

# 鄞阳工作研究

胡先平：实打实下基层 耳贴耳察民情

心贴心解民忧 手拉手暖民心

胡先平：永葆「六有」自律 守护「三个环境」

梅 华：深入学习贯彻省党代会精神

努力建设汉江生态经济发展示范区

Y 中共十堰市鄞阳区委主办 2022.3-4(合刊)  
YUNYANGGONGZUOYANJIU

# 扎实开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动

5月24日，鄞阳区党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动动员部署会议召开，区委书记胡先平出席会议时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于以人民为中心的发展思想，全面落实省委、市委工作要求，推动党史学习教育常态化长效化，动员全区党员干部深入群众、深入企业、深入实际，在一线发现问题、解决问题、推进发展，为喜迎党的二十大持续营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。



胡先平强调，要精准把握下基层实践活动的要求，把下基层作为切入点，把察民情作为着力点，把解民忧作为关键点，把暖民心作为落脚点，牢牢把握每一个环节的实践要求，精准落实活动举措。要实打实下基层，聚焦“户户走到，企企走到”，做到心入情到，切实在基层倾听群众呼声。要耳贴耳察民情，聚焦“畅通群众和企业诉求表达渠道”，深入基层看，畅通渠道听，建立问题清单、任务清单、效果清单，切实在基层发现矛盾问题，精准施策、对症下药。要心贴心解民忧，聚焦“全心全意为人民服务、全心全意为企业和市场主体服务”，通过实实在在办实事解难题，把群众的诉求变成民生改善的成果，把企业的诉求变成高质量发展的成效。要手拉手暖民心，聚焦美好环境与幸福生活共同缔造活动，在基层密切党群关系、干群关系，营造共谋共建共治良好局面。



# 打擂攻坚正当时

●本刊编辑部

浩荡征途风正劲，重任千钧再扬帆。

省第十二次党代会，擘画湖北发展“六新”蓝图，确立了“努力建设全国构建新发展格局先行区”的奋斗目标，发出了奋进全面建设社会主义现代化新征程的“动员令”，鼓舞人心、催人奋进。

过去五年，郟阳经济发展实现历史性突破，改革开放迈出关键性步伐，区域格局发生标志性拓展。尤其是今年上半年，高效统筹疫情防控和经济社会发展，打擂攻坚，拼搏赶超，经济发展稳中有进、进中向好。面对新发展格局，郟阳如何创造更加辉煌的业绩？

善谋者行远，实干者乃成。省委赋予十堰建设“绿色低碳发展示范区”重任，郟阳围绕“汉江生态经济发展示范区”，以主动担当、快速行动的自觉，勇立潮头、敢当先锋的闯劲，热火朝天、只争朝夕的干劲，敢树品牌创特色、争一流当标杆的勇气，用心谋划，用情推进。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。全区各级党组织和广大党员干部要保持勇往直前、勇争一流的闯劲，保持实事求是、实干笃行的拼劲，保持百尺竿头、百战不怠的韧劲，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，将国家所需、郟阳所能、群众所盼、未来所向有机结合起来，深刻思考郟阳在哪里、郟阳有什么、郟阳缺什么、郟阳怎么干，把绿色作为方向、低碳作为路径、发展作为主题、示范作为目标，坚持生态经济化、经济生态化、城镇绿色化，聚焦聚力安全、护山、保水、兴业、建城，以高质量发展实现高水平保护，在高水平保护中推动高质量发展。

未来五年，是郟阳抢抓机遇、趁势而上的五年，也是郟阳踔厉奋发、笃行不怠的五年。要实现创新发展迈上新台阶、四化同步取得新进展、改革开放实现新突破、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升、党的建设取得新进步，我们必须切实聚焦省第十二次党代会科学部署的九大重点任务，不折不扣狠抓落实，只争朝夕苦干实干。

生逢盛世，当不负盛世；生逢其时，必奋斗其时。郟阳发展的接力棒交到我们手中，我们必须拼尽全力、费尽心力，跑好这一棒，在建设汉江生态经济发展示范区中交出经得起实践、人民和历史检验的优异答卷。



郧阳工作研究

目

编委会

主任  
张继道

编委

李长明 章建新  
李晨 王霞  
张书鹏

刊首语

打播攻坚正当时

领导专稿

4 实打实下基层 耳贴耳察民情  
心贴心解民忧 手拉手暖民心

..... 胡先平

9 永葆“六有”自律 守护“三个环境”..... 胡先平

11 深入学习贯彻省党代会精神

努力建设汉江生态经济发展示范区..... 梅华

理论研讨

14 弘扬伟大精神 担当光荣使命..... 王成

18 凝聚共识 汇聚力量

为建设绿色低碳发展先行区献计献策..... 党永生

调查研究

21 完善城市管理 提升城市品质..... 郧阳区人大常委会

24 郧阳区农业产业化发展情况专题调研报告

..... 郧阳区人大常委会

27 巩固脱贫成果 推进有效衔接

..... 人民政协郧阳区委员会

30 培育“四上”企业 助力镇域经济倍增

..... 人民政协郧阳区委员会

献礼二十大，改革正当时

33 谭山镇：盘活撂荒土地 发展红薯产业.....谭山镇党政办

35 胡家营镇：做好三篇文章 破除区位决定论

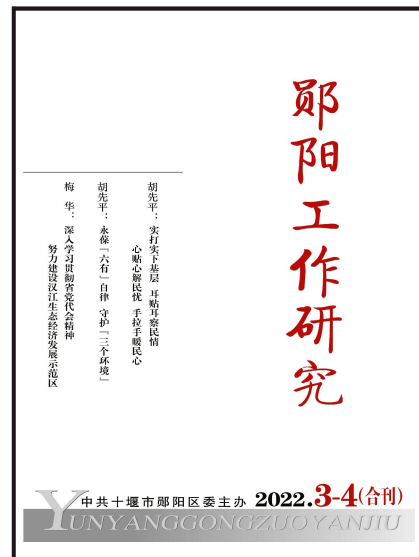
..... 胡家营镇党政办

36 南化塘镇：大干快上全力打造鄂西北袜艺小镇

..... 南化塘镇党政办

# 录

- 38 鲍峡镇:探索多元发展模式 全力壮大集体经济  
..... 鲍峡镇党政办
- 39 青曲镇:打造“四季有果”文旅农融合特色小镇  
..... 青曲镇党政办
- 41 安阳镇:强化“链式发展” 夯实产业底盘  
..... 安阳镇党政办
- 42 青山镇:立足优势做好“茶旅”融合新文章  
..... 青山镇党政办
- 44 茶店镇:争当金牌“店小二” 冲刺“中部百强镇”  
..... 茶店镇党政办
- 46 白浪镇:探索“4+4+1”模式 攻坚克难兴产业  
..... 白浪镇党政办
- 48 白桑关镇:立足资源优势 打造郧阳香菇第一镇  
..... 白桑关镇党政办
- 49 信息化赋能,让智慧医保服务更便民  
..... 区医疗保障局
- 51 探索国资国企改革 发展壮大国有经济 ..... 区财政局
- 52 “区管校聘”激活力 优化管理促发展 ..... 区教育局
- 54 互助式养老 打通农村养老最后“一公里” ..... 区民政局
- 55 聚力培育市场主体 助力乡村产业振兴... 区农业农村局
- 57 “帮代办”擦亮政务服务“金字招牌” ..... 区行政审批局
- 58 创新“4+”工作模式 守好食品安全底线  
..... 区市场管理局
- 59 打造创文品牌 提升文明气质 ..... 区城市文明创建中心
- 61 多点发力激发非遗项目新活力 ..... 区文化旅游局
- 62 提升生态支撑能力 助力绿色低碳发展  
..... 区自然资源和规划局
- 64 办好全国试点 打造幸福河湖生态集中展示区  
..... 区水利和湖泊局



**2022 年 第 3-4 期**  
(总第 62、63 期)

责任编辑:王 霞

主 办:中共十堰市郧阳区委  
承 办:中共十堰市郧阳区委政策研究室  
(区委改革办、区委财经办)  
出 版:《郧阳工作研究》编辑部  
地 址:十堰市郧阳区城关镇金沙路 1 号  
电 话:(0719)7231720  
电子信箱:yxgzyl@163.com  
网 址:  
<https://www.hbyunyang.net/zhuanti/2020/ygzyl/>  
邮 编:442500  
印 刷:十堰众彩印务有限公司  
出版日期:2022 年 8 月 20 日

# 实打实下基层 耳贴耳察民情 心贴心解民忧 手拉手暖民心

●中共十堰市郧阳区委书记 胡先平

5月20日省委召开了党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动动员部署会,这是省委书记王蒙徽同志到湖北来安排的第一件全省性大事。5月22日市委也召开了相关会议,市委书记胡亚波同志也在会上作了重要讲话。今天我们召开这个会议,就是要深入学习贯彻省委、市委会议精神,对我区党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动进行再安排、再部署、再动员,切实推动实践活动走深走实,取得实效。

## 一、深刻认识实践活动的重大意义

今年是“政治年”,省委在这样的时刻开展党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动,具有重要的政治意义、实践意义。

**1.是深入践行以人民为中心发展思想的必然要求。**党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想,坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,推动共同富裕取得更为明显的实质性进展,把14亿多中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。打赢三大攻坚战,在全面建成小

康社会的路上一个都不能少,在抗击新冠肺炎疫情的斗争中坚持人民至上、生命至上。习近平总书记对弱势群体格外关心,帮助贫困群众脱贫,全力救治新冠肺炎疫情患者,打击非法集资、境外赌博,扫黑除恶、反腐惩贪,无不体现出以人民为中心的发展思想。各级干部要牢记为民宗旨,厚植为民情怀,转变为民作风,提升为民本领,增强为民实效,切实关心人民的衣食住行、业教医保、安危冷暖、生老病死。习近平总书记说,为了人民我们什么都豁得出。我们绝大多数干部都能认真践行总书记指示,郧阳有今天的成绩是党员干部带领广大群众一届接着一届干出来的。但是也有极少数干部在宗旨意识、为民情怀、工作作风、技能本领等方面与全心全意为人民服务有一定差距,甚至做出了一些与党的性质宗旨格格不入的事。还有一些干部“鸡脚杆子上刮油”,用组织赋予的权力为自己谋私利。尤其是一些信访问题值得我们重视,重复信访治理化解率、满意率持续偏低,处于全市后3名。部分责任单位主要领导重视不够,没有亲自上阵,或存在畏难情绪,措施不力,方法不多,导致5月份重复信访治理无实质性进展,5月底实现清零目标难度较大。这些数

据和情况说明,我们在为民服务上还存在着一些薄弱环节。习近平总书记说,信访是送上门的群众工作。我们现在有些干部怕见群众,对待群众不积极主动,或冷漠粗暴,“鱼不动、水不跳”,这些都是为民情怀不够、宗旨意识淡薄的表现。为人民服务永远在路上,开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动,就是要深入践行以人民为中心的发展思想,切实解决人民群众的急难愁盼,进一步密切党群干群关系,把广大群众更加紧密地团结在党的周围,凝聚共识、汇聚合力,共同谱写新时代郧阳高质量发展新篇章。

**2.是推动党史学习教育常态化长效化的具体行动。**去年以来,全区党员干部认真开展党史学习教育,了解中国共产党发展壮大来龙去脉,汲取历史宝贵经验,政治站位更坚定,为民服务更高效,在学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行上取得明显成效。结合“我为群众办实事”,把学习党史和观照现实相结合,解决了一批群众急难愁盼的问题,赢得了人民群众的好评,也积累了一些经验。但在服务群众和企业中,我们还存在着一些薄弱环节。比如,有些干部高高在上,初信初访办理仍然处于程序性化解,简单、被动应付,未能很好落实“一见面两承诺两留下”措施,甚至言辞不当,导致一些小问题得不到及时解决酿成上访事件;有些办事部门推脱搪、踢皮球,导致群众办事出现“中梗阻”;有些干部下企业身到心不到,抓工作不深入、不具体、不精准,不仅不能帮助企业解决问题,反而扰民扰企;有些干部不深入研究情况,底数不清,情况不明,处理问题大而化之;有些干部不愿意深入群众,把自己当作“官员”而不是“人民的勤务员”,工作中眼高手低,遇到问题不堪一击;有些干部不了解情况,盲目决策,有的干部遇事不表态、当老好人;个别村社区工作不公开、决策不民主、政策不宣传,村社区干部不作为、乱作为,优亲厚友、损公肥私,导致网络负面舆情不断,等等。既要引导人民群众依法

反映问题,也要善于站在群众角度考虑问题。党风影响政风,政风影响民风,干部作风不扎实,不能和群众站在一起、干在一起,群众对干部自然就有意见。要通过开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动,持续巩固党史学习教育成果,进一步密切干群、党群关系,尤其是年轻干部要常下基层、真下基层,加深与人民群众的感情,真正维护好、实现好广大人民群众的根本利益。

**3.是喜迎党的二十大、营造“三个环境”的重要抓手。**迎接宣传贯彻党的二十大,是今年工作的主题主线。营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境是当前工作的重中之重。从经济环境看,国际上全球新冠疫情持续蔓延、俄乌战争波及世界、全球通胀压力剧增、供应链危机、能源危机等问题掣肘世界经济复苏步伐;国内新冠疫情呈多点散发状态,原材料价格持续上涨,需求萎缩,消费疲软,预期转弱。尤其是汽车市场低迷,2021年5月起国内重卡市场持续低迷,已连续12个月下跌,我区1至3月改装车生产6854辆,同比下降32.4%,据统计目前全区汽车行业企业大部分周上班天数在3至5天,产能利用率低于80%。总的来看,4月份我区规上工业总产值、工业投资、工业技改投资增长乏力,双过半压力巨大,人民群众增收艰难。从社会环境看,矛盾纠纷和风险隐患交织叠加。在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面,受新冠疫情等影响返贫致贫风险加大,全区拟纳入监测对象146户,还有一些人未参保、一些户易迁未拆旧等等,这些令人担忧,存在风险。个别乡镇、区直部门对本辖区本行业的矛盾纠纷和社会风险隐患排查不细不准,导致经常发生赴市到区集体访,甚至发生到区政府门口闹访,严重影响正常办公秩序,所属责任单位和辖区却不知情。在安全生产领域,前期排查隐患1722条,已整改1260条,未整改462条,重点工程建设项目安全隐患突出,农村自建房领域建设施工缺乏有效监管,消

防安全隐患点多面广,部分生产经营单位建设项目未落实安全设施“三同时”,“三合一”“九小”场所缺乏有效监管。从政治环境看,当今世界正面临前所未有的大变局,我们也面临着意识形态渗透、邪教破坏活动、网络政治安全等诸多政治安全风险挑战。西方国家从未停止对我们国家的颠覆活动,从未停止对基层群众的渗透;邪教组织使尽手段、想方设法争夺民心。少数基层党组织发挥作用弱化、政治功能淡化,少数干部宗旨意识淡薄,思想防线松懈。这些问题应当引起我们的高度重视。这些问题不解决,全区的政治环境、经济环境、社会环境就不可能好。要通过开展下基层察民情解民忧暖民心实践活动,努力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,以党员干部的辛苦指数,换取“三个环境”的优异指数,以平安稳定的环境迎接党的二十大胜利召开。

### 二、精准把握活动的实践要求

开展好下基层察民情解民忧暖民心实践活动,关键是要落实好省委、市委的工作要求,把下基层作为切入点,把察民情作为着力点,把解民忧作为关键点,把暖民心作为落脚点,牢牢把握活动每一个环节的实践要求,精准落实活动举措,确保活动不走样、效果好。

**1.聚焦“两个走到”,实打实下基层。**“两个走到”就是户户走到,企企走到。就像我们脱贫攻坚期间开展的“户户走到,足印农家”“户户走到,足印社区”一样,近的远的都要去,穷的富的都要看,大小企业都要进,不漏一村、不漏一企、不漏一户、不漏一人,真正做到全覆盖、无遗漏。要领导带头。俗话说“火车跑得快,全靠车头带”,党员领导干部作为引领各项事业发展的“关键少数”,以身作则、以上率下,树立榜样、带头示范是最好的引导。区四大家领导、县级干部每月至少要到联系乡镇、联系村(社区)、联系企业、脱贫监测户、信访人、老干部、专业人士、安全隐患点走访

调研1-2次;各区直单位负责人每月至少去联系乡镇、联系村、联系户、联系企业2次;同时,各单位要督促其他党员干部及时下沉乡镇、村组、社区,单位内部每月至少开展1次下基层察民情解民忧暖民心实践活动安排部署会议,听取工作开展情况,及时汇总梳理发现的问题,建立清单。要心到、感情到,这项活动也是一样的要求。只有带着感情下基层,真正把群众当“亲人”看,才能对他们的问题有更多的感触,在帮助解决问题的时候能够更细一些,更快一些,在面对群众的问题的时候,更真诚一些。过去,我们有些干部下基层热衷于拍照留念、应景作秀,把下基层当作一种任务,抱着一种应付心态,蜻蜓点水、走马观花,工作浮在面上,看不到实情、听不到真话,也了解不到什么问题,更没有解决什么问题,久而久之,群众不欢迎、干部很尴尬,组织就没有凝聚力。我们要坚决杜绝这种现象,不能因为少数人的行为损坏了广大党员干部的形象。干部下基层要说真话、说掏心窝子的话,有能力解决的把问题解决好,没有能力解决的把群众思想工作做好,不要去扰民扰企。党员干部只有把自己当作群众的一员,下基层放下架子,沉下身子,用朋友式的姿态,“零距离”与基层群众面对面交流,心贴心沟通,才能真正和基层群众打成一片。要作风优良。干部下基层一言一行都代表着派出单位、党委政府的形象和作风,群众眼睛都盯着你,任何不良的行为都有可能造成严重的后果。一定要严守工作纪律,自觉落实区委作风建设五项要求,轻车简从、简化接待,不吃村里饭、不搞迎往送,工作不过夜、事事有回音。下基层一定要坚持真下基层、实下基层、不扰基层,不给基层增加多余负担,不要让基层干部陪同,直接跟这些当事人、企业联系。要把实践活动作为检验作风建设成效的一个平台,及时发现不良问题,整治一批反面典型。要把下基层作为反“四风”、转作风的具体实



践,真正以优良作风赢得基层群众的信任和尊重。

**2.聚焦“两个畅通”,耳贴耳察民情。**“两个畅通”就是畅通群众和企业诉求表达渠道。下基层干什么,就是要发现问题、解决问题。要通过眼睛看、耳朵听、脑袋想,畅通渠道,真正把问题摸清,把矛盾诉求收集上来,通过梳理归类,建立台账,促进下一步精准施策、对症下药。要深入基层看。到群众家里走访,要看房、看粮、看收入、看健康、看就业、看教育、看医疗、看穿衣、看养老、看安全,要把群众的困难看在眼里,记在心上。到企业走访调研,要看安全生产、看疫情防控、看经营状况、看项目进展、看环保设施、看存在困难、看发展机遇等,帮助解决企业难题,增强企业发展信心。到村(社区)走访,要看支部建设、看发展规划、看产业项目、看集体收入、看“四上”企业培育、看工作状态、看信访矛盾、看人居环境等,帮助找到薄弱环节。要畅通渠道听。一方面在走访的过程中,采取“一对一”交流、“面对面”座谈等方式与基层干部、群众、企业家直接沟通,听真话、辨实情,表扬批评都要听,诉求建议都要收集;另一方面要搭建意见收集平台,通过采取“民声热线”“民意信箱”等方式,持续收集、梳理、汇总群众提出的问题、意见和建议。要把已经建好的各类信访诉求平台整合起来,搭建“一张网”,通过一个平台对各类信息进行分析研判、梳理归类,精准交办,防止信访诉求多头受理,节约资源,提高工作效率。要建立三个清单。对调研发现的问题和群众企业的各类诉求,要按照不同领域、不同要求进行分类,对共性问题 and 个性问题进行归并整合,形成问题清单,研究确定服务群众和企业的任务清单,及时总结任务落实的效果清单,一月一汇总,一月一公示,在适当的时候通过媒体网站予以公示,接受群众监督。

**3.聚焦“两个服务”,心贴心解民忧。**“两个服务”就是全心全意为人民服务、全心全意为企业和市场主体服务。开展实践活动的宗旨就是为群

众和企业服务,关键在于为群众和企业排忧解难。要通过实实在在办实事解难题,把群众的诉求变成民生改善的成果,把企业的诉求变成高质量发展的成效。要为群众解难。要用好党史学习教育“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制,把党员受教育、群众得实惠的好做法坚持下去,聚焦“衣食住行教保医”重点领域,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果,聚焦信访矛盾纠纷,紧盯供电、转供水、老旧小区改造、农贸市场改造、违法建设、交通拥堵、城区断头路、大班额、停车难、环境脏乱差等群众身边、房前屋后的小事实事,一项项梳理,一个个解决,一件件办好,让人民群众看到实践活动带来的实实在在变化,不断增进获得感和幸福感。要为企业解困。各级各部门要聚焦企业当前发展需求不足、物流运输不畅、产业链供应受阻等突出问题,扎实开展“解难题、稳增长、促发展”企业帮扶活动,严格落实领导干部包联企业制度,深化“五减五通”和“双千”活动,送政策进园区、进企业、进项目,打好政策“组合拳”,绝不让政策锁在抽屉里、政策资金躺在账本上。全力做好用电、用气、用地、用工等要素服务保障,帮助企业渡过难关。要为发展解忧。紧盯基层基础工作薄弱环节,大力推动资源、服务、平台下沉,有效解决基层治理短板,持续增强基层凝聚民心、服务群众的能力。要聚焦乡村产业发展、村庄建设、“四上企业”培育等重点难点,积极出谋划策、献计献策,出实招、办实事、见实效,切实推动乡村振兴。

**4.聚焦“两个活动”,手拉手暖民心。**“两个活动”就是美好环境与幸福生活共同缔造活动和开展结对帮扶活动。两个活动是抓手,暖民心是活动要达到的效果。要开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。在脱贫攻坚和乡村振兴工作中,我们建设了大批的安置小区和美丽村庄,通过引导群众共治共建,加强治理,涌现了青龙泉社区、龙韵村、龙泉村、樱桃沟等一批典范村(社区),群众

生活得很幸福。这次活动要把这个好的做法坚持下去,以城乡社区为基本单元,以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事、小事为切入点,以建立和完善全覆盖的社区基层党组织为核心,以打造共建共治共享的社会治理格局为路径,发动群众搞好环境卫生,参与社区村庄治理,实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享,共同建设美好家园。要开展结对帮扶活动。广泛开展弱势群体结对帮扶、献爱心活动,更大力度保障脱贫监测户、独居老人、孤儿、事实无人抚养儿童、特困人员、身体残疾、精神障碍等特殊困难群体的生活,把群众的安危冷暖放在心上,把惠民政策落到实处,把党和政府的温暖送到群众心坎上。要建立长效机制。进一步完善常态化包保机制,坚持不懈做好包联乡镇村和企业、“双千”活动、结对帮扶等工作,决不能大轰大嗡、搞一阵风,决不能虎头蛇尾热一阵,活动过后涛声依旧。要把好的做法固化下来,形成制度,运用好,坚持好,推动形成工作常态。

### 三、切实保障活动的实践效果

党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动是一项政治任务、民心工程,事关干群关系,事关民心向背。全区各级党组织要高度重视,精心组织领导,确保活动取得成效。

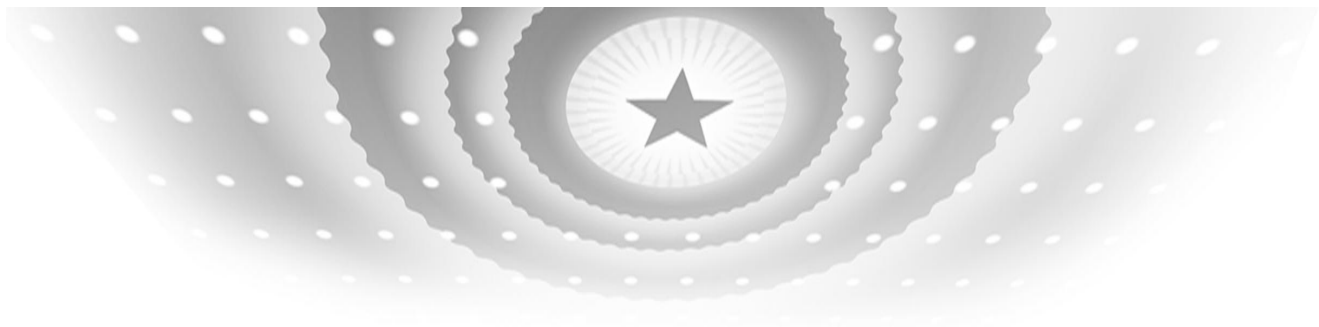
**1.压实工作责任。**领导干部、单位主要负责同志要发挥“头雁效应”,下深水、亲自干、反复抓,带头深入一线,面对面解决问题。区党史学习教育办公室要做好统筹协调,围绕省委、市委实践活动工作要求,督促指导各级党组织对照有关要求和任务清单,对标对表抓好各项工作落实,确保“规定动作”做扎实、做到位,“自选动作”创特色、做出彩。各级各部门要用好党史学习教育的好经验好做法,加强统筹协调,督促指导,避免交叉重复,防止扎堆下基层,约法三章,不扰民、不陪同、不招待,切实形成上下协同、齐抓共管的工作合力。

**2.形成办理闭环。**要高质高效办理群众和企业的诉求,建立“分类—交办—落实—回告”全流程工作闭环。要按照“工作项目化、项目清单化、清单责任化”要求,对每个问题,明确办理单位、办理时限、办理要求。紧盯不放,加快解决,做到事事有结果、件件有回音。需要强调的是,针对交办的问题,各有关部门要主动认领、积极办理,加强工作对接,摸清来龙去脉,分析问题症结,找准政策依据,拿出管用措施,明确“时间表”和“路线图”,千方百计解难题、办实事。

**3.强化督查问效。**两办督查室和纪委监委机关要加大督导检查力度,分级分类开展巡回指导,确保各地各部门实践活动不跑偏、不走样,乡镇、部门要加强督办,防止把为群众办实事泛化为常规性工作。要强化考评和群众评议,组织包联企业、帮联户、服务对象对帮联部门(单位)和党员干部进行满意度测评,群众满意度不高的要“补课”,限期整改。要大力弘扬“严、深、细、实、专”的工作作风,把开展实践活动作为“岗位大练兵”的“赛马场”和“练兵场”,坚决杜绝形式主义、官僚主义,坚决防止只认领不落实、只表态不行动的行为;坚决防止讲了就算办了、办了就算成了的现象;坚决防止遇到矛盾就推诿扯皮、敷衍塞责的作风,确保把实践活动的成果转化为推动高质量发展的实际成效。

郟阳是一个出经验出成绩的地方,郟阳的干部历来能够打硬仗打大仗打胜仗,我们一定要把思想和行动统一到省委的安排部署上来,创新活动开展方式和实践载体,做实规定动作,做优自选动作,以实实在在的成效迎接党的二十大胜利召开!

(本文为区委书记胡先平在全区党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动动员部署会上的讲话)



# 永葆“六有”自律 守护“三个环境”

●中共十堰市郧阳区委书记 胡先平

平安稳定是经济社会发展的基础，是人民幸福安康的基本保障。全区党员干部要心中有情、脑中有数、眼中有法、手中有招、脚下有路、肩上有责，切实提升信访平安稳定工作质效，牢牢守住平安稳定底线，全力维护平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境。

## 一、心中要有情

大多数党员干部出生在农村，成长于基层，我们对人民要有亲情，我们对党要有感情，要时刻牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，常怀仁爱之心，只有把辖区内的大事小事管好、把群众服务好，才能夯实平安稳定工作基础。对群众怀有真挚感情是做好一切工作的基础，感情不是装出来的，也不是一件事两件事看出来的，必须深信笃信党的理想信念，始终站好人民立场，把群众的问题解决好，涵养人民至上的真感情。

党员干部要有善于发现问题的眼睛、解决问题的担当，做到隐患早排查、问题早解决、怨气早化解，暖民心、聚民意。对于涉毒、涉赌、涉诈、涉骗以及生活困难群体、刑满释放人员、精神病患者等特殊群体问题必须解决好，把不稳定因素消除在萌芽状态，避免给平安稳定工作带来风险。

## 二、脑中要有数

党员干部是从群众中来，经组织任命上岗，要当熟悉社情的“数据库”、了解民情的“百晓生”，坚决不当“不知道”干部——辖区内哪个群众上访了不知道、去哪里上访不知道、哪里群众参加了邪教或非法组织不知道、哪里发生安全事故、有什么风险不知道。要结合“下基层、察民情、解民忧、暖民心”活动，加大信访不稳定因素排查力度，建好管理台账，不定期回访掌握动态情况，做到底数清、情况明、能稳住。

### 三、眼中要有法

要牢固树立依法依规开展工作的理念,这既是建设法治国家、法治政府的工作要求,也是党员干部做好信访工作的现实需要。当前,普法工作持续深入,广大人民群众的法治意识不断提升,法律观念不断增强,能够熟练运用法律武器保护自己的合法权益。作为党员干部,要适应新形势下信访工作要求,知法、学法、懂法、用法,熟练掌握各类法律法规,用法律手段来解决信访疑难杂症,灵活运用《信访工作条例》,对于适用条例打击处理的信访案件决不手软。要不断提升信访件办理质效,找准法律的支撑点,形成一人一档、一案一档、一事一档,确保程序合规,经得起时间检验。

### 四、手中要有招

党员干部要练就遇事不愁的“铁手腕”、能解难题的硬本领,尤其是年轻干部,更要了解基层、熟悉群众,增强群众观念,增进群众感情,沉下身子当“学生”,在基层中锻炼,在解决疑难问题中历练,在工作实践中领悟,练就过硬的基层工作本领。年轻干部要珍惜来之不易的工作岗位,一心一意抓工作,不当过客、不当甩手、不留遗憾。要把问题解决在村(社区)内、解决在乡镇,确保信访问题不出区、不出市,人员不赴省、不赴京。要统筹抓好信访稳定应急处置与长远发展,深入研究信访工作特点,健全应急处置机制,做实基础工作,有效应对各类风险挑战。要严格落实“三到位一处理”工作要求,坚持诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理到位。

### 五、脚下要有路

省里组织开展的“敲家门、叩心门”活动,我

们要再增加一个门——走正门。走正门就是要求党员干部树立正确的人生观、价值观、事业观,争当孺子牛、老黄牛、拓荒牛,把智慧和汗水挥洒在基层人民事业的土地上、奉献在信访稳定工作中,沉下身子、埋头苦干,到群众家中去、到基层一线去,了解群众实际困难,倾听群众声音,密切干群联系,为群众办实事、干好事、解难题,实现人生价值,走出健康成长的康庄大道。

### 六、肩上要有责

党员干部是人民战士,要有正气、有朝气、有锐气,要有战斗姿态、战斗情怀,现在到了平安稳定工作较真碰硬的关键时期,必须打破一团和气,压紧压实工作责任。区纪委监委机关要开展追责问责,把压力传导到区直部门和乡镇基层。从今天开始,乡镇纪委要对辖区内信访工作履职不力的部门和个人严肃追责,区纪委监委同步进行跟踪问效,对不作为、慢作为的乡镇纪委、乡镇党委、部门党委(党组)进行追责问责。要定原则、立规矩,摒弃“老好人”思想,向信访领域“推、拖、搪”作风宣战,区信访局要主动移交信访案件问题线索,区纪委监委机关一经查实立即追责问责。各级党员干部要保持清醒的头脑,提升思想境界,牢记使命担当,扎实推进平安稳定工作,营造安宁祥和的社会环境,为党的二十大胜利召开贡献鄞阳力量。

# 深入学习贯彻省党代会精神 努力建设汉江生态经济发展示范区

●中共十堰市郧阳区委书记、区长 梅 华

6月18日上午，中国共产党湖北省第十二次代表大会在武汉隆重开幕。王蒙徽同志代表中共湖北省第十一届委员会向大会作了题为《立足新发展阶段 贯彻新发展理念 努力建设全国构建新发展格局先行区 奋进全面建设社会主义现代化新征程》的报告。我们要深入学习贯彻省党代会精神，全力推动郧阳建设汉江生态经济发展示范区。

## 一、把牢“五个准确”，在深学细研中对标明向

中国共产党湖北省第十二次代表大会，全面总结了过去五年的工作成绩和宝贵经验，分析新发展阶段湖北面临的新形势新任务，描绘今后五年乃至更长一个时期湖北的发展蓝图，选举产生中国共产党湖北省第十二届委员会和中国共产党湖北省第十二届纪律检查委员会，选举产生湖北省出席中国共产党第二十次全国代表大会代表。省第十二次党代会报告，符合中央精神、彰显时代特色、契合湖北实际、顺应群众期盼，是指导今后一个时期湖北发展的行动纲领。

**（一）准确理解和把握十一届省委取得的成就和经验。**省第十二次党代会充分肯定十一届省委的工作，一致认为，在以习近平同志为核心的党

中央坚强领导下，十一届省委团结带领全省党员干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，推进新时代全面从严治党革命性锻造，全力打赢疫情防控武汉保卫战、湖北保卫战，推动疫后重振和高质量发展取得重要进展，全面建成小康社会，持续加强社会主义民主政治建设，推进宣传思想文化工作守正创新，打好以长江大保护为重点的污染防治攻坚战，推动“建成支点”实现历史性突破、“走在前列”迈出关键性步伐、“谱写新篇”取得标志性成果，完成了省第十一次党代会确定的主要目标任务。七大成就鼓舞人心，五条经验弥足珍贵。报告对过去五年积累的宝贵经验进行高度凝练，强调必须坚持把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，必须坚持以人民为中心的发展思想，必须坚持以系统观念谋划推动经济社会发展，必须坚持改革开放，必须坚持全面从严治党。

**（二）准确理解和把握“建设全国构建新发展格局先行区”的战略定位。**习近平总书记指出，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策

部署,是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋,是推动高质量发展的重大举措。湖北省委自觉把湖北工作放到全国发展大局中去思考、谋划和推动,跳出湖北看湖北,以宏观视野和高站位擘画未来宏伟蓝图,省第十二次党代会明确提出“努力建设全国构建新发展格局先行区”,这是湖北省委对“三新一高”要求的一体贯彻、一体部署,是湖北服务国家重大战略必须肩负的历史使命,是“建成支点、走在前列、谱写新篇”在新发展阶段的内在规定,是湖北全面推进社会主义现代化建设的重要路径。我们要从战略和全局高度深刻把握“先行区”目标定位,深入理解这一奋斗目标对于全省上下以新气象、新作为,推动湖北各项事业发展走进新天地,对于荆楚大地奋进新时代、迈出新征程具有的重大而深远的意义。

**(三)准确理解和把握“建设全国构建新发展格局先行区”的“六新目标”。**构建新发展格局是发展方式的重大变革,是发展战略路径的深刻调整,湖北迎来了由沿海开放的“后队”转变为新时代内陆发展的“前队”的历史机遇。省党代会报告对“建设全国构建新发展格局先行区”提出了“六新”具体目标,即创新发展迈上新台阶、四化同步取得新进展、改革开放实现新突破、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升、党的建设取得新进步。“六新”是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动体现,完全符合高质量发展的要求。“创新发展迈上新台阶”解决的是发展动力的问题,“四化同步取得新进展”解决的是发展不平衡的问题,“改革开放实现新突破”解决的是体制机制障碍的问题,“民生福祉达到新水平”解决的是民生问题,“治理效能得到新提升”解决的是治理效能的问题,“党的建设取得新进步”解决的是动力保障的问题。

**(四)准确理解和把握“建设全国构建新发展格局先行区”的“九大任务”。**建设全国构建新发展格局先行区,是省委立足全局、应对变局、开拓新局的重大工作部署,省党代会报告强调,今后

五年,要坚持统筹谋划、长短结合,系统协同、重点突破,着力推进全国构建新发展格局先行区建设。一要统筹抓好发展和安全两件大事,坚决守住流域安全底线、生态和粮食安全底线、经济安全底线、社会稳定底线,确保江河安澜、社会安宁、人民安康。二要坚持创新驱动发展,推动建设“三高地两基地”(建设全国科技创新高地、制造强国高地、全国数字经济发展高地和全国现代农业基地、全国现代服务业基地),加快建设现代产业体系。三要积极融入全国统一大市场,加快建设综合交通运输体系和全国重要物流枢纽,打造新时代九省通衢。四要推进区域协调发展和新型城镇化,完善“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局,加快建设以武汉、襄阳、宜昌为中心的三大都市圈,实施城市更新行动,提高经济集聚度和城市竞争力。五要以强县工程为抓手,全面推进乡村振兴。加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展。六要全面深化改革开放,以控制成本为核心优化营商环境,内引外联、双向开放,打造内陆开放新高地。七要坚定文化自信,打造文化产业增长极,加快文化强省建设步伐。八要更大力度保障和改善民生,持续增加居民收入,加快发展社会事业,兜实兜牢民生底线,夯实共同富裕基础。九要大力发展社会主义民主政治,积极发展全过程人民民主,加快建设更高水平的法治湖北,提高维护政治安全的能力和水平。

**(五)准确理解和把握“建设全国构建新发展格局先行区”的“三劲精神”。**建设全国构建新发展格局先行区,坚持和加强党的全面领导是根本保障。省第十二次党代会报告对全省各级党组织和广大党员干部提出来明确要求,要保持勇往直前、勇争一流的闯劲,发扬斗争精神,增强斗争本领,迎难而上、克难奋进,在具有许多新的历史特点的伟大斗争中劈波斩浪、勇毅前行;要保持实事求是、实干笃行的拼劲,坚持问题导向、目标导向、结果导向,树牢正确政绩观,把握精准要义,

知责担责、埋头苦干，多做打基础利长远、可复制可推广的工作；要保持百尺竿头、百战不怠的韧劲，增强战略定力、坚持久久为功，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，交出经得起实践、人民和历史检验的优异答卷。

## 二、树牢“三个坚持”，在争先创优中擎旗奋进

**（一）坚持“镇域倍增、城乡融合”，加快推进新型城镇化。**经济倍增关键在镇域，核心在产业。以“四上”企业培育为抓手开展镇域经济倍增计划，依托资源禀赋发展特色产业，依托现有企业发展规模企业，依托已有产业引进上下游企业，依托存量厂房引进优质企业，支持各乡镇因地制宜建设小微产业园，大力发展镇域经济，形成以产业为纽带，产城融合、综合配套的新型城镇化发展格局。

**（二）坚持“招大育强、抓大带小”，加快优化产业结构。**坚持“一链一长、一链一图、一链一策、一链一顾问”，推进以商招商、产业链招商，持续完善招商责任链、合同链、服务链、考核链，为高质量发展注入强大动能。把新能源产业作为郧阳经济实现弯道超车的突破口，抢抓新能源产业发展的“风口期”，加快新能源产业布局落子，争取为“十四五”培育5家百亿产值企业打下坚实基础。依托资源优势谋划布局硅产业，通过“11个9”技术，倒排产业，优化布局，将粗加工产业企业布局在靠近矿区的乡镇，精深加工产业企业布局在高新区。大力推进“数字赋能、技改提能、制造焕新”，分层培育高新技术企业、“专精特新”企业、规模以上企业和上市企业。支持发展碳汇金融，探索“林光互补”一体化用地模式，不断培育壮大绿色经济。

**（三）坚持“落地为王、产出为大”，加快重点项目建成达效。**强化“项目为王”理念，聚焦基础设施、重点产业、生态环保、民生保障等领域谋划储备项目，“走出去”抢项目、“请进来”看项目，确保项目建设滚动接续、长流水、不断线。秉持企业家思维，扎实开展“双千”活动，进一步抓实抓细

项目前期保障工作，优化帮包服务、行政审批、要素保障，用心用情当好“有呼必应、无事不扰”的“金牌店小二”，不断完善从项目签约、开工、建设、竣工、投产全周期、全链条地服务，落实“一企一策”，主动排忧解难，为企业发展、项目建设提供优质、高效、快捷的服务。加快推动百万千瓦级风光水氢储能一体化新能源综合开发利用和智能光伏支架及锂电池生产线等新项目开工建设，确保项目早建成、早投产、早达效。

## 三、强化“三个干事”，在笃行实干中破浪前行

当前市委对郧阳发展提出建设“汉江生态经济示范区”新定位，这就要求我们坚持绿色发展第一要务，把落实省第十二次党代会部署与郧阳建设绿色低碳发展示范区的先行区结合起来，对标对表、认真梳理，深度思考、精准谋划，进一步明确发展思路、路径和举措，系统化、项目化、模块化、专业化推动落实，紧盯重点区域、重点行业、重点企业和重大项目，加强经济运行分析调度，强化全过程要素保障，冲刺三季度，决胜下半年，在“建设示范区、建功先行区”中担当作为。

**（一）主动担当想干事。**欲戴其冠、必承其重，有多大担当，才能干多大事业。为官一任、造福一方是我们各级干部尤其是领导干部最起码的担当。要强化担当意识、责任意识，带头知责于心、担责于身、履责于行。

**（二）增强本领会干事。**我们的干部干部必须善于干事创业，在干事创业中磨炼意志、增长本领，在为党和人民的事业奋斗中接受组织的挑选、群众的评判，必须持续升级、不断扩容，不断提高政治能力、学习能力、攻坚能力、协作能力。

**（三）务求实效干成事。**要系统思考谋划、发扬工匠精神，强化“标准”意识，主动对标对表、奋力提标达标，努力把工作做精细、做精致、做精彩，确保干一事成一事、积小胜为大胜。

# 弘扬伟大精神 担当光荣使命

● 郟阳区人大常委会党组书记、主任 王 成

2021年10月13日，中央人大工作会议在北京隆重召开，这是新中国成立以来首次召开的中央人大工作会议。会议在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义，充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视，对我们全体人大工作者是极大的鼓舞和激励。会上习近平总书记发表了重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要目标，丰富拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，具有很强的政治性、思想性、理论性、针对性和指导性，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

2021年11月8日，党的十九届六中全会在京盛大召开，这是我国在中国共产党成立一百周年的重要历史时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇关键节点上召开的重要会议。全会深刻阐明了党百年奋斗的光辉历程、重大成就、历史意义、历史经验，系统总结了中国特色社会主义进入新时代的历史性成就、历史性变革和新鲜经验，明确提出了以史为鉴、开创未来的重要要求，对统一全党思想和行动、在新时代更好开创党和国家事业新局面，具有重大现实意义和

深远历史意义。其中“两个确立”的指出，要求我们进一步确保人大工作正确政治方向；全面总结党的历史成就经验，要求我们进一步坚定人民代表大会制度自信；践行党的百年初心使命，要求我们进一步筑牢以人民为中心发展思想；始终坚持推动开拓创新，要求我们勇于创新监督方式，不断提升人大工作质量和水平。

县（区）级人大及其常委会处于我国社会主义民主法治建设的第一线，人大职能的发挥直接关系到基层民主政治建设的推进和人民当家作主权利的实现。推动新时代基层人大工作高质量发展，必须把学习好、贯彻好中央人大工作会议精神 and 党的十九届六中全会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务落实到人大工作各方面各环节全过程。

## 一、坚定制度自信，把牢人大工作政治方向

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话时指出，“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的



重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循，为我们做好人大工作指明了方向。

### **（一）加深对坚持和完善人民代表大会制度的认识**

1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，正式建立中华人民共和国的根本政治制度——人民代表大会制度。改革开放以来，我们党坚定不移推进社会主义民主法治建设，坚持中国特色社会主义政治发展道路，人民代表大会制度焕发出新的生机活力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，人民代表大会制度不断巩固和发展，人大代表与群众密切联系的机制进一步加强，人大代表行使代表职权得到更好保障，人民代表大会制度建设和人大工作取得历史性成就。在这一历史进程中，我们党始终坚持人民当家作主，以人民代表大会制度为重要制度载体，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国式民主的巨大功效。去年以来，面对新冠肺炎疫情，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比，“东升西降”的发展态势进一步凸显。习近平总书记深刻指出：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。”，广大人民群众深刻认识到，我们的制度和国家治理体系具有无可比拟的显著优越性，进一步加深了对我国根本政治制度的政治认同、思想认同、情感认同，坚定制度自信，发挥制度优势，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

### **（二）加深对坚持党的领导这个最大优势的认识**

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。习近平总书记强调，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”。坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是推进全面依法治国的重要制度平台，也是人大工作的最高政治原则和根本政治保证。近年来，党中央作出全面依法治国战略部署，设立国家宪法日、建立宪法宣誓制度、与时俱进修改宪法、制定实施民法典、推进涉港国安和选举立法，这些都是不断赋予人民代表大会制度新的理论特色、实践特色，推动人大工作不断取得新的进步。新的历史起点上，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人民代表大会根本政治制度作用，确保党的路线方针政策和决策部署在本地区不折不扣贯彻执行是地方各级人大及其常委会义不容辞的首要政治任务。

### **（三）加深对做好新时代人大工作重要要求的认识**

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调“必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”。习总书记的讲话用“六个必须坚持”深刻总结党的十八大以来，党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念、新思想、新要求。同时，从六个方面明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代加强和改进人大

## 理论研讨

工作指明方向。我们将更加准确把握新时代对人大工作提出的新任务新要求，更加自觉地紧扣中心大局思考问题、围绕中心大局发挥作用，切实做到党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；地方工作大局是什么，人大工作就重点安排什么，不断增强工作的主动性、前瞻性、创造性，积极推进人大工作与时俱进、创新发展。

### 二、准确把握精髓要义，更好保障人民当家作主

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。习近平总书记在中央人大工作会议上指出“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”这一重要讲话深刻阐释了全过程人民民主重大理念，指出了我国全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求。基层人大不断发展全过程人民民主，更好把制度优势转化为治理效能，就是要坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人民平等参与、平等发展权利，倾听人民呼声，回应人民期待，不断解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，凝聚起最广大人民智慧和力量。

#### （一）切实保障选民权利

依法选举人大代表，是人民行使国家权力的重要方式，是人民当家作主的直接体现。一是要严格落实选举法，最广泛动员和组织选民参加

选举，激发选民政治热情，不断扩大人民有序政治参与；二是要从代表结构上增加基层人大代表数量，以更好反映人民意愿、代表人民意志，保障人民当家作主权利；三是要为流动人口参加选举提供便利条件，依法保障流动人口选举权和被选举权，最大限度实现选民行使政治权利无漏缺。

#### （二）充分发挥代表作用

人大代表根植于人民，履职为民是宪法和法律赋予代表的神圣使命。代表工作是人大工作的基础，扎实做好代表工作，充分发挥代表作用，是人民当家作主的重要体现。人大及其常委会要牢固树立代表主体意识，尊重代表主体地位，加强常委会与人大代表、人大代表与人民群众的联系，优化服务，提供保障，积极探索做好新时代代表工作的新方法、新路子，激发代表自觉践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当，鼓励和激励广大代表把宗旨记在心中、把责任扛在肩上，自觉利用其自身联系面广、群众基础好、号召力强的优势，密切联系群众，积极宣传政情、深入了解民情、广泛集中民智、切实凝聚民力，充分发挥人大代表参与决策作用、桥梁纽带作用、模范带头作用和引导监督作用，把人民当家作主贯穿于、体现于代表履职全过程，努力为地方经济社会发展贡献更多的智慧和力量。

#### （三）全面畅通民意渠道

倾听人民呼声，了解群众诉求，是做好群众工作的基本要求，也是开展好人大工作的重要基石。探索建立健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，更好畅通民意表达渠道，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中，是新时代摆在人大及其常委会面前的一道必答题。作为基层人大，要全面深化“代表之家”建设，以覆盖更广地域、辐射更多群众为目标搭建人大代表

与群众双向互动平台,架起“连心桥”,画好“同心圆”,为民意表达提供便捷载体;全面加强智慧人大建设,不断增强网络与民意的融合度,探索建立动态管理、上下联动、公开透明的民意表达和反馈的网络渠道,有效调动群众诉求表达和代表反馈民意的积极性,使人大工作建立在更广泛的民意基础之上,真正做到由人民作主、让人民说话、为人民服务。

### 三、学深悟透抓落实,全面提升人大工作质效

中央人大工作会议上,习总书记的讲话总书记从“全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严;加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治;用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督;充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应;强化政治机关意识,加强人大自身建设”六个方面对新时代与时俱进完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出明确要求,鄞阳区人大常委会将进一步增强贯彻落实习总书记重要讲话精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉,坚持人民至上理念,依法履行职责,以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命。

#### (一)努力在推动依法治理上体现新作为

推动全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益,人大工作立足于宪法法律,在新时代全面依法治国进程中应当通过人民代表大会制度,弘扬社会主义法治精神,维护社会公平正义,推动和实现政府各项工作规范化法治化。积极督促开展好宪法宣传活动,坚持维护好宪法宣誓制度,进一步彰显宪法权威,使宪法精神更加深入人心、厚植心田;扎实开展执法检查,切实推动法律法规在本地区的正确贯彻实施,发挥“法律巡视”监督利剑作用;紧盯法治政府和法治社会建设中的重大问题,持续对政府依法行政实施监督,有效规范行政执法行为;加大政府规范性文

件备案审查力度,切实维护法制统一。

#### (二)努力在实施人大监督上彰显新担当

围绕党委中心工作,聚焦经济社会高质量发展和增强民生福祉,坚持依法监督、正确监督、有效监督,坚持把重点工作、重大项目列入监督重点,不断增强监督工作的针对性和实效性,全力助推地方经济社会发展和改革攻坚任务。坚持把人民群众普遍关注、反映强烈问题列入监督重点,积极回应社会关切,努力在群众“急、难、盼、愁”的“小切口”上精准发力,做到关注民生、改善民生,为民用权、为民履职。着力在规范人事任免上探索新机制,切实加强对被任命国家机关工作人员的任后监督。积极在科学谋划人大工作上拓展新思路,探索新方法,努力在提高监督质效上下功夫。

#### (三)努力在加强自身建设上树立新形象

聚焦打造让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关,深入推进人大机关政治、作风、能力和制度建设,大力弘扬“拼”“抢”“实”的工作作风,力戒形式主义、官僚主义,努力把工作机构建得更强、把干部队伍选得更优、把基层基础夯得更实。通过加大专业知识培训、专业人才引进、专业化队伍建设力度,打造一支专业化人大干部队伍,确保为人大及其常委会依法履职提供高素质人才保障。加强对乡镇人大工作的指导力度,推进乡镇人大规范化建设,形成人大工作凝心聚力、协同高效的良好局面。

党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神是做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。鄞阳区人大常委会将以习近平总书记重要讲话精神为指引,勇于担当、善于作为,在坚持和完善人民代表大会制度、不断践行全过程人民民主的进程中谱写鄞阳人大工作新篇章!

# 凝聚共识 汇聚力量

## 为建设绿色低碳发展先行区献计献力

——谈“三个自觉”学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话和省第十二次党代会精神

● 郟阳区政协党组书记、主席 党永生

在党的二十大即将召开的重要时刻，习近平总书记莅临湖北考察并发表重要讲话，为湖北建设全国构建新发展格局先行区，加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”，奋进全面建设社会主义现代化新征程提供了根本遵循。我们要增强政治自觉、行动自觉、廉政自觉，牢记嘱托、锚定目标、真抓实干，切实将习近平总书记的殷殷嘱托转化为推动高质量发展的强大动力，将省第十二次党代会明确的目标任务转化为建设汉江生态城的具体行动，凝聚共识、汇聚力量，为建设绿色低碳发展示范区先行区献智出力。

### 一、增强政治自觉，以深学细悟推动讲话精神落地

牢固树立新发展理念，主动融入新发展格局，深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神和省第十二次党代会精神，把握新方位，干出新样子。

**一要牢记嘱托，不辱使命。**习近平总书记考察湖北重要讲话对坚持以人民为中心的发展思想、科技自立自强、实施人才强国战略、统筹发展和安全、统筹疫情防控和经济社会发展、党建引领基层治理等作出重要指示，既赋予了湖北

牢记“国之大者”、服务党和国家发展全局的使命责任，又饱含着对湖北奋进新征程、建功新时代的殷切期望，为新时代湖北高质量发展指引了前进方向、注入了强大动力、提供了根本遵循。我们要认真领会习近平总书记对世界百年未有之大变局的深刻洞察，牢记人民政协“为国履职、为民尽责”的初心和情怀，自觉肩负实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命，广泛凝聚共识，调动一切积极因素和力量，为湖北高质量发展谋求最大公约数、画出最大同心圆。

**二要精准定位，厘清思路。**省第十二次党代会报告，提出了努力建设全国构建新发展格局先行区的新目标，赋予十堰建设绿色低碳发展示范区的新定位，彰显时代特色、顺应群众期盼。政协组织要牢牢把握今后五年湖北工作的总体要求、奋斗目标和重点任务，聚焦“六新”目标，明晰“九大工作”路径，在大力发展社会主义民主政治上继承创新、勇于探索。要广泛搭建集合民智、汇聚民力的平台，切实提高建设全国构建新发展格局先行区的能力和水平，围绕党委政府工作重点、社会各界关注焦点、民生实事推进难点建言献策、积极作为。

**三要对标奋进,抓好结合。**政协组织要自觉把习近平总书记考察湖北讲话精神及省第十二次党代会精神贯穿于政协履职全过程、各方面,主动对接区委建设绿色低碳发展示范区先行区的工作部署,找准履职切入点、结合点、发力点。要把贯彻讲话精神同学习贯彻党的十九大及历次全会精神、即将召开的党的二十大精神结合起来,把握新思想;同高质量推进政协年度重点工作结合起来,创造新经验;同助力美好环境与幸福生活共同缔造示范点建设结合起来,探索新路子;同服务中心工作和重大项目结合起来,作出新业绩;同发挥政协委员主体作用助力乡村振兴结合起来,凝聚新合力,在建设绿色低碳发展示范区先行区中献计出力。

## 二、增强行动自觉,以“六个坚持”践行履职为民初心

切实把习近平总书记的重要指示及省第十二次党代会精神转化为转化为履职尽责、服务大局的行动自觉,做到“六个坚持”。

**一要坚持党的领导,始终把牢政治方向。**发挥政协党组把方向、管大局、保落实的作用,自觉把党的领导落实到理论武装、履职活动、制度运行、队伍建设等各方面,确保政协事业始终沿着正确方向前进。锚定建设绿色低碳发展示范区先行区定位,认真贯彻区委、区政府的重大决策部署,对标各项重点任务和工作举措,发挥专门协商机构智力密集、联系广泛优势,汇聚团结民主正能量,推进基层协商民主广泛、多层、制度化发展。

**二要坚持双向发力,为汉江生态城建设聚智聚力。**围绕十堰建设绿色低碳发展示范区等重大课题广泛开展联动协商、联合调研,助力建设高水平保护与高质量发展的汉江生态城。围绕生态城规划编制、产业(项目)布局、乡村振兴、生态环保、文旅康养、市政和公共服务(智慧城

市)、人才支撑、社会治理、政策支持等方面,提出更多针对性强的意见建议。围绕建设南水北调后续工程高质量发展示范区等议题,广纳民言,广集众智,谋“破题”思路,商“破局”方案。聚焦老旧小区宜居改造提升、健全和完善常态化疫情防控体系、提升市域治理现代化水平等民生领域的短板弱项,深入视察监督,强化跟踪落实。积极对接“健康湖北323”“民营经济参与乡村振兴”等联动调研课题,反映基层呼声,争取政策支持。

**三要坚持创新发展,擦亮一线协商品牌。**建立柳陂镇“共抓大保护、当好守井人”协商基地、杨溪铺镇践行“两山”理论协商基地、茶店镇美好环境与幸福生活共同缔造三大协商示范基地辐射带动20个乡镇和7个社区协商在一线工作全开展,6个界别联组239名委员全参与。挖掘郧阳“源文化”,整合资金,广聚力量,共建爱源文化广场。广泛搭建社区、乡村、流动、线上协商议事平台,开展以绿色低碳、民生保障、产业发展、生态保护等主题一线协商活动,助推困扰群众生产生活的痛点难点堵点问题解决,把人民政协的制度优势切实转化为基层治理效能。

**四要坚持全员行动,深化主题实践活动。**深入开展“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动,坚持一线走访调研、一线协商恳谈,广泛收集群众所急所需,及时跟踪服务落实。充分发挥政协的平台优势、人才优势、资源优势等,深入开展“助力乡村振兴、助企纾困解难”委员在行动系列活动,政协机关干部要带头带领,引导广大政协委员,认真开展调查研究、政策宣讲、牵线搭桥、凝聚共识工作,让群众真切感受到政协离自己很近、委员就在身边。

**五要坚持共商共建,扩大联谊联动交流。**加大与北京市东城区政协、文旅局、民间组织及社会各界人士的合作交流,推动“共建绿色低碳生

## 理论研讨

态城、共护南水北调“大水井””对口协作协商备忘录落实落地。定期组织双方委员开展实地考察、专题调研、主题论坛、联席会议等活动。对接两地文旅资源,组织中小学生研学旅行团、民间旅游团开展“看水源、爱水源、护水源”系列活动,促进文旅融合。开展消费助农,助力郟阳农特产品进京,推动绿色共赢。发挥商会的桥梁纽带作用,扩大对外交往,开展联谊活动,以商招商、以情招商。加强与党派团体的合作共事、与新社会阶层人士的交流联系,完善共商共建共享机制。

**六要坚持提能增效,锻造模范政协队伍。**以政治坚定、业务精通、极端负责、规范高效、团结协作、勤政廉洁为导向,规范政协机关、各专委会、政协常委、政协委员管理。扎实开展“晒成绩、学先进,聚人心、树形象”岗位大练兵、“模范机关”建设等活动,提高懂政协、会协商、善议政的本领。强化“书香政协”建设,建好示范委员学习活动室,开展“喜迎二十大 干出政协新样子”委员读书系列活动,举办“岗位练兵大比武 喜迎中共二十大”演讲赛。办好“委员课堂”“委员论坛”,发出“围绕中心、服务大局”好声音,信息宣传力争在全国有品牌、在全省有位次。

### 三、增强廉政自觉,以从严治党保障“三个环境”创优

将守纪律、讲规矩、重品行融入日常,锤炼政协队伍过硬作风,以勇往直前、勇争一流的闯劲,实事求是、实干笃行的拼劲,百尺竿头、百战不殆的韧劲助力绿色低碳发展示范区先行区建设。

**一要增强定力固根本。**要从永葆党的生机活力、稳固红色江山的政治高度,始终保持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的政治定力和高度自觉。强化党性修养,坚定理想信念,始终把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,严守党的纪律,自觉遵守政治

纪律和政治规矩,不折不扣贯彻落实好党中央决策部署,围绕重大项目“清廉建设”开展视察监督,助推营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

**二要压实责任不懈怠。**要扛牢主体责任,持续加强政协系统党风廉政建设。认真履行“一岗双责”,坚持管业务与管风气相统一,真抓真管、常抓常管,在形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清政商关系上带好头、尽好责。要带头管好自身,对党忠诚老实,时刻敬畏组织、敬畏权力、敬畏人民、敬畏法纪。要敢于斗争、担当善为,不当“懒官”“庸官”“太平官”。要带头管好家人亲戚,涵养良好家风,自觉立家规、严家教、正家风,做到廉洁修身、廉洁齐家。严格落实“三重一大”制度,自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,以自身正、自身净、自身硬团结人影响人。

**三要争当先锋作表率。**把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,在遵守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律上争当表率。认真开展党纪学习教育和警示教育,用正反两面典型事例教育和引导广大干部,自觉主动地通过长期艰苦的思想锤炼,养成刚正坚强的思想意志、鲜明果敢的处事态度,拒腐防变的品质定力,让廉洁意识内化于心、外化于行。强化制度规范,推进标本兼治,及时开展廉政风险重点环节防范工作,分析查找工作中的不足,加强工作督促,健全各项制度和长效机制。持续推动清廉思想、清廉组织、清廉作风、清廉纪律、清廉文化在政协组织落地生根,引导政协委员做政治引领的模范、发扬民主的模范、合作共事的模范、廉洁奉公的模范。

# 完善城市管理 提升城市品质

## ● 郧阳区人大常委会

城市是经济社会发展和人民生产生活的重  
要载体,是现代文明的标志。市委、市政府作出了  
规划建设汉江生态城的重大决策,为郧阳区的发展  
提供了难得的机遇,区第十五次党代会报告和  
区政府工作报告也指明了建设汉江生态城的方向  
和目标。全区各相关部门要按照习近平总书记  
提出的“城市管理应该像绣花一样精细”的要求,  
贯彻以人民为中心的发展思想,完善城市治理体  
系,加快汉江生态城建设步伐,进一步提升城市  
形象,让人民群众享有更多的获得感幸福感。

**一、坚持规划引领,夯实城市管理基础。**坚持  
以规划为纲,把城市管理纳入城市建设发展总体  
规划,实行同步规划,同步推进,从源头加强城市  
管理。一是完善规划编制。按照汉江生态城建设  
的总体要求,以适度超前的思路,放眼国际视野,  
优化城市空间布局和形态功能,以“做减法的思  
维”合理确定老旧小区腾退空间开发建设规模,  
尽快完成《郧阳区国土空间规划(2020-2035年)》  
编制审批,同步推进农贸市场、停车场各项专业  
规划、控制性详细规划编制,为城市发展提供有  
效的法律依据。二是优化城市设计。高站位加强  
汉江生态城管控,高标准推进城市更新。抓好汉  
江生态城城市设计,在城市设计上既要体现“山、  
水、林、景”深度融合,更要展现郧阳的地域特征、  
文化特色和时代风貌;要同步抓好城市老旧小

区,特别是棚户区的更新设计和改造,提升城市  
的品位。三是严格规划实施。统筹抓好老旧小区  
改造、新城区开发建设以及沿汉江两岸和城市主  
干道等重要区域的规划实施和建设风貌的严格  
管控,按照既定规划协调推进项目建设,实现一  
张蓝图绘到底。

**二、完善公共设施,增强城市服务功能。**坚持  
按照习近平总书记提出的“城市建设要贯彻以  
人民为中心的发展思想,让人民群众生活更幸福”  
理念,千方百计完善城市功能配套,补齐民生  
服务短板。一是配套建设专业市场。综合考虑  
交通、人员分布等因素,加快推进城市专业市场  
规划建设。重点关注亟待解决的城市物流、农贸  
交易市场等建设,结合城市功能规划布局,在人  
员相对稀少的城郊区域规划建设农贸批发、物  
流配送中心,在人员密集区域合理规划建设农  
贸市场,尽快建成更加便民、利民的农产品交  
易流通市场。二是优化停车泊位布局。结合城市  
更新、棚户区改造建设,优化中心城区停车场规  
划建设布局,对兴郧、武阳岭、城北、菜园等老  
城区棚户区改造的拆迁腾地,适时实施停车场  
建设;对已建成区推进区直机关事业单位、城  
市社区公共停车位资源共享,引导物业小区停  
车位对业主微利收费;对空置车位较多的小区,  
鼓励小区物业公司拿出一部分车位对社会车辆  
适当收

## 调查研究

费停车；新建城区，配套规划公共停车位，增加城区停车空间；拓展城市街道限路段夜间停车位管理，推行限时停车，缓解城区交通管理与停车压力。三是规范建设公交泊位。有序推进城市公交站台改造升级，对有条件拓展泊位空间的公交站台，逐步建设港湾式停车泊位；优化城市次干道交通通行条件，推进车辆分流，缓解公交车停靠造成的城区道路交通拥堵。四是强化公共资源综合利用。老城区要尽快规划建设公共体育运动场所，方便城市居民就近参与体育运动。适度开放学校、区直相关单位体育设施，特别是篮球、乒乓球等锻炼场所的开放使用，促进全民健身与全民健康融合发展。

**三、优化基础设施，强化城市运行能力。**一是高度重视地下管网建设。把地下管网改造升级，纳入城市更新改造计划，逐步解决地下管网功能落后、年久失修等原因产生的城市运行安全隐患，按照轻重缓急，尽快消除兴郢社区师范路、小石桥巷城关镇政府家属小区水涝隐患。二是注重管网改造质量。注重老旧小区污水管网改造，既要关注改造后小区环境，更要保证实现雨污分流、排污畅通，坚决杜绝改面不改内、改表不改里现象，实现老旧小区污水排放与城市主管网互联互通。三是切实改善行人通行条件。综合考虑车辆、人员通行安全和便捷程度，对车流量大、人员集聚度高的城区主干道，充分论证，合理规划建设过街人行天桥或地下通道，进一步改善通行条件，完善通行功能，降低安全隐患，保障行人通行安全。

**四、加强执法监管，推进城市科学运转。**习近平总书记指出“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”要进一步完善执法监管体系，创新执法监管手段，提升城市管理能力。一是创新城市管理方式。探索城市大脑建设新要求，建立协调统一的

智慧化城市管理机制。加大新科技投入，推进智慧化措施在城市管理中的推广运用，积极探索“城管+”“环保+”监管工作模式，先行推进“城管+公安”“城管+市场监管”联动机制，通过监控视频电子抓拍、现场拍摄等手段，对违规占道经营等实现全时段、全方位监管。二是完善城市执法体制。城市管理涉及面广、任务重、矛盾多，建议整合行政执法力量，划清职能职责，对职能交叉的事项要明确主管单位、牵头单位，明确管理范围、权力清单和责任主体，建立适应“多规合一”、城市管理以及其他重点领域监管要求的综合行政执法体制。三是加大城管执法力度。坚持常态化执法监管，推动由突击整治向常态长效管理转变。坚持疏堵结合，持续开展占道经营、沿街为市、出店经营整治，规范“地摊”经营行为；持续开展噪音、油烟、污水、粉尘等污染整治，保障城市环境质量；坚持“堵增量、减存量”开展“三违”整治行动，全面清查并处理建成区违法建设，坚决遏制新增违法建设，对存量违法建设要明确时限、压实责任，分期分批严格整治，以高压态势抓好城市“三违”治理；加强城管、公安、园林联合执法，坚持“以严治乱”，严厉整治破坏、占用城市绿化带等公共设施的行为。

**五、推进旧城改造，着力改善人居环境。**一是有序推进棚户区改造。坚持人民至上、生命至上的理念，更加关注城市居民住房安全，加快推进城市住房更新项目建设。老旧小区更新不能只限于主要解决增量需求问题的房地产开发，要统筹考虑基础设施、公共服务的承载能力，推动城市结构优化、功能完善和品质提升，为人民群众创造高品质的生活空间。超前谋划、积极争取棚户区、老旧小区改造项目，在棚户区安置点选址、旧城改造重点项目标准要求上要广泛征求民意，接受群众监督。未列入拆迁安置计划的棚户区，要优先考虑危房居民的住房安置，切实保障居民生



命财产安全。有序推进老旧小区电梯改造安装工作,更加关注城区老年居民、残疾居民的出行方便。二是规范拆迁区域管理。对拆迁区域腾退土地要科学谋划,合理开发利用,暂未列入建设计划的拆迁区域,要压实监管责任,坚决防止拆迁区成为环境污染区域。三是加快推进隐患整治。城关镇各社区要持续开展安全隐患排查,及时整治老旧居民区缆线老化破损、电动车充电线乱搭乱挂等现象,规范老旧小区停车行为,特别是车辆乱停乱放堵塞消防通道行为。

**六、提升服务功能,增进城市民生福祉。**一是加快小区物业入驻。城关镇各社区和住建部门要强化工作配合,对已入驻物业企业的小区,要继续巩固物业企业管理成果,推进社区网格化管理。积极探索没有物业企业的老旧小区、达到物业管理条件的新建小区管理模式,引导达到物业管理服务条件的小区业主依法选聘物业服务企业,实现物业企业应驻尽驻。二是提升服务质效。围绕“红色物业”建设管理要求,明确区、乡镇、社区、物业企业的管理责任,完善社区服务体系。积极引导物业企业、社区居民依法参与社区管理,实现社区、业主、物业深度融合,促进物业企业与小区业主、社区网格、城市监管等群体和单位更加有效地推进社区治理。鼓励和引导物业企业采用新技术、新方法,依靠科技进步提高物业管理和服务水平。三是加强物业管理。要加强对物业企业及工作情况监督检查,及时掌握物业企业和业主合同约定合同履行情况,引导建立居委会、业委会和物业服务企业“三方联动”机制。积极探索物业服务考核、监管机制,推动和谐物业管理服务,以物业企业诚信服务助推城市管理提质增效。

**七、建立健全机制,提高城市管理能力。**一是加强城市建管能力建设。围绕城市大脑建设要求,统筹运用规划、住建、城管、公安、交通、生态

环境等部门大数据,建立城市建设管理信息平台,强化部门信息共享和工作联动,高效推进城市建设管理。高度关注人才队伍建设,加大规划、住建、城管执法等部门人员编制管理,优化人员结构,及时补充紧缺专业人员,打造一支业务水平高、工作效率高、执法能力强的城市建设和管理专业人员队伍。加强与相关科研机构、高等院校合作、协作,不断创新城市建设和管理的新理念、新思路、新举措,提升城市建设管理科技水平。二是强化城市管理投入保障。拓宽城市经营思路,加大城市建设投入,积极对上争取,抓好基础设施、公共服务配套建设和功能提升。持续加大对城市建设、管理的经费保障,对相关部门工作量、运行成本进行精准核算,建立完善工作量和经费同比例增长机制,要特别关注如环卫、市政、城管执法等因取消或减少非税收入等改革措施导致的自收自支、人事代理、公益岗位等人员经费短缺问题;加大城管执法、垃圾清运、市政监管等装备更新经费投入,保障城市建设和管理工作高效运转。三是健全制度约束机制。严格执行城市规划建设管理行政决策法定程序,增强规划执行的刚性,坚决遏制随意干预城镇规划设计和工程建设的现象。积极推动城乡规划法与刑法衔接,严厉惩处规划建设管理违法行为,强化法律责任追究。持续巩固文明城市创建成果,健全志愿服务、门前三包等责任机制,为推进文明典范城市创建提供有效保障。建立完善城市建设管理考核制度,制定完善考核评价和问责追责办法,结合各阶段城市管理重点任务,对重点问题、重点事项、重点部门和镇街加强日常监督考核,强化考核结果运用,推进城市治理各项工作及问题整改真正落到实处,取得实效。

# 郧阳区农业产业化发展情况专题调研报告

## ● 郧阳区人大常委会

按照区人大常委会2022年工作要点安排,6月下旬至7月上旬,区人大常委会调研组对全区农业产业化发展情况开展了专题调研。调研组通过听取汇报、实地察看、座谈交流、查阅资料等方式,对全区农业产业化发展的现状、存在的困难和问题等进行了全面了解,并广泛听取了基层干部、市场主体、产业大户的意见建议。现将调研情况报告如下:

### 一、全区农业产业化发展现状

近年来,区委、区政府坚定不移贯彻落实党中央实施乡村振兴重大战略部署,按照“优生态、兴产业、强基础、增收入、促转型”的基本思路和“库区柑桔路边菜,城郊樱桃小水果,高山远山核桃木瓜带,畜禽养殖点带面,合理发展茶叶中药材”产业布局,致力打造汉江生态经济带,在稳定发展粮食生产的基础上,大力实施“91行动计划”,推动了全区农业产业化稳定发展。

**(一)建设了一批产业基地。**紧紧围绕“1+2+N”的产业体系,突出“蔬果药畜油”农业特色产业,全区已建设特色产业基地100万亩,其中:香菇各类菇棚4.9万个,年种植各类香菇5000万棒,蔬菜10万亩,以桃子、樱桃、草莓等为主的小水果16万亩,中药材30万亩(其中人工种植20万亩,野生资源10万亩),茶叶6.5万亩,油料26.5万亩(其中核桃8万亩、油菜14万亩、油橄榄3万亩、油茶1.5万亩),红薯10万亩,桑蚕1万亩。成功引进新希望集团、清江鲟鱼等知名企业在郧阳区落地,引领全区水产、畜禽养殖产业发展。目前,全区猪牛羊禽年饲养量分别为105万头、8万头、30万只、600万只。

**(二)打造了一批加工园区。**依托国家农业科

技园区,大力发展农产品加工园,初步形成了以经济开发区郧阳农产品加工园为龙头,谭家湾食用菌产业园、香菇小镇产业园、东方橄榄园、梅铺红薯产业园、安阳黄酒加工产业园等为支撑的农产品加工产业园区,其中:郧阳农产品加工园于2017年成功入选“全国农业创业创新园区(基地)”目录,并入围全省第一批省级现代农业产业园创建名单。2021年茶店农产品加工园通过了省级农业产业园监测,谭家湾食用菌产业园成功申报省级现代农业产业园。

**(三)发展了一批市场主体。**以农产品加工企业、农民专业合作社、家庭农场、产业大户为重点,大力培育新型农业经营主体。目前,全区已发展农产品加工企业752家(其中规上企业60家),农民专业合作社739家、家庭农场304家,农家乐、民宿等403家,加工作坊1475家,电商服务站226家。2021年,实现农产品加工产值170亿元,其中规上农产品加工产值90亿元,电商销售农产品实现收入8500万元。

**(四)培育了一批农业品牌。**全区认证农业“二品一标”品牌113个,建设标准园(场)64个,全区年实现“二品一标”产品产值达1.5亿元。郧阳香菇被授予“中国好香菇”称号,郧阳黑猪、郧阳红薯粉丝、郧阳木瓜等获地理标志保护产品。

**(五)推进了一批融合典范。**围绕“旅游+”“生态+”“互联网+”等农村新产业新业态,支持物流配送、直销网店、电子商务等业态发展,推动一二三产业融合发展。打造了茶店樱桃沟、柳陂宇翔农场等一批融合典范,柳陂镇龙韵村获全国美丽休闲乡村称号,樱桃沟村、月亮湖、汉江绿谷成功认

定为省级休闲农业示范点。鄞阳区成功入选全国第二批农业绿色发展先行区。

## 二、存在的主要问题和困难

区委、区政府高度重视农业发展,大力培育特色农业产业,积极探索农业产业发展新路子,特别是在脱贫攻坚中,结合鄞阳区实际培育了一批新兴产业,带动了全区农村经济发展,实现了贫困户顺利脱贫,贫困县如期摘帽。但总体来看,全区农业产业仍然存在不容忽视的短板和问题。

**(一)基地建设水平不高。**一是发展规划不够。全区目前没有专门的特色农业产业发展规划,镇村适合发展什么、特色是什么,定位还不够清晰,未能充分结合区域气候特点、土壤结构、灌溉设施、劳动力状况等基础条件因地制宜制定产业规划。二是发展定力不够。在产业发展中,对新兴产业关注度高、支持力度大,对传统产业关注度低,缺少必要的扶持,致使一些传统产业如柑橘、木瓜、核桃等缺乏有效管护,成片基地大面积改种、荒芜甚至绝收,面积急剧减少。三是产业支持不够。农业受自然灾害影响大,建设周期长,投资大、见效慢、风险高,离不开政策及资金的支持。鄞阳区财政收入较低,用于农业产业资金稳定增长机制还不够健全,支持能力有限。目前,每年除了靠整合资金支持仅有的几个产业外,多数产业及其相关企业、市场主体享受的政策较少,享受的财政资金、金融信贷非常有限。

**(二)市场主体带动能力不强。**一是龙头企业数量较少。目前,全区现有省级龙头企业9家,市级龙头企业38家,与发达的县市区相比,无论是数量还是带动能力均不占优势。二是企业自身不够强大。目前,全区现有农产品加工企业752家,其中规模以上农产品加工企业60家,但普遍存在受制于经营资金、市场销售、品牌质量等因素的影响,企业生产规模小、效益低下、经营不佳,难以达到满负荷生产,大多数企业处于半生产状态,少数企业甚至长期停产,举步维艰,令人担忧。三是利益链接不够紧密。目前,大部分龙头企业没有与农户形成“利益共享、风险共担”的机制。据了解,全区仅有

鄂鲁淀粉、金土地农业与农户签订了红薯、豇豆保护价收购协议,形成了相对稳定的利益联结机制,其余企业与农户缺乏有效的衔接,生产基地不稳定,甚至个别企业收购农产品压质压价,挫伤了农民种植积极性。

**(三)农产品市场竞争力较低。**一是有品牌但不响。全区尽管认证了“鄞阳木瓜”、“鄞阳白羽乌鸡”等地理标志产品,培育了“武当红”泡菜、“青山凤舌”绿茶等省级名牌,但市场主体对品牌建设缺乏投入,宣传不够,真正在全国、全省有影响力的品牌基本没有,缺乏叫得响、推得开、卖得好的知名品牌。二是有市场但很窄。近年来,围绕农产品销售,借助对口协作开展了一些产品推介工作,但由于对接力量有限,尤其是部分企业不善于推介,网络销售应用不够,销售渠道单一,销售空间有限。三是有产品但不统一。全区农业产业化水平较低,种植水平参差不齐,质量标准难以统一,缺乏必要的农产品检测追溯体系,农产品源头数据质量难以保证,在鼓励和支持农产品绿色食品、有机食品等认证方面缺乏政策支持,优质农产品开发不够。四是有产品但量不大。全区农产品品种繁多,除了香菇等个别品种外,普遍存在总量不足,开发产品有限,难以面向全国市场形成大销售大流通。

**(四)科技支撑作用发挥不大。**一是农业技术服务力量薄弱。全区农业技术服务队伍体系不健全,尤其是乡镇农业服务体系改革后,基层农技人员年龄偏大,科技人员引入难,服务队伍青黄不接,技术服务不及时、不到位,指导作用难以发挥。二是农业生产人员技术匮乏。随着城镇化及务工经济发展,农村青壮年劳动力大量外出,从事农业生产人员普遍年龄大,文化程度低,大多数未接受过专业技术系统培训,对特色农业发展的新知识、新技术和新方法掌握不多,与特色农业发展的要求还有差距。三是农业科技推广乏力。新品种、新技术、新模式的推广缺乏必要的经费支持,缺乏有效的试验示范,推广难度大。仅靠生产者自己探索,具有一定的盲目性、风险性,一定程度上削弱

了科技推广普及进程。

### 三、推进农业产业化发展的意见建议

**(一)坚定“一个信心”，坚持农业产业化发展方向，培育农业大龙头。**要坚定信心，培育农业大龙头，把农业作为全区经济发展的重心来抓，把农业产业化作为加快全区农村经济的“定盘星”来实现。乡村振兴是新时期做好“三农”工作的总抓手，实施乡村振兴的最终目标，就是要彻底解决农村产业和农民就业问题，确保当地群众长期稳定增收、安居乐业，就是要以产业发展为基础，培优产业，做强农业，实现乡村全面振兴。当前，我区农业正处于转型升级的关键时期，农业产业发展已有基础，条件已经具备，要坚持以工业化理念谋划农业，牢固树立链式思维，顺应市场变化，着力构建乡村农业产业体系，做实村级规上企业底盘，做大农业企业龙头，做强农产品品牌，筑牢服务支撑，补齐发展短板，推动农业一二三产业融合发展。

**(二)聚焦“一区两片”，实现农业产业区域化布局，建管产业大基地。**鄆阳区属南北季风气候，得天独厚的气候条件决定了农业多样性特点。因此，农业产业建设尽量避免“一刀切”，要充分遵循乡镇产业发展特点和农民意愿，合理制定区域产业发展规划，积极推进产业集聚和提升，因地制宜推进区域化布局、专业化发展。要优化区域布局，聚焦“一区两片”，打造环鄆阳湖文旅农融合发展示范区，以江北乡镇为重点建设红薯及生猪、蛋鸡、鲟鱼养殖产业片，以江南乡镇为重点建设果蔬茶及中药材特色产业片。要坚持龙头企业引领带动，持续推进香菇产业发展，促进香菇产业提质增效。要以专业户、专业村、专业乡和专业市场培育为重点，着力打造一批特色产业村、产业镇，促进农业产业专业化、区域化、规模化发展。

**(三)强化“三大支撑”，提升农业产业科技化水平，促进科技大进步。**一是强化新技术支撑。要加强与科研院校合作，借鉴长寿花、鲁花集团等知名企业与科研院校合作的经验，采取联合开发、转让成果的途径开发新产品；要鼓励企业和市场主体引进科技人才自主研发，提高自身研发能力，着

力在油橄榄、鲟鱼、中药材、红薯等特色产业方面有新的突破。二是强化人才支撑。要加强科技队伍建设，按照“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍”的要求，切实发挥农业科技队伍作用，鼓励支持农业科技人员、大学生和返乡创业人员参与、服务、领办农业产业建设。要加强基层农技推广人员技术更新，采取分层分类进行培训，提高农业科技化服务水平。三是强化品质支撑。要加强新品种新技术推广应用，切实加强农业科技推广与服务体系建设，加快农业科技成果转化，强化农业科技推广，提高科技对农业的贡献率。加强农业科技示范基地建设，大力实施特色农产品标准园创建，不断推进农业标准化生产。

**(四)加快“三项应用”，推动农业产业智能化发展，推进农业大进程。**一是加快农业物联网应用。建设农业物联网综合服务平台，实现集展示、监测、预警、控制、管理等多功能于一体的综合物联网服务系统，广泛开展智能节水灌溉、精准施肥、饲料精准投放等在农业生产方面的应用，建设一批智能化农业生产示范点。利用互联网技术，建设农业信息化综合服务平台，实现集农技服务、农产品质量安全监管、农产品电子营销等信息采集发布于一体的农业综合信息服务平台，促进信息化技术在农业生产广泛应用。二是加快实施“互联网+”应用。加强农业信息基础设施建设，完善农业信息服务体系，加快推进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务在线化，实现信息技术与农业生产、经营、管理、服务全面深度融合。三是加快推进农业机械应用。建设区级农机社会化服务体系，加大新型农业机械推广力度，大力推广茶叶、红薯、玉米机械化生产技术，广泛开展无人机在施肥喷药等生产环节的应用，减轻劳动强度，提高农业生产机械化水平。

**(五)突出“三个环节”，促进农业产业市场化运作，实现产销大融合。**一是突出加工环节，培育壮大农产品加工企业。按照“农产品优势基地在哪里就把农产品加工企业建哪里”的思路，因地制宜发展镇村农产品加工园，把“四上”（下转第29页）

# 巩固脱贫成果 推进有效衔接

● 人民政协郾阳区委员会

区政协通过实地察看、一线访谈、召开座谈会听取12个乡镇、14个区直部门汇报等方式,对我区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作推进实施情况进行全面了解,并广泛听取政协委员和市场主体、镇村干部的意见建议。现将视察监督情况报告如下:

## 一、工作成效

**1.工作体系保障有力。**协同推进体系建立,实行“三长制”推进乡村振兴,区四大家主要领导担任四大流域片长,常委领导担任重点产业链链长,县级干部担任20个乡镇点长。挂牌重组区乡村振兴局,向340个村选派第一书记、向126个村选派乡村振兴工作队。政策支撑体系构建,严格落实过渡期内“四个不摘”,制定《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案》,配套防止返贫动态监测工作、建立多部门联动机制防止返贫风险等文件。资产监管体系启动,分类摸清各类扶贫项目形成资产底数,建立动态监测台账,建立健全扶贫项目资产长效运行和监督管理机制。风险防控体系完善,实施自然灾害应对工程、健康郾阳惠民工程等十大工程,统一为脱贫户、监测户购买“防贫保”。

**2.监测帮扶衔接有效。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制,发挥乡村振兴、民政、人社、卫健等部门联动作用,精准锁定脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。全区共有监测对象

2460户8362人,其中脱贫不稳定户1273户4286人,边缘易致贫户1169户4011人,突发严重困难户18户65人。经过精准帮扶,已消除风险2353户8029人,风险消除率为96.02%。

**3.巩固增收致富有方。**投入力度持续加大,区财政衔接资金投入48770万元;储备项目资金12.66亿元;倾斜支持水利项目资金3.82亿元;新增脱贫户小额信贷2533户1.26亿元。产业发展思路明晰,着力培植“大三链”“小三链”,香菇、袜业产业助力3万余名农民变身产业工人;培育壮大1100个农产品深加工大个体、市场主体,巩固提升特色产业基地80万亩,“二品一标”产品达113个。易迁后扶富有成效,采取“公司+合作社+脱贫户+基地”等合作模式,每户至少有一个增收项目或一名产业工人;开发公益性岗位2506个,实现就业创业65417人。

**4.民生保障兜底有序。**实现义务教育贫困家庭学生资助全覆盖;继续实行脱贫人口基本医疗保险个人缴费差异化资助政策,综合报销比例达到90%;农村消危和安全饮水基本达标。乡风文明逐步涵养,三级文明实践中心、所、站全覆盖,三级治理中心全面成立,矛盾化解超市发挥积极作用。

## 二、存在的主要问题

**1.工作协同有待提能。**部门联动、同频共振氛围不浓,少数行业部门对上级出台的文件研究不

## 调查研究

透彻,制订方案不够具体。部分干部少了脱贫攻坚期的劲头、锐气,对有关政策一知半解。少数镇村工作推进思路不明,缺乏统筹安排。乡村振兴工作队进入角色慢,作用发挥不够主动。部分群众内生动力不足,仍有等帮扶惯性思维。

**2.基础要素有待提优。**有的纳入监测对象识别不精准,有的纳入监测后防返贫监测帮扶措施与实际不符。健康帮扶上,大病自付费用比例高,少数户家庭签约医生未落实履约服务,部分群众参加养老保险、医疗保险意识不强,因病致贫、返贫隐患存在。少数农户收入不稳定,易迁后扶产业吸引力不强,动态消危任务较重,阶段性水质不达标、旱季供水不稳定情况一定程度存在。

**3.产业培育有待提质。**缺乏龙头骨干产业,辐射带动力小;龙头企业、合作社、种养大户等新型经营主体与农户利益联结机制不完善。农村缺乏生产致富能手和带头人,导致农业劳动生产率和土地产出率低。产业融合、产业链延伸不够充分,农产品生产、加工、安全监测尚未有效衔接。农村产业发展配套设施不完善,农产品仓储、冷链、物流设施相对滞后。村集体经济的基础还较薄弱,带动面不广。

**4.人居环境有待提升。**群众参与人居环境整治的积极性不高,有“干部辛苦干、群众旁边看”的现象,部分群众生活垃圾随手扔、柴草在房前屋后乱堆乱放、牲畜粪便缺乏统一回收清理、院落周边卫生清扫不及时等传统习惯还未根本改变。垃圾乱扔、污水乱倒、杂物乱放等现象有所反弹,“扫干净、码整齐、树栽满、墓集中”的教化引导仍需持续加力。

### 三、做好有效衔接的对策与建议

**1.压实责任,补齐思想认识短板。**一是一体联动。强化责任考核,压实工作责任,强化考核结果运用。围绕“一达标两不愁三保障”安全饮水等基

本进行全面排查,建立工作台账,区领导强化工作调度,部门发挥职能作用,乡镇主动承接落实任务,形成问题销号闭环。二是加强培训。加强镇村干部、驻村工作队、第一书记有关政策知识的培训,入脑入心、自觉践行。三是强化引导。用群众喜闻乐见的形式,宣传巩固脱贫和乡村振兴的政策和先进典型,教育引导群众消除“等、靠、要”思想,主动投入,积极参与。

**2.规划引领,补齐统筹衔接短板。**分析巩固过渡期和提升融入期的关键环节,科学编制规划,坚持数量服从质量、进度服从实效,统筹推进“一村一业”“多村一品”和美丽乡村建设。重点做好村庄布局(缩减自然村、整治空心村、盘活高山村)、中心村建设、农村土地综合治理等专业规划。加强乡村传统村落和特色风貌保护,发挥古民居、祠堂、文化礼堂等资源效应,打造具有体验、休闲、展陈体验功能的民俗博物馆或农家乐。优化政策设计,保持兜底救助类政策持续稳定,落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。将脱贫攻坚中的实践经验内化为完善乡村振兴的制度框架、政策体系,实现受益主体由“特惠”到“普惠”转变。

**3.壮大产业,补齐持续增收短板。**发挥地域资源特色优势,加大对“大三链”“小三链”、乡村旅游、劳务输转的扶持,进一步推广“龙头企业+合作社+农户”和“大户+农户”等帮扶模式,引导企业、合作社、产业大户和党员干部发挥带头示范作用。推进农业全产业链发展,打造农业知名品牌,坚持“一群多链、聚链成群”,培育一批农产品加工龙头企业,将“大三链”龙头企业培育成为全产业链企业。加快农产品和食品仓储保鲜、冷链物流设施建设,支持农产品流通企业、电商、批发市场与区域特色产业精准对接,推进农村电商、民俗经济等业态提档升级。通过加大土地流转力度、入股分红、能人带动、就近务工等措

施,多渠道增加群众收入。

**4.培养人才,补齐创业就业短板。**建立健全人才培养和引进激励机制,鼓励在外的本乡本土能人、乡贤积极回乡创业;积极扶持乡土致富能手、带头人和产业大户发展壮大,增强带动辐射能力。实施职业教育“定制”培养乡村振兴人才工程,整合打捆技术、技能培训项目,加大农村实用技术的培训学习和推广运用。搭建用工信息平台,培育区域劳务品牌,加大富余劳动力有组织劳务输出力度。支持农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、饮水工程、产业园区等涉农项目建设和管护广泛采取以工代赈方式。延续政策,支持“帮扶车间”有序发展。用好乡村公益岗位,健全按需设岗、以岗聘任、有序退岗管理机制,鼓励群众在家门口创业就业。

**5.整合资金,补齐基础设施短板。**通过一事一议、以奖代补、贴息、担保等方式,增加农村基础设施建设专项资金预算额度,项目资金向基础设施落后的村组倾斜。加大整合涉农、项目资金力度,发挥资金最大效益。鼓励和引导金融资本、社

会资本参与乡村振兴。加大农村人居环境整治提升投入力度,提升改厕、改水、污水处理工程质量,增加垃圾分类集中投放点,强化后期管护服务。及时跟踪项目进度和扶贫资金使用情况,对资金分配、使用情况进行主动公开。加大信贷支持力度,衔接各金融部门开发符合农村实际的低息信贷产品,减免程序支持乡村振兴。

**6.防控风险,补齐监督管理短板。**认真分析和严控各类隐患和风险,将小额贷款还不起、政策输血停止后引发的风险防控措施落细落实。完善监测帮扶机制,精准确定监测对象,简化工作流程,缩短认定时间,确保应纳尽纳;对每户监测对象明确帮扶责任人,开展精准帮扶;严格把握监测对象退出标准,规范退出程序,及时稳定消除返贫致贫风险;继续开展巩固脱贫成果后评估工作。对脱贫攻坚期到乡镇、到村的项目、资金和资产进行效能审计、监管,对村集体资金、资产、资源予以清理、整顿、规范,为乡村振兴提供源头活水。

**(上接第26页)**企业建到村上。要坚持大招商、招大商的思路,着力瞄准中农储、海天酱油、鲁花或西王、华润怡宝、今麦郎、萧氏茶业等国内知名企业,成立招商专班精准招商。二是突出销售环节,拓宽农产品销售渠道。要创新工作思路,改变过去仅靠自身销售农产品的做法,借助国际国内知名销售平台,借船出海,把郟阳优质农产品销售出去。三是突出薄弱环节,推动全产业链发展。紧紧围绕八大产业链建设,突出薄弱环节,延链、补链、强链。紧盯产业链生产资料供应、农产品生产加工、储运和销售等环节,整体推进,不断提升产业融合度,真正把各个产业建成产品链、价值链、创新链、资金链、信息链、组织链。

**(六)夯实“三项措施”,保障农业产业组织化推进,完善产业大保障。**一是强化组织保障。坚持

区农村工作领导小组牵总,一名区领导联系一个产业、一个企业、配套一个工作专班抓产业链的工作运行机制,及时研究农业产业化工作,协调解决推进中的相关问题,为推进农业产业化提供坚强的组织保障。二是加大政策支持。制定支持农业产业化发展政策,建立财政资金支持农业产业化持续增长机制,在资金、土地、税收等方面为农业产业化建设提供支持,激发市场主体农业产业化经营的积极性。鼓励农户土地适度流转,提高农业生产集约程度,合理制定农业产业用地政策,对农业生产经营企业所需用地要优先安排、优先审批,全力保障农业生产用地。三是严格督办检查。区委、区政府把农业产业化建设纳入全区年度工作目标考核,认真督办,严格考评,保障农业产业化工作扎实有效推进。

# 培育“四上”企业 助力镇域经济倍增

● 人民政协郧阳区委员会

区政协委员先后深入柳陂、青山、茶店、鲍峡、胡家营、城关、杨溪、谭家湾、白桑、安阳、南化、谭山12个乡镇,通过视察、走访、座谈等形式,就“培育‘四上’企业 助力镇域经济倍增”情况进行了专项视察监督。现将视察监督情况报告如下:

## 一、推进情况

近年来特别是2021年以来,我区锚定“建设汉江生态城、冲刺中部百强县”目标,紧扣“经济倍增、跨越发展”主题,围绕“四大产业集群”,以培育和壮大“四上”企业为抓手,认真贯彻落实国家、省、市一系列促进中小企业发展的政策,强化科技创新,优化营商环境,加强招商引资,加大扶持力度,“四上”企业呈现稳步发展态势。

**1.明确目标任务,合力有序推进。**为进一步加快培育和壮大“四上”企业,培育新的经济增长点,区政府印发了《郧阳区进一步加快培育和壮大“四上”企业实施方案》,明确全区“十四五”行业和区域培育目标,细化年度培育计划,提出“五个一批”培育措施,成立领导小组,强化部门职责,建立联席会议制度。各乡镇也成立了领导小组,组建专班,摸清底数,制定时间表和培育措施。区直行业相关部门主动协作,积极配合乡镇开展调查摸底和业务培训。全区上下初步形成了共抓“四上”企业培育壮大的工作合力。

**2.完善扶持政策,壮大实体经济。**近年来,我

区在落实国家、省、市相关政策措施的同时,结合实际,相继出台了支持工业强区、招商引资、企业进规等扶持政策,2021年落实企业扶持和奖补资金1000余万元,促进了实体经济不断发展壮大。2021年全区规上企业307家,其中:年产值1-5亿元的62家,5-10亿元的7家,10-20亿元的3家,20亿元以上的4家。

**3.优化营商环境,提升服务质效。**一是大力推行“一网通办”“一事联办”“一窗通办”和“跨域通办”。成立由区领导牵头的企业代办中心,为重点项目提供“一站式保姆”服务,企业开办、工程审批、创新创业等300个跨系统、跨部门事项实现“一件事一次办”,13个事项实现“零跑动、网上办”。推行企业开办“2半0+5”(2个环节、半天内办结、零费用,免费赠送5枚公章)。实施“先建后验”“拿地即拿证”“五证同发”审批改革,高效推动项目快开工、快建设、快投产。开启“无申请兑现”模式,大大缩减惠企政策兑现时间。二是在全省率先探索“信用增值促信贷提效”改革措施,缓解中小微企业融资难题。优化形成“1211”首贷放款模式,开辟绿色通道,企业贷款1天受理、2天调查回告、1天审批、1天放款。推出“信用+抵押”“银行+企业”“固定期限+灵活期限”“银行+担保”等信贷产品,2021年为31家企业融资1.47亿元。创新碳汇金融,在全省首创发放“碳林贷”。三是严格落实减



费降税政策。2019—2021三年全区减税降费累计7.1亿元,为企业减轻了负担,注入了活力。2021年我区荣获年度全省营商环境评价优异等次。

**4.重视引才聚智,激发“双创”活力。**一是坚持人才强企,推出“人才新政17条”,每年为区内企业引进高层次和急需紧缺人才,2021年共引进15名省级“三区”人才、4个省级法人科技特派员团队、200多名科技特派员开展线上线下科技对接服务。着眼企业发展需求,帮助企业搭建产需对接、人才对接、产学研对接等平台,通过“才聚十堰 智汇秦巴”活动,区内5家企业与高校的5名国家级高层次专家的6项科研成果“联姻”。二是建设创新平台,引导惠众、玖德创建国家级创新创业孵化平台,支持企业建设“湖北省有色金属精密铸造中试研究基地”,建设企校联合创新中心,10家重点企业入驻,创建市级以上科技创新平台64家。

**5.发挥自身优势,探索培育路径。**各乡镇根据区域发展功能定位,立足实际,紧密结合资源禀赋、产业基础等自身条件,在充分发挥自身优势上作文章,统筹布局,科学制定培育计划,宜工则工、宜农则农、宜商则商。鲍峡镇利用十巫高速在境内的弃土场、混凝土搅拌站厂房和施工设施,招商引进十堰市两家公司在镇内投资建企,“无地生有”,解决了招商引资企业用地难的问题。胡家营镇主动争取铁路部门的支持,依托胡家营火车站,利用闲置场房和服务市场,打造胡家营村仓储物流小微产业园,筑巢引凤,积极招商规上服务企业,弥补该镇无进规服务业企业的短板。

## 二、存在的主要问题

**1.政策落实不够。**一是扶持企业政策宣传还不到位。部分企业只知道政府已出台相关扶持政策,但对具体内容不了解,不清楚能享受哪些优惠政策。二是有企业反映一些政策措施落实不到

位,部门还存在踢皮球现象。三是对区内建筑企业资质升级、工程创优等尚无扶持政策。四是行业部门业务培训与实际结合不紧密,仍存在企业想进规而入不了门现象。

**2.“进规”意愿不高。**少数企业不愿意主动配合入库,主要有两方面顾虑:一是顾虑增加税收,认为营业收入以纳税申报表为依据,可能因此增加税收经济负担。二是顾虑增加工作量,企业入库后统计工作相对繁琐,可能增加工作任务和管理成本等。这种现象在乡镇“大个体”里比较普遍,部分营业收入实际已达标但对进规积极性不高。

**3.“在规”实力不强。**以工业为例,2019年全区进规16家,退库20家,2020年全区进规12家,退库13家,2021年全区进规55家、退库26家。主要原因有二:一是因企业受市场波动、融资难、用工难、生产成本高等不利因素,导致营收减少,自动由“四上”退出转为“四下”;二是部分企业在入库时就是勉强达标,抗风险能力不强,遇到行业不景气,生产经营不稳定,稍有动荡就难以为继,存在“当年进、次年退”的现象。目前文旅在库企业还有年营业收入不达标、存在退库的风险。区内本土建筑企业规模不大,竞争力弱,发展举步维艰,有企业外流现象。

**4.要素保障不足。**目前企业用地、用工、融资难等问题依然突出。企业用地指标紧张,土地权属变更难。有些乡镇受南水北调水源区(如柳陂镇)和城市规划区(如青山镇)功能定位限制,一些有市场和发展前景的成长型中小企业发展规模受限,招商引资的企业因用地问题无法落地。担保机构担保能力有限,与中小企业实际资金需求差距较大,从银行贷款仍然困难。

**5.统计人员不专。**少数乡镇对“四上”企业的统计工作认识不到位,配备1人且身兼数职,人员也不固定,个别乡镇一年内人员调整了两次,一

## 调查研究

一定程度上影响了工作的连续性。

### 三、意见和建议

**1.坚持培育共识,提高政策知晓度。**各乡镇和区直各部门要在牢固树立“培育发展‘四上’企业就是培植财源、税源,抓‘四上’企业就是抓镇域经济倍增”理念的同时,切实加大政策宣传力度,充分利用新闻媒体、网络、印发宣传册、走进市场主体等渠道,多形式、全方位、零距离宣传各级扶持企业发展的各项优惠政策,提高企业对政策的知晓度。区直各行业主管部门要稳定基层工作队伍,定期开展业务培训,加强工作指导。区领导小组要加大政策落实督办力度,确保各项扶持政策及时有效落实到位,增强企业发展信心。

**2.坚持因企施策,提高入库精准度。**一是对新增“四上”企业,要有针对性地做好企业入规扶持政策宣传,并尽早尽快足额兑现奖励,提高“小升规”、“个转企”申报入规积极性。二是对在库企业,要引导企业不断提高生产经营管理水平,增强企业市场竞争力。对区内建筑企业,建议区政府尽快出台扶持政策,鼓励引导其资质升级、进规壮大、创建精品工程等,支持和引导其通过多种方式,与我区国有投资公司联合组建产业集团,或与来郟外地大型企业组建联合体投标,参与承建我区各类重点项目。三是对拟入库企业,要消除企业顾虑,在项目资金、财政支持、资源配置、专项申报、公共服务、政府采购、荣誉评定、融资担保等方面给予重点倾斜扶持和优先安排,帮助企业转型升级、提质增效、做大做强。同时,区税务、统计等部门要加强对符合入规条件的企业动态监测,及时引导企业依法进规。四是对临退企业,要建立预警预报机制,加大服务调研力度,实施“一企一策”帮扶,尽可能减少企业退库。五是对近三年退库的企业,要建立“一对一”帮扶机制,分析原因,精准施策,力争早日“回规”。六是

对招商引资的企业,要在正式签约前对项目生产规模、投资额度、科技含量、发展前景进行深入细致调查分析,尽可能了解客商投资意愿及资本实力。在项目进区落地时,督促企业严格按规上企业统计规定尽快办理相关手续,确保企业投产、早日进规。

**3.坚持问题导向,提高服务实效度。**区四大家领导和区直部门主要负责人对包联企业,坚持定期走访,切实为企业排忧解难,引导企业扩大经营规模,延伸服务链条,增加主营业务收入,逐步实现提档升级发展,尽可能避免出现企业因经营不善而导致由“四上”转为“四下”或退库的状况发生。优化土地资源配置,对飞地招商的企业,确定合理的分成比例,切实调动乡镇招商引资的积极性。加快诚信体系建设,鼓励和引导企业多层次多渠道实现直接融资。金融部门应主动对接重点项目、重点企业,加大“产业升级贷”投放力度,纾解企业融资难问题。充分发挥各级财政专项资金的导向引领作用,提高企业投资积极性。加强对产品有市场、项目有优势、发展有潜力的中小企业的上市培训指导,支持企业做大做强。

**4.坚持整体联动,提高社会协同度。**各乡镇要抽调精兵强将,组建工作专班,配齐配强统计人员,专人专责,定期考核。各乡镇和区直相关部门要加强工作的协调、对接和配合,共享信息和资源,进一步形成上下联动、部门协同、齐抓共管的良好格局。区发改、财政、统计、税务、经信、农业农村、商务、文旅、住建等部门要加强动态监测和跟踪指导,建立信息共享平台和联席会议制度,确保应报尽报、应统尽统,实现“培育一批、储备一批、壮大一批、扶优一批”的目标。

## 编者按

2022年是党的二十大召开之年,是“十四五”时期关键之年,也是我们建设汉江生态经济发展示范区的重要一年。为深入贯彻落实省十二次党代会精神,扎实推动我区各项工作提质增效、创新发展,现选编各乡镇争先进位、改革创新工作举措,以期激发全区党员干部实干善为、创先争优,为建设汉江生态城、冲刺中部百强县作出贡献。

## 谭山镇:

## 盘活撂荒土地 发展红薯产业



谭山镇现有耕地面积4.42万亩,永久基本农田面积3.68万亩,经过摸底排查,全镇撂荒田地面积5000亩左右,占全镇耕地的11.3%。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,谭山镇坚持把推进撂荒地整治作为实现粮食安全、农业增效、农民增收和实施乡村振兴战略的重要基础性工作,采取“四个一批”措施,强力推进撂荒地整治复垦4000余亩,发展红薯产业10000亩,培育“四上企业”2家,带动1800余名群众增收,使撂荒地逐渐变为“致富田”。

## 一、三级联动建台账,下好整治“先手棋”。一

**是顶格化重视。**谭山镇第一时间成立由党政主要领导任双组长的整治工作领导小组,先后5次召开农村撂荒地整治专题会议,安排部署全镇撂荒地整治工作,明确撂荒地整治工作的时间表、路线图,构建镇、村、农户“三级联动”、全面推动的工作格局。**二是全覆盖排查。**在春耕备耕阶段,组织基层农技人员、驻村工作队和村组干部,深入田间地头,对照国土图斑数据,逐村逐户核查,逐块登记撂荒地的承包户及位置、面积、类型等信息,建立管理台账,让撂荒地“底子清、情况明、数据准”。区分重点区域、整片撂荒、零星弃耕

## 献礼二十大,改革正当时

不同类型,针对性制定复耕整治措施,挖掘撂荒地最大发展潜力。同时积极宣传引导群众抢抓春耕生产“窗口期”,扎实开展撂荒地复耕复种。**三是动真格考核。**把撂荒地整治作为各村练兵比武的重要内容之一,每季度观摩评比,互学互鉴,比学赶超,确保撂荒地整治取得实效。实行撂荒地整治核验销号制度,对各村撂荒地整治成效进行抽查,对台账、跟踪迹、看成效,确保整治一块、销号一块、耕种一块。围绕落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,制订谭山镇撂荒地整治工作考核办法,考核结果纳入年度实绩考核应用。

**二、分类施策助复耕,打好整治“主动仗”。****一是依托高标准农田建设等土地改造项目整治一批。**积极争取高标准农田建设项目和机耕路修建项目,把因耕作条件落后、位置偏远、交通不便等导致成片撂荒的耕地,优先纳入改造区域,大力推进农田基础设施建设,促使撂荒地复耕复种。目前,白龙庙村、后河村、八龙庙村、乌峪村、罗台村共建成高标准农田2000亩,金家村、塘城村修建机耕路5公里,农田平整度进一步提高,农田灌排和集蓄水条件进一步改善,土地旱涝保收能力进一步增强。**二是村级集体经济组织托管整治一批。**在坚持撂荒耕地承包经营权和界址不变的前提下,由村集体与长期外出务工、家中无劳动力的农户商议约定,通过村股份经济合作社,采用合作代耕或耕地流转等方式,将撂荒耕地委托村集体统筹管理、盘活利用,年底按照收益对代耕代种农户进行分红,结余部分作为村集体收入用于产业滚动发展和村公益性建设支出。目前,后河村、徐家村等利用撂荒地代耕代种发展红薯3000亩,塘城村、腰庄村等利用撂荒地代耕代种发展油橄榄2000余亩。**三是引导新型农业经营主体组织实施“盘活”一批。**大力引进新型农业经营主体,支持有实力的种植大户、致富能人积极参与土地流转,扩大种植规模,提升农业产业规模化效益,利用技术传授、产品回购、助耕助管等多种联农带农形式,辐射带动农户整治撂荒地。目

前,谭山镇引进新型农业经营主体8家,流转土地共计600亩,发展红薯、豇豆、西蓝花、葡萄等产业,预计带动100户农民增收。**四是依托农机合作社为无劳户代耕复耕一批。**由镇农机中心成立农机合作社,积极为整家外出务工和无劳动力农户提供代耕复耕服务,最大限度满足农业生产农机服务需求,着力解决撂荒地整治难题。目前,镇农机合作社拥有机耕手6名,大、中、小型农机28台,今年累计服务农户300户,代耕土地1200亩。

**三、全链条发展红薯,出好整治“连环招”。****一是签订收购保护价,促进产销“两头甜”。**围绕红薯传统优势产业,依托本地龙头企业,积极谋划红薯产业发展壮大,引进鄂鲁粉丝流转白龙庙村撂荒土地,建设高标准红薯育苗大棚100亩,为全镇红薯基地补贴供苗、供肥,并与各村签订协议,对收获的红薯按每斤0.4元保护价收购。2022年,谭山镇新发展红薯种植6825亩,其中村集体发展4250亩,农户发展2600亩。**二是布局精深加工厂,锻造红薯产业链。**在白龙庙村、后河村布局红薯食品精深加工产业,拟新建加工车间3300平方米,加工红薯粉条、红薯酸辣粉、红薯片、红薯条等休闲食品,锻造红薯从育苗、种植、深加工到产品的全产业链。加工厂建成后,年加工红薯10000亩,实现年产值5000万,带动400户增收致富。**三是建设田园综合体,推动产业融合化。**积极搭建“三产融合”平台,综合应用现有基础,按照种植业、加工业、旅游业“三产融合”思路,总体规划布局,分步推进实施,与旺耀公司合作探索建设以红薯为主体的田园综合体。综合体由生态农田、红薯产业基地、三产融合示范中心、游客中心、文化博物馆等组成,真实展示红薯生产加工全过程,生动再现红薯产业发展各阶段,全面彰显“红薯干垒起教学楼”的精神力量,全力打造集红薯种苗培育、标准化生产、产品文化展示、休闲观光等于一体的特色小镇田园综合体。

(谭山镇党政办)

## 胡家营镇:

# 做好三篇文章 破除区位决定论

胡家营镇位于郧阳区西南边陲,距离郧阳城区100公里,资源基础薄弱,是典型的边远“口子镇”。近年来,胡家营镇深化镇情认识,突破思维定式,做好基础设施、产业发展、人才振兴三篇文章,坚决破除区位决定论,勇于以思想领先助推发展领先,实现了社会大局稳定和谐、镇域经济倍增发展、人民群众幸福安康。今年上半年,胡家营镇完成固定资产投资总额2.2亿元、一般地方公共预算收入127万元、工业企业产值7500余万元、社会消费品零售总额10378万元;完成亿元以上招商项目2个,新增“四上”企业5家,招商引资2000万元以上规模项目8个,新登记市场主体179家,新登记企业9家,各项经济指标“双过半”目标超额完成,全区一季度项目拉练排名第二、二季度排名第一,荣获“省级生态乡镇”、荆楚问政网群众工作系列评选项目第二名等优秀成绩。

**一、做好基础设施文章,以功能提升补齐镇域发展短板。**一是建设“四好农村路”,提升农民幸福指数。交通不便是胡家营镇发展的最大短板,胡家营镇多方发力、攻坚克难,整合资金500余万元,完成了10条共24.4公里的通村道路拓宽硬化黑化,形成了“三纵五横”的路网体系,沿线近30000余名群众出行更方便,群众满意度持续上升。二是提升公共文化服务,焕发乡村文明气象。不断推进公共文化服务中心建设,在场地建设、功能设置、设备配备上加大投入,以培育文明乡风、良好家风、淳朴民风“三风”为抓手提高乡村文明程度。目前已实现村级文化广场、村级卫生

室全覆盖,配备健身器材100余套,建设休闲文化广场1.8万平方米、农家书屋19个,扩建中小学3所,组建19支广场舞队伍。三是抓好人居环境整治,提升美丽乡村“颜值”。常态化开展周五人居环境整治清洁日活动,深入推进两河口村“小手拉大手”试点工作,将人居环境整治纳入《村规民约》,激发群众保持良好环境卫生积极性,累计组织1.8万人次参与环境整治工作,拆除违法违规建筑物12处,遮阳棚、遮阳伞101处,拆除乱搭乱建面积2400平方米,查处破坏生态环境违法行为4起,乡村颜值显著提升。

**二、做好产业发展文章,以产业提升推动镇域经济倍增。**一是创新工作理念,让思想活起来。立足自身区位条件、功能定位和独特资源,确立“两化一兴”的倍增路径,以新型工业化带动新型城镇化,以新型城镇化带动乡村振兴,从而实现由传统农业产业向新型工业产业转型、农业化乡镇向工业化乡镇转型、农民向工人转型的“三个转型”。今年以来新办手工作坊14个,培养产业工人500余人,实现户均增收3万余元。二是坚持项目引领,让产业强起来。始终把招商引资摆在“头版头条”,组建招商项目服务工作专班,做到一企业、一项目、一专班,成功引进湖北燃鑫新型建材有限公司、十堰鑫凌工贸有限公司、湖北锐耀新材料有限公司等企业13家,突破性建设7个“小微产业园”。截至目前,已培育“四上企业”5家,年总产值可达5亿元以上。同时鼓励17个村自主发展袜业产业,预计年底全镇袜机将(下转第37页)

## 南化塘镇:

# 大千快上全力打造鄂西北袜艺小镇

今年以来,南化塘镇持续深入贯彻落实党的十九大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实区委、区政府的各项决策部署,全镇上下以建成江北中心镇为目标定位,以乡村振兴为主线,以产业发展抓手,立足区位优势,聚焦袜业产业,制定方案,绘制路线,抢抓机遇,大千快上发展袜业,全力打造鄂西北袜艺小镇。全镇现有袜机900台,袜业工人1000余人,日生产包装袜子25万双,2021年产值1.2亿元,出口创造外汇2000万美元,累计带动贫困户就业2000余人。

**一、全方位研判,精心谋篇布局。**结合本地优势,科学谋划,精准选择袜业作为支柱产业。**一是产业发展基础牢。**自2018年招商引进十堰迦娜针织有限公司以来,企业高效运转,带动脱贫成效明显,加之镇域内轻纺加工产业发展迅猛,工业园区连片建设,基础设施齐全,奠定了坚实的袜业发展基础。**二是人力资源保障足。**南化塘镇作为郧阳区人力资源大镇,全镇人口6.2万余人,占全区总人口的1/10,人口规模4000人以上的村庄约5个,村庄集中连片,为企业招工提供了极大便利。**三是交通区位优势大。**南化塘镇地处鄂、豫、陕三省交界处,南接郧阳城区,北通陕西商洛、河南南阳,连通省内省外,2019年随着郧白路的开通,南化塘镇成功融入郧阳区半小时经济圈、十堰市一小时经济圈,区位优势进一步凸显。

**二、全链条推进,精准破题发展。**围绕“袜艺小镇”建设目标,南化塘镇坚持问题导向,靶向发力破难题,让袜业发展走上快车道。**一是推进产**

**供销一体化发展。**进一步扩大袜业产业优势,积极引进纺纱工艺、橡筋制造、纸箱生产等袜业产业上下游企业,延伸产业链条,提高产品附加值,发挥规模效益;加快建设鄂西北袜艺一条街,专门从事袜子线上线下销售,实现产供销一体化发展,同时形成实体店、电商、网红销售多方联动,发挥聚合效益。目前已建成袜业实体店6家,线上日接单2000余单,实现产销两旺。**二是打造袜业产业经济带。**围绕袜业发展“一主多副”定位,按照“集镇-中心村-加工作坊”的模式,以集镇迦娜袜厂为龙头,沿石南路、郧白路中心集镇村、红色旅游村为布点,发挥劳动力最大优势,建成黄柿坪、马纵岭、江湾、关帝、玉皇山袜业产业经济带,打通缝头、定型、包装后道加工点配套生产链条。目前正在南化、关帝、江湾、码头、西河5个村新建袜业生产车间,在南化、大桑2个村新建袜业后道加工车间,全部投产后可实现新增袜机300台,带动新增就业300人。**三是推进产旅融合发展。**作为红色革命老区,南化塘镇充分挖掘红色资源,在袜业发展中融入文化元素,打造红色记忆的袜艺产品,形成了具有老区特色的红色袜艺品牌,同时结合中原突围玉皇山战斗遗址等红色旅游,带动袜艺产品销售。

**三、全过程服务,精心营商重商。**全镇上下围着袜业转,盯着袜业干,全力优化营商环境,当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”,为企业提供“保姆式”服务。**一是健全企业服务机制。**党委书记亲自抓袜业发展,亲自谋划布局,协调解决主

要问题,分管领导协抓袜业,保证袜业企业高效运转,成立镇袜业办驻厂开展工作,每周召开一次专题会,研究部署袜业工作,对发展过程中存在的问题及时收集、高效处理,镇袜业办专职服务袜业企业,帮助企业办理各类手续,让企业少跑腿,只跑一次腿,精简办事流程,做好企业“首席服务官”。**二是专班推进建设进度。**成立“鄂西北袜艺小镇”建设专班,负责袜艺小镇建设各个节点全速推进、早日投产,实现镇村发力、干群同心,全力以赴赶进度,把握发展好时机,抢出了袜业发展新机遇,迈上了经济发展新台阶,目前在建袜厂6家,均能实现7月底前落地投产。**三是用情用力抓招工。**袜业作为劳动密集型产业,招工用工一直是企业“老大难”问题。南化塘镇充分发挥人口大镇优势,广泛宣传织袜工人事迹,树立“劳动最光荣”价值导向,杜绝摸牌闲聊,实现“人

人动手,袜机隆隆”的景象。袜业企业开出“随做、计件取酬”“因人设岗、提供便餐”“四点半书屋”等特惠条件,吸纳留守妇女、老龄群众等人群就近务工。同时利用学生家长、院场会、专题招工会、袜业技能大赛等形式,宣传招工政策,摸排意向人员,实现群众就近务工增收。**四是以商招商扩大规模。**为强化袜业产业发展后劲,南化塘镇不断加强招商力度,采取全员招商、以商招商、上门招商、全产业链招商,先后前往诸暨市大唐镇、辽阳市小北河镇等地考察特色袜艺小镇建设,学习先进经验做法,邀请客商实地考察投资。目前,意向性客商已达5家,通过考察调研、协会推荐等形式,招商引资实力雄厚企业入驻袜业产业园,形成抱团发展、规模发展的良性模式。

(南化塘镇党政办)

(上接第35页)达到2000台左右,实现年产值5亿元,带动500余名群众就近就地就业增收。**三是培育特色产业,让农民富起来。**胡家营镇因地制宜发展特色农产品产业,实现中药材种植500亩、南瓜种植200亩、拐枣种植500亩、小水果种植700亩、茶叶种植2500亩、桑叶基地500亩、甜高粱秆基地500亩,并积极打造培育“八大沟”镇域公用品牌。全镇农业产业已累计实现年产值2亿元,集体经济收入达50万元以上的村有2个、20万元以上有10个、10万元以上有7个,让4250名群众实现挣钱顾家两不误、在家门口致富。

**三、做好人才振兴文章,以保障提升实现镇域活力迸发。****一是畅通人才引入机制,拓宽引才途径。**胡家营镇实行“外引内培”方针,引入高层次人才、培育实用性人才,打造高水平的乡村人才服务体系。通过分布在集镇各处、各村委会的LED显示屏,有针对性地精准投放招聘信息,实现供求信息两头入库、自动匹配、实时对接。截至目前,已建立胡家营籍大学毕业生信息库共计153名,吸引19名二本以上大学生回村担任村后备干

部。**二是健全人才培养机制,完善培育链条。**把村后备干部作为村支部主职干部和政务服务队伍的“源头活水”,实行乡镇班子成员和村支部书记“2+1”结对导师帮带制。按照“缺什么补什么”系统制定能力提升方案,举办全镇“岗位大练兵”活动5次,“七点夜校”专题学习27次,邀请市级专家为村后备干部进行政治理论、公文写作、公务礼仪等方面培训215人次,为村“两委”干部队伍输送人才13人,形成了“头雁引领”“候鸟培养”“雏鹰起飞”的良性机制。**三是加强人才保障机制,提升待遇标准。**将招引的村级大学本科后备干部工资比照村主职干部发放,提高至4.5万一年,积极妥善做好入职培训、到村食宿安排等工作,严格按照一人一间房、一人一张床、一人一领导班子、一人一培养机制标准实行,努力为后备干部创造良好工作、生活环境,推动鄞阳区大学生留(回)鄞人才政策在胡家营镇落地生根,确保胡家营镇发展事业“一幅蓝图绘到底、一茬接着一茬干”。

(胡家营镇党政办)

## 鲍峡镇:

# 探索多元发展模式

# 全力壮大集体经济

鲍峡镇位于郧阳区西南边陲,有着“地质文化镇”和“江南中心镇”之称,是郧阳区的边贸重镇,全镇下辖25个村2021年集体经济仅收入183.31万元,村均年收入7.3万元,有8个村集体经济收入不足5万元,经营性收入仅占19%,存在着缺少龙头企业带动,发展后劲不足等问题。2022年鲍峡镇以集体经济全域提升为目标,全面清零“薄弱村”为重点,聚力攻难点、破堵点,打造党建引领“强引擎”,激活集体经济“大活力”,探索多元化发展模式,全力壮大村集体经济,力争到2025年底实现村村集体经济收入达到5万元以上,15个村集体经济收入达10万元以上,4个村集体经济达20万元以上,为“建设汉江新城,打造产业新区”贡献鲍峡力量。

**一、全面摸底掌握发展堵点,镇域统筹全方位谋划发展方向。**一是成立3个以党委副书记为组长的工作小组,以片区为单位深入走访调查、开展交流座谈,完善村集体“三资”台账,了解发展现状,分析制约发展的主要因素,掌握村级发展的难点、堵点。二是邀请专业人才到镇入村指导,积极学习其他乡镇好的经验做法,研究全国各地集体经济发展典型案例,探索多元化发展模式,破解村级集体经济发展中缺少思路和定位不准的难题。三是立足各村地域条件、资源优势,专题研究、细致谋划,加强对村集体经济发展的分类指导,着力打造工业产业园区、农业产业园区、文旅增收示范村、物业经营示范村和新型能源示范村。对地理位置不佳、资源匮乏,发展难度较大的村,采取整合资源统筹发展,收益分红的发展模式,以点带面逐步消除集体经济“薄弱村”。

**二、探索发展多方联动新模式,打造产业示范园区。**鲍峡镇着力探索改革性举措,创新性模式,以“硬支撑”强化“硬保障”,实现薄弱村“退得出列、兜得住底、稳得住效”的效果。一是探索“园区融合”模式,打造工业产业园区。以乡村振兴项目为依托,着力破解无龙头企业问题,采取集中资源、定向发展、收益分红的发展模式,整合资金570万元,以政府投入撬动市场主体投资,吸引湖北犇超农业科技有限公司投资8000余万元,在小花果村建设竹笋和油料深加工项目,辐射带动周边400户农户年均增收2万元,年增加集体经济收入16万元,其中9万元为小花果村集体所有,7万元作为收益分红反馈集体经济“薄弱村”,实现中心辐射全域。二是探索“村社联合”模式,发展农业种植园区。以姚家湾村为代表,由村级主导设立“股份经济合作社”,在原有种植业的基础上,统一规划,集中连片大力发展农业,投资250万元在姚家湾村发展苗圃、红豆杉、蔬菜等350亩农业产业种植园区,参股群众获分红收益户均0.8万元,村集体年增收2万元。三是探索“品牌扩大”模式,打造文旅增收示范村。充分发挥绿松石品牌效应,以建设“绿松石国家矿山公园”为依托,开发文化旅游产业,投资300万元将云盖寺村原废旧校舍升级改造为“休憩、餐饮、娱乐”为一体的民宿,在公园周边建成红豆杉、板栗、茶园、桃子基地710亩,通过对外承包,实现村集体经济年增收8余万元,带动30余人务工增收。四是探索“集体运营”模式,打造物业经营示范村。用好新型集体经济专项资金50万元,同时向上争取资金110万元,在桦栎岗村原废旧农贸市场 (下转第40页)



## 青曲镇:

# 打造“四季有果”文旅农融合特色小镇

近年来,青曲镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以乡村振兴战略为总抓手,依托地域禀赋,探索“两山”转化路径,全力实现“四季有果”,推动农业绿色化发展,打造文旅农融合特色小镇,为带动群众精准脱贫、稳步致富趟出了一条新路子。2021年,青曲镇水果种植面积8500亩,产量500万斤,销售金额3000万元,实现综合收入8000万元。

**一、全力投入,全域布局,高层次发展特色水果。**一是**依托传统优势发展水果产业。**凭借汉江河谷优越的自然资源条件,瓜果之乡的优势明显、定位明确、前景远大。坚持以市场需求为导向,发挥9个村环水的地理格局优势,注重保护、修复、利用传统的东、西两大堰水利灌溉设施,灌溉全镇12个村10000多亩土地。坚持发展地道味、有乡土气息、无农药污染的有机特色水果,以“特”“优”水果带动全水果链的形成,实现成片化发展。二是**开展示范建设壮大水果产业。**构建乡村振兴四大片区,并成立4个片区党总支,坚持人无我有、人有我优、人优我特,在2016年精准脱贫期间,以杨家沟村示范片区建设为抓手,先后投入项目资金800万元,引进300亩蓝莓,逐步扩大种植规模。投入乡村振兴衔接资金200万元,建成分拣车间、冻库等,发展成为湖北省第二大蓝莓基地,成为青曲镇高标林果采摘示范带动产业。三是**引进科技人才培优水果产业。**草莓基地实施地力提升工程,采用连栋温室大棚和水肥一体化智能设施发展智慧农业,荣获“省级示范家庭农场”称号,是十堰唯一一家获得有机认证的果蔬基

地。郑家河柑橘从开始的本地单一品种,逐步扩大到涵盖蜜桔、贡桔、枳柑等近10个优良品种。大颗粒蓝莓、水果黄瓜、红心猕猴桃等10余个水果品种经过迭代更新,口感和产出比大大提高。注重科技特派员、“田秀才”“土专家”的人才选育,农技站常发杰荣获农业部“全国最美农技员”称号,享受省政府专项津贴。

**二、建成特色,建出规模,高质量实现四季有果。**一是**品种增多,四季有果。**根据地理特点和水果特性,发展301省道沿线水果带和后山环水种植带两大水果片区,发展曲远河店草莓300亩、杨家沟蓝莓3000亩、洪门铺桃子280亩、弥陀寺桃子200亩、郑家河柑橘1400亩、安沟猕猴桃100亩、乐园核桃50亩、巷子口樱桃20亩等规模种植,以及西瓜、木瓜、枇杷、石榴等星罗棋布的小批量水果种植。水果品种齐全、富有特色,实现了月月有水果。二是**经济增强,市场繁荣。**以公司+合作社+基地+园区+农户的模式延长水果产业产业链,形成一线串珠。发展了绿道有机农场、绿锦园草莓基地、篮丰蓝莓基地、郑家河柑橘采摘园、洪门铺水蜜桃采摘园等特色种植区,形成了郑家河、曲远河店、洪门铺等专业种植合作社。截至2021年底,全镇共培育水果公司、合作社、家庭农场、专业大户或村级集体经济组织107家,直接参与水果产业的农户达到1000余人。三是**致富增收,群众受益。**通过流转土地建成2个千亩水果园,深化农户和基地的利益联结,为群众带来土地租赁费和基地务工费。每年仅蓝莓基地用工200余人,带动人均增收5000元以上。2021年用工100人次以上的市

## 献礼二十大,改革正当时

市场主体26个,用工50人以上的62个。修建蓝莓观光旅游大道9.8公里,成为杨家沟、魏家沟等村的致富路。水果产业作为主导产业,为绿色发展和人居环境改善带来了福利,青曲镇市级文明村比例达67%,先后荣获市级文明乡镇、省级卫生乡镇称号。

**三、加载互推,加速发展,高水平推进多产融合。****一是兴盛物流网。**借助电商行业和便捷的物流,发展电商18个,实现水果24小时通达,以近送远递、线上线下相结合的物流模式,成为十堰市区的“果篮子”。通过抖音等直播平台打造了一批叫得响的农产品,如有机草莓、有机蓝莓、汉江柑桔、有机蔬菜等,形成了品牌效应。2021年30万斤蓝莓、20万斤柑橘、10万斤鲜桃通过网络订单直销北京、杭州、武汉等地。**二是扩展产业链。**土地改良后,积极发展了、红薯尖、豇豆、三叶菜三大蔬菜产业,红薯尖产量达到十堰市场供应额的

50%以上,成为十堰的“菜篮子”。果蔬秸秆成为优质的青储饲料,助推振昂牧业发展肉牛养殖,成为年出栏1500余头肉牛的十堰市第二大肉牛养殖场。2021年秸秆饲料需求量20000余吨,果蔬作物边角料通过配比成牛饲料,降低企业成本300余万元,带动群众增收400余万元。**三是助推农旅融。**绿色产业带动青曲镇绿植覆盖率达到82%。疫情背景下,近郊游成为大众出行的首选,通过开展桃花旅游节、蓝莓采摘节等活动汇聚了人流,实现一年四季有果香、一年四季有人往。同时与“郧县人”遗址、黑水河探险等特色景点珠联璧合,共推文旅农深度融合。带动周家洼村发展甲鱼、周家坪村发展青蛙、洪门铺村发展小龙虾等水产品,成为餐桌上的特色美食。目前全镇已发展农家乐25家,规上餐饮企业1家。

(青曲镇党政办)

(上接第38页)上新建1000㎡商铺,吸引浙江瞿氏集团投资300余万元发展商品零售业,销售日化、家居产品,实现集体经济年增收13万元,带动村民就业20余人,户均年增收4万余元,完成从集体经济“薄弱村”到示范村的转变。**五是探索“阳光增收”模式,**打造新型能源示范村。鲍峡镇充分发挥服务指导作用,破解部分村因资源有限、地势险峻,发展产业难度较大的问题,因村施策,积极探索新型能源产业开发。投资170万元,在东沟村、赵湾村分别建设100Kw和50Kw光伏电站,解决了当地群众用电问题,增设2个就业岗位,年增加集体经济收入8万元。

**三、多维推动提升发展保障,构建绿色发展闭环“生态圈”。****一是强化组织保障。**成立以党委书记为组长,领导班子为成员的集体经济发展领导小组,压实领导班子包保责任,明确党组织书记第一责任人责任,统筹协调指导集体经济发展。由镇党委、财政、林业、农技等部门联合成立3个分片联系指导工作组,实行全方位、多渠道、定点式服务指导。**二是强化人才保障。**大力实施“人才

强区”战略,通过2021年村“两委”换届,从村级后备干部、致富能手、一村多名大学生中,选拔调整15名政治素质高、道德品行好、带富能力强的优秀人员到村担任党组织书记,促进实施“红色引擎”工程。吸引26名大学生回乡就业创业,充实储备50名村级后备干部,建立村级人才信息库,结合“岗位大练兵”组织开展各类培训会12场400人次,全面提升干部的领导力、战斗力、执行力,为发展集体经济提供坚强的人力保障。**三是强化资金保障。**大力实施鲍峡镇集体经济“薄弱村”清零行动,2021年以来整合乡村振兴项目资金1940万元,充分发挥金融扶持、部门包联等多方作用,加大资金投入力度,打牢集体经济发展物质基础。**四是强化制度保障。**建立“月调度、季通报、年考核”制度,2022年以来召开集体经济工作调度会和推进会4次,对鲍峡镇各村集体经济发展情况进行通报调度,将集体经济目标完成情况纳入村级班子工作实绩考核,层层传导压力,推动工作落实。

(鲍峡镇党政办)

## 安阳镇:

# 强化“链式发展” 夯实产业底盘

安阳镇是农业大镇,近年来按照“全产业链谋划、全产业生态培育”强化“链式思维”,通过招新补链扩群,全面做大做强黄酒、油橄榄、农产品加工三大产业,加快由“农业大镇”转为“产业强镇”。目前,安阳镇拥有年产500万斤以上黄酒加工厂2家、高标准油橄榄基地9000亩、“四上”企业5家,其中规上农产品加工企业1家,产业结构持续优化,经济发展态势良好。元至6月,完成规上工业产值7800万元,占全年任务数97.2%;完成地方一般公共预算收入179万元,占全年任务数51.3%。

**一、强化统筹,激发发展潜能。一是加强项目谋划。**抢抓巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接等政策机遇,立足资源禀赋和产业发展基础,系统谋划建立镇村两级项目库,累计谋划镇级重点项目24个,村级项目106个。围绕油橄榄产业,把环安阳湖万亩橄榄园项目作为建设核心,在周边7个村高标准打造油橄榄基地1.5万亩,在集镇建设精深加工厂产业园;围绕黄酒产业,打造槐树村邱歌生态农业和陈营村黄酒产业园“一东一西”两大龙头,形成区域联动、齐头并进的发展格局;围绕农产品加工产业,支持禾稼合作社、横鑫农业、丈母娘农场等企业做大做强。元至6月,落地项目33个,落地资金10400万元。**二是加强调度协调。**成立以镇党委书记、镇长为组长的工作专班,建立“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、业务部门落实抓”工作机制,定期召开研判会、推进会、协调会、督办会,5名班子成员和6名年轻干部在

项目一线历练成长,帮助企业破解征地拆迁、抗旱救灾等发展难题,确保项目早开工、早建设、早见效。**三是加强联系包保。**落实一个项目、一名班子成员、一个专班服务、一套机制推进,班子成员定期通过镇党委会汇报项目推进情况和产业发展情况,推动班子成员和镇村干部跟着项目干、推着企业干、带动群众干,形成齐抓共管、相互促进的工作合力。

**二、强化招商,增强投资动能。一是班子成员带头招。**坚持把项目招引作为“头版头条”“一号工程”,把“走出去”与“请进来”相结合,深化“一把手”招商,瞄准优强企业,强化洽谈质量和成功率。元至6月,主要负责人和班子成员带队外出招商7次,累计拜访客商65人次,共收集有价值信息40余条,新签约项目5个,协议引资额5.2亿元,其中亿元以上项目3个。**二是把握优势产业招。**始终坚持招大引强,以“建链、补链、延链、强链”为重点,引进湖北酒樽酒业在陈营村投资1.5亿元建设黄酒产业园,引进湖北房县兴祥黄酒有限公司在小河村投资1.2亿元建设黄酒度假庄园,引进湖北安阳湖农业产业发展有限公司在西堰村投资2.6亿元建设油橄榄精深加工产业园,引进湖北民财生态农业在王庄村投资4600万元发展中药材产业2000亩,产业集群成链加快形成。**三是鼓足工作干劲招。**做到“有一丝商机就付出百倍努力”,项目一天不签约、不落户、不开工、不投产,跟进工作就一天不放松、服务班子就一天不撒手。镇党委、政府把招商引资与评先评优、(下转第43页)

## 青山镇:

# 立足优势做好“茶旅”融合新篇章

青山镇深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作、生态文明建设等重要思想,始终保持战略定力、政治定力和工作定力,紧扣打造“秀水青山、茶旅小镇”发展目标,以“党建引领、规划先行,茶旅融合、特色富农,保护发展、稳中求进”为主线,全面打造“茶旅”融合综合体,全力推动乡村振兴。2021年以来,全镇整合8个村农业资源,投入政策性资金600万元、社会资金1000万元,新建高标准茶园7000亩,提档升级老旧茶园3000亩,培育茶苗500万株,促进300余人稳定就业,实现月均工资2600元以上。

**一、坚持党建引领统全局、聚人心。一是党委议事,发挥领导核心作用。**坚持将茶叶产业发展纳入镇党委会固定议程,凡是茶农提出的问题严肃认真调查核实,凡是茶企提出的诉求认真严肃对待、凡是损害茶产业发展的行为严肃纠正,做到每月定期研究、问题限时销号。镇党委书记认真落实第一责任,做到直接部署、亲自过问、一线落实,分管领导和相关责任人认真落实直接责任,全过程参与、全身心投入、全方位服务茶叶产业发展。**二是党建联盟,筑起“红色朋友圈”。**探索成立“党建引领、行业领跑、产业链接、互促共进”的茶产业党建联盟,以党建联盟“组织力”赋能产业发展“生产力”,秉承“五共”理念,整合镇内茶叶企业、茶业合作社、产业大户等构建形成全覆盖、广吸纳的动态运行体系,带动全镇茶叶产业协同快速发展,共同缔造出“组织强、生态美、产业兴、居民富”的乡村振兴美丽画卷。**三是坚守初**

**心,永葆发展动力。**坚持以人民为中心的发展理念,以农民增收、产业致富为目标,引导农户按照市场原则、利益联结机制流转土地、转移经营权,采取群众主动参与、村集体高效管护、企业规范运营的模式,积极谋划农业综合开发“企地联营、企村合一”的发展格局,始终把农民致富增收摆在产业发展的第一位,把茶业产业发展成为全镇最大支柱产业、特色产业、富民产业。

**二、坚持思想破冰换理念、促转型。一是聚焦前端出实招。**大力实施特色农业兴村战略,通过改造荒山坡地、实施退化林修复和人工造林,集合生态、经济和社会三大效益,大力发展茶业产业,成立村级育苗公司培育“克隆”茶苗120万株、直播育苗110万袋(合计育苗500余万株),实施7000余亩集中连片高标准茶叶原材料基地建设,改造升级3000余亩老旧茶园,建成全市村级集中连片面积最大的万亩高标准茶叶原材料基地。**二是紧盯中端用实劲。**以茶叶初、精、深加工为重点,在持续优化原有3家茶叶生产加工流水线的基础上,与中国农科院茶叶研究所合作,在建一条集研发、生产、销售于一体的茶产品加工流水线,大大提升茶叶生产加工的水平和工艺,成功打造了青山凤舌、青山翠毫、青山云剑、武当剑茶绿茶品牌,鄞红、鄞山红、武当功夫茶红茶品牌等7个畅销地域品牌,青山茶的知名度和好评度大大增强。**三是突出末端求实效。**以市场营销、产业融合为重点,探索“茶+N”多元化融合发展,补齐市场拓展不够、融合发展不够两大短板,通过直

播带货、网红带货、书记镇长带货、网络平台销售等多途径形成市场新卖点,不断提升价值链。同时,致力于提高土地利用效率、提升亩产值、巩固水土保持和打造茶园“景元素”,采取“以快补慢、以短补长、以辅促主”方式,在茶叶原材料基地空闲土地、边坡上套种黄花菜3000余亩,引进黄花菜全自动生产线,实行保护价收购、订单式采供销,逐步建成“一主一辅、一叶一花”的双产业。动员干部群众600余人连续奋战3天,在产业园区道路沿线栽植樱桃、黄桃、银杏、石兰、桂花、紫荆、刺柏等果(景)观树24000余株,即将铺架近1500米四季常青、四季开花的“空中花廊”,实现“茶区”变“景区”、“茶园”变“公园”、“茶山”有“花海”,真正将“茶”融入到研学和乡村游中,逐步建成生态经济产业与休闲旅游观光融合一体的茶旅综合体。

**三、坚持多措并举疏堵点、破难题。一是多渠道争取多方向发力。**坚持多方融资、社会募资和招商引资的方式,全力争取超亿元资金落实落地,大力开展招商引资和规上企业培育,成功引进和成立茶产业相关企业4家以上,为茶产业发

展提供了源源动力。**二是全方位挖掘全覆盖动员。**积极动员镇内广大茶叶企业、合作社、产业大户和茶农主动参与茶产业发展,通过书记亲自采摘、干部全员采摘引领带动全镇直接参与茶产业发展的茶农和务工人员达3000人以上,组织推介500余名茶农和年轻“茶哥茶妹”参加各类茶产业育苗、种植、管护、采摘、加工培训和电商培训50余场次,切实解决了茶叶产业人才缺失的问题。**三是老茶园升级新茶园扩建。**持续完善茶园基础设施,管护提升老旧茶园3000亩,不断完善、升级现有茶园产业路和水系配套,修建20公里产业和观光机耕路,从省级争取节水灌溉示范点项目,配套升级茶园节能水系和喷灌系统、微型气象站,积极推广新技术、新品种、新模式,大力推广机械化,在农机和农艺融合上下功夫,切实解决茶园管护每个环节、每个时段、每个点位可能出现的各类问题,成功申报创建全国“一镇一品”特色产业镇,坚定茶产业发展的长远方向,推动茶产业实现高质量发展、高品质供给、高水平管理。

(青山镇党政办)

(上接第41页)年终考核相结合,对于在招商引资工作上成绩显著的个人不论身份、不问出身,在区级招商奖励政策的基础上再予以重奖。同时,创新乡贤招商、以商引商等多种方式,拓展新的招商项目信息并做好跟踪推进。

**三、强化保障,提升服务效能。一是转变思想观念。**通过日日学、常常提、勤部署和专家讲座、外出取经等多种方式,推动区委优化营商环境工作部署落地落细,实现党员干部由“企业找我干”向“我帮企业干”转变,由“企业找上门”向“政策送上门”转变。通过深化优化营商环境“中梗阻”问题专项监督,发现和整改问题7条,约谈2人,开展警示教育3次。**二是加强要素保障。**多渠道全方位为项目建设争取政策和资金支持,制定“一企多策”帮扶计划,明确时间表,逐项推进落实。今年以来,投入真金白银支持湖北横鑫农业改扩建

农产品加工厂,为企业修通产业路2公里,帮助企业顺利申报“四上企业”;帮助湖北玖樽酒业协调黄酒产业园用地问题,通过资金入股,将企业与村集体联结起来,形成“利益共同体”;帮助泽盟农业修通油橄榄基地产业路15公里,打通灌溉渠,推动油橄榄产业持续健康发展。**三是提升服务质效。**结合党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动,践行一线工作法,推动86名党员干部主动深入到环安阳湖万亩橄榄园、稻田公园、黄酒产业园、粮油加工等14个项目现场,分级分类研究解决好项目推进过程中规划、审批、用地、用工、抗旱等存在的突出问题。截至目前,累计收集问题29条,办理完成21条,切实将服务质效转化为发展成效。

(安阳市党政办)

## 茶店镇:

### 争当金牌“店小二”

### 冲刺“中部百强镇”

近年来,茶店镇立足十堰高新区(十堰汉江生态城)的起步区、核心区、引领区定位,紧盯生态美镇、经济强镇、科创智镇、宜居新镇、民生福镇建设目标,大力实施“4321”经济倍增计划,以项目撬动、产业推动、招商促动、机制驱动、整体联动助力经济倍增,加速阔步冲刺“中部百强镇”。1-5月,完成规上工业企业产值122.75亿元,同比增长19.35%;固定资产投资12.27亿元;全口径税收收入3.84亿元,同比增长18%;一般公共预算收入3.6亿元,同比增长63.1%;社会消费品零售总额19.26亿元,同比增长45.4%,区域经济发展质效双升。

#### 一、坚持一刻不停,跑出项目建设“加速度”。

**一是狠抓流程管理。**坚持“项目为王”,坚定不移“大抓项目、抓大项目、抓好项目”。对项目从开工建设到投产运行的全流程实施“清单制+责任制”管理,重点关注要素保障、前期审批、政策支持、推进力度、工作机制五环节,加强调度跟进。**二是优化项目服务。**对重大项目、重点企业“双服务”“大走访”,对项目审批等事项开通“绿色通道”,对项目建设提供“一对一”“面对面”“手把手”服务和指导,2022年为20余个项目解决审批、资金等方面的问题诉求30余条。三是全力统筹推进。聚焦重大项目关键环节,提前介入,精准发力,破解项目落实难、要素保障难、审批办理难等问题,对未开工、进展缓慢的项目加密调度频次,收集影响项目开复工的实际问题,科学分析,逐一解决。截至2022年6月,8个亿元以上新项目开工,8个新

项目正在规划,7个项目即将开工,41个项目推动有力。其中,投资30亿元、预计年产值200亿元的昊朔新能源项目,完成签约、落地、开工、生产仅用了120天,刷新了全区项目建设的最快速度,为经济发展注入新动力、新活力、新希望。

#### 二、紧贴一线招商,构筑产业集聚“新高地”。

**一是围绕产业链招商。**绘制产业链图谱,推进新能源汽车、生物医药等重点产业建链、补链、强链,壮大“客商库”和“项目库”,坚持精准招商、以商招商,借力招商引资实现聚产业、调结构、促升级。**二是围绕重资产招商。**紧紧依托秦巴高新产业园等园区平台,瞄准长三角、珠三角、京津冀等重点区域,实行“开门迎客、拎包入住”式招商,全力实现招大选强目标。**三是发挥强龙头效应。**培育壮大大运、万润等龙头企业,发挥“建好一个、带来一批”的磁场效应,围绕新能源、新材料招引培育了万润、佳恒、大运、昊朔等35家高新技术企业,创新型企业勇闯天地、大企业顶天立地、中小微企业铺天盖地的局面正加快形成。2022年1-6月,新签订招商引资协议15个,投资总额14亿元。大运二期、昊朔新能源项目分别代表郧阳区参加全市一季度、二季度项目拉练,并获得较好名次。7月初,茶店镇招商小分队赴深圳、东莞,就电子电气、智能制造上下游企业开展以商招商,招商引资带来的产业聚集效应持续为经济蓄势赋能。

#### 三、实施一批技改,激活创新发展“新引擎”

**一是试点推动技改。**坚持“存量”提质和“增量”提速并重,把优化提升技术工艺、优化拓展产

品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益等“五个优化”作为产业技术改造行动的重点,推动智能化、绿色化、科技化改造。**二是优化投资结构。**将资金向数字金融、智能制造、健康养生等科技含量高、带动力强、支撑性强的新项目新产业倾斜。2021年全镇规模以上企业研发经费达到3.45亿元,研发经费占GDP比重2.6%以上,呈逐年递增态势。**三是梯队培育企业。**深化“双培育、双服务”机制,通过科技赋能,带动龙头企业做大做强,做专做精中小企业。神河二期、大运二期等16个重大技改项目的有力实施,大运、榕峰、天圣、华新等企业扩规升级加速推进,长平、佳恒、亿派、伟士通等10余家企业智能化改造效果明显。2022年,新培育“四上企业”13家,佳恒入选省级以上专精特新“小巨人”企业名单,万润喜获省高新技术企业创新能力“百强企业”殊荣,惠众科创园创成国家级科技企业孵化器,经济转型助力发展实现质效双升。

#### 四、创优一流环境,打造引企聚资“强磁场”。

**一是建强服务队伍。**实施企业项目服务“岗位大练兵”,组织开展企业服务专题学习和交流活动12次,加强服务指导、监督、考核,培养了一大批“知企业、通产业、懂经济、会服务”的金牌“店小二”。**二是优化企业服务。**加强与企业的沟通联系和帮扶,将各类惠企、帮企、稳企政策落到实处,加强各类要素保障,全链条、全过程、全方位做好服务支持。**三是提升改革质效。**纵深推进“放管服”改革和“清减降”行动,推行“马上办”“一次

办”“闭环审批”“全程帮办代办”等服务,促进线上线下政务服务深度融合。今年以来,100余名干部走访200余家企业,解决130余个问题困难,为企业代办执照、税务、规划、用地等手续服务300多项。服务品质提升、营商环境优化带来的“强磁场”效应不断凸显。

#### 五、强化一体协同,奏响高质发展“大合唱”。

**一是推进城乡协同发展。**不断配套完善基础设施和公共服务,提升基础承载力。加大基础设施和数字经济建设,形成要素流动畅通、基础设施联通、合作交流融通的城乡一体化发展示范区。**二是推进产学研协同发展。**支持大运、佳恒等企业申报省级产业技术研究院、新技术研究院、校企联合创新中心。帮助惠众科创园、玖偲创客空间申报国家级孵化器和众创空间,近三年组织开展各类产学研对接合作活动150余次。**三是促进产业融合发展。**为企业提供资本对接、技术合作、产品需求等服务,促进上下游产业一二三产业融合发展。推进产教融合、校地共建,组织开展各类产学研对接合作活动,同时,积极推动科技成果转化,近三年累计完成技术合同交易额近17亿元,纳入省科技厅科技成果大转化工程项目50项。樱桃沟村成为农文旅产业融合发展的一个标杆,茶店镇荣获湖北省“农村一二三产业融合发展试点示范乡镇”,协同发展带来的效应效益不断释放。2021年中部百强镇名单发布,茶店镇荣登百强榜单。

(茶店镇党政办)



## 白浪镇:

# 探索“4+4+1”模式 攻坚克难兴产业

近年来,白浪镇深入贯彻落实中央、省、市实施乡村振兴一系列战略部署,紧紧围绕区委、区政府“4321”发展目标和“123456”发展路径,借助脱贫攻坚、乡村振兴政策东风,立足地理区位优势禀赋优势,以攻坚之志、冲刺之力、破冰之策、突围之举加快乡村振兴示范片区建设步伐,围绕“一村一品一特”发展思路,趟出了“4+4+1”三产融合发展和产业转型提档升级之路。如今全镇食用菌产业形势一片大好,天惊洞文旅产业发展势头强劲,猕猴桃、黑红布林等经济小水果和中药材产业逐渐成熟,袜业扶贫车间、敏达电子加工厂、丹江村汽车座垫加工、东沟制袋加工等扶贫作坊蒸蒸日上,就近带动500多人上岗就业,实现了户户有项目、人人有事做、家家可致富。

### 一、加强科学规划,绘就产业发展“分布图”。

**一是因地制宜谋产业。**白浪镇受耕地面积少、土地碎片化严重、水资源匮乏、种养殖技术落后等因素制约,难以发展集约化农业产业。为打破产业发展困境,白浪镇党委政府深入基层调研,通过产业发展座谈会的形式,围绕“一村一品一特”发展思路,听取民声,汇聚民智,因地制宜谋划适宜本村发展的特色产业。**二是博采众长兴产业。**白浪镇先后组织镇村干部、种养殖大户外出考察15次,通过外出“取经”,将外地经验“本土化”,本地产业“特色化”。找准目标定位,确定一张蓝图绘到底,明确了以天惊洞旅游产业为核心,在全镇形成袁家湾村以苍术、菖蒲等中药材为主,会沟村、东沟村、郭沟村等村以猕猴桃、黑红布林等

经济小水果为主,叶庄村以黑猪养殖为主,食用菌产业全面开花的特色产业布局。

### 二、坚持党建引领,打造产业振兴“双引擎”。

**一是强化示范片区建设。**白浪镇党委政府立足全镇产业布局和区位优势,挑选示范性强、辐射和带动作用明显的会沟、袁家湾片区作为党建引领乡村振兴的产业发展先行区,依托集中连片和产业聚集的区位优势,深挖资源禀赋和特色产业,发挥引领辐射作用。2021年,白浪镇会沟村、袁家湾村被纳入区级乡村振兴示范片区,杨沟村列入市级乡村振兴示范村,党建引领成效突显。**二是创新党建引领模式。**通过“党建+乡村振兴”的发展方式和“双引双带”引领模式,促进党建力量下沉,构建农村党建示范高地。目前全镇10个村书记均带头发展产业,建成特色种养殖基地、扶贫车间15个,有效促进百姓就业,提振群众发展信心。其中杨沟村支部书记杨俊义带头发展香菇30万棒,带动周边69名百姓就业,人均增收3000元,2019年被授予“全市抓党建促脱贫攻坚优秀带头人”称号;袁家湾村支部书记金海清带领全村170户农户发展苍术370余亩,户均增收2.5万元,2017年、2019年先后授予鄞阳区“精准扶贫优秀村支部书记”、“党务先进工作者”等称号。

### 三、优化产业结构,激活产业兴旺“生命力”。

**一是转变产业发展模式。**全面整合10个村合作社,促进农社合一,构建“企业+合作社+农民”产业融合利益共同体,通过村合作社产业基地务工、委托农户经营、支付土地流转费用、农户参股



分红等形式,带动300余名农户人均增收3000元。**二是探索“4+4+1”经济发展模式。**不断巩固壮大食用菌、林业、中药材、种养殖4大产业,着力培育小水果、小基地、小作坊、小庭院4小经济,逐步建成以天惊洞景区为核心的1大旅游支柱产业。天惊洞文旅项目属省级重点项目,预计总投资11亿元,目前已累计完成投资8.35亿元,项目建成后,年游客接待量可达30万人次,解决300人就业和创业,带动周边效益达3亿元。2022年全镇食用菌发展规模再创新高,发展香菇152万棒、羊肚菌700亩。投资800万建设羊肚菌制菌厂,为周边三省八镇近万亩羊肚菌产业提供菌种服务和技术支撑。通过招商引资1.5亿元,建立食用菌菌种研发及深加工产业园一座,围绕“一园三带一中心”产业规划,依托白浪边贸口子镇市场区位优势,致力打造以白浪为核心的三省交界食用菌特色产业强镇,带动周边群众就业、增收。

**四、强化乡愁引领,构筑人才振兴“储备库”。****一是贯彻“人才强镇”战略。**通过深化“乡愁”引领,吸引了敏达电子企业创始人张志斌、福瑞农业科技负责人聂新平、杨沟村制棒厂负责人杨云成等一大批优秀返乡人才参与到家乡产业发展“共建、共治、共享”中来。狠抓优化营商环境,充分发扬“店小二”精神,成功引资进企6家,进规1家,纳限1家,带动群众就业200余人,人均增收5000元。**二是强化培育新型职业农民。**通过“春风行动”和开展集中专业技术培训,落实返乡人才就业创业优惠政策,吸引大学生、退休党员干部等社会各界精英人士大胆创业,各显身手,

进一步发挥农村精英领头雁作用,强化在产业发展中的引领、服务功能和示范带头作用,大力培育一批具备高素质、懂技术、善经营的新型职业农民,促进传统农业转型升级,为产业蓬勃发展注入新的活力。

**五、推动项目强基,打牢产业发展“基石”。****一是强化基础设施建设。**充分利用移民后扶、高标准农田治理等项目资金,合理规划实施路网、水网、电网、地下管网、互联网基础设施“五网会战”。2021年建成标准化雾灌羊肚菌产业基地大棚85亩,2022年新建“三位一体”式香菇大棚28万棒、改建89万棒,新铺设机耕路1.2公里,进一步提升了基础设施供给质量和运行效率,为产业高质量发展提供现代化基础设施支撑。**二是深度推进农旅融合。**立足三省文旅特色小镇目标定位,结合天惊洞景区、三省民俗文化一条街等重点项目支撑,完善村庄基础设施建设,大力发展旅游业,坚持生态优先,保护传统村落,变“美丽风光”为“美丽经济”,围绕“将农舍庭院当景点建,产业基地当景区建”和“四季有花,三季有果”的发展理念,打造“十八里花果长廊”,利用白浪三省交汇处人文地理优势,以天惊洞景区为核心辐射全镇,着力发展文旅民宿产业。同时大力推动香菇、羊肚菌、猕猴桃等特色产业品牌打造,将产业与村庄人文有机结合,开发有故事、有体验、有品位、有乡愁的“民宿+产业+”新业态,让百姓都能搭上文旅特色小镇发展“顺风车”,共奔小康致富之路。

(白浪镇党政办)



## 白桑关镇:

# 立足资源优势 打造郟阳香菇第一镇

白桑关镇地处郟阳区以东32公里,是郟阳区江北六乡镇通往郟阳城区、十堰城区的咽喉要道。版图面积220平方公里,耕地面积3025公顷,辖24个行政村91个村民小组,农业人口8248户30084人。近年来,白桑关镇党委深入思考认真谋划,逐渐明晰并确定了建设“菇茶小镇、秀美白桑”的“十四五”发展目标,全镇积极行动、勇于探索,以坚强的决心,创新求变的勇气,破除“思想僵化”之冰,破解“条件限制”之困,认真落实区委、区政府将白桑关镇建设成为十堰市香菇产业示范镇的殷切期盼,全力以赴建设香菇产业大镇。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,加快推进乡村振兴,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。过去五年,白桑香菇产业规模已从2018年100万棒发展到2021年170万棒,2022年更是火力全开,集中整合24个村香菇产业资源,先期已投入政策性资金1000万元,新建高标准香菇示范基地4个,改造升级旧有香菇基地20个,发展香菇300万棒,促进300余户稳就业增收,菇农年均收入达20000元以上。

郟阳工作研究

**一、精细统筹谋划、坚持“上下”同步,以真抓实干破解发展难题。一是上到战略,精心谋划。**自去年以来,白桑关镇党委、政府立必胜之志,聚团结之力,行务实之举。为有效推动本地食用菌规模化种植、制度化创新、高效化发展,先后多次深入随州、西峡等地交流学习,明确方向、理清思路、坚定信心。通过党委专题研讨会出台了《白桑关镇扶持香菇产业发展的若干意见》,对香菇产业各个环节明确了政策支持。每月定期组织村

“两委”主干、香菇种植技术专家、菇农代表召开座谈会、推进会,协调解决工作中存在的困难问题,有力确保各项工作落地见效。**二是下到一线,落地生根。**2021年全镇7名村干部主动申请种植香菇20万棒,用切身行动鼓舞了全镇农户发展香菇产业的信心。2022年更是有20个“香菇书记”与制棒厂签订了协议,主动带着群众干,誓要带着父老乡亲走上致富的道路。还从随州、西峡等地引进了有意愿、有技术、有经验的种植大户3户,种植香菇20万棒,将外来的先进种植理念与技术切实转化为示范发展的强劲动力;通过菇农座谈会、香菇技术交流群等多种方式,打造经验技术交流分享平台,不仅能及时有效地解决菇农所面临的问题,更通过这种线上与线下相结合的宣传方式,吸纳了更多农户参与香菇产业发展。

**二、精准聚焦发力、坚持“内外”兼修,以制度创新补齐产业链条。一是内化于心,大力推广市场经济。**在香菇产业发展过程中,白桑关镇逐渐摸索到,如果没有掌握销售渠道和价格主动权,那么稍微遇到市场波动,外地收购商贩就会猛烈压级压价,严重打击菇农种植香菇信心。2021年11月全镇认真思考,积极探索,坚持“以市场为导向”的发展理念,重点在产业销售话语权上做文章,让香菇的价格由品质来决定,香菇的市场由需求来决定。牢牢地把香菇产业链中最重要的一环掌握在自己手里,全面提升白桑香菇的竞争力。**二是外化于型,全力推进制度创新。**利用全镇香菇种植数量大,交通便利的优势,(下转第50页)

# 信息化赋能,让智慧医保服务更便民

随着湖北省医保信息平台正式上线,鄞阳区“智慧医保”建设也从以信息通信技术为基础,全面迈向了以互联网为支撑、以云计算大数据为驱动力的新征程。近年来,鄞阳区医保部门坚持以人民健康为中心,主动作为、开拓创新,在全市乃至全省率先上线驿站服务、居家购药、慢病智能评审等一系列智慧医保服务,通过与互联网技术的深度融合改变了传统的门诊慢性病待遇准入、就医购药和管理方式,不断增强人民群众的医保获得感、幸福感、安全感。

**一、关口前移,延伸服务触角。**坚持高效便民,打破时空壁垒。聚焦慢性病评审认定周期长、频次少,参保人员享受待遇不及时、处方流转不规范,老年人购药难等堵点问题,在规范经办流程、材料收取、办事时限上“做减法”,从“粗线条”到“微网格”,构建门诊慢性病的网格化服务管理体系,不断将服务关口前移至群众身边。**一是**有效整合乡镇医保服务站,区域内29家医疗机构,将慢病申报及政策宣传工作下沉镇村。方便慢病患者在家门口享受医保服务,也为特殊人群和老年人提供近身服务的“就近一站办”。**二是**实现即时申报。在慢病业务下沉服务半径不断扩大,服务触角不断延伸的基础上,及时调整申报频次,由一年一申报更新为即时即来即申,立足实时高效逐步提升医保门诊慢性病服务水平。

**二、标准先行,简化认定程序。**鄞阳区以医保信息化建设为主线,以大数据共享应用为手段,着力打造“流程最优、服务最好、效率最高”的慢病评审认定程序。依托第三方自主研发门诊慢性病智能评审系统,打造门诊慢性病网上申报、专

家线上评审认定、医保待遇及时享受的新模式,实现流程再造。**一是**申报资料实现实时网上传输,系统存储,评审医师可以灵活选择评审时间,提高了评审时效性。**二是**系统操作权限清楚、全程留痕,可追溯、可倒查,坚持“谁审核,谁签字,谁负责”提高了认定透明度;**三是**评审资料实行电子化存储。改变以往纸质资料的留存方式,全部实现病史资料电子化,档案资料查找便捷,实现了全流程留痕。自6月10日慢病智能评审系统全面上线以来,截至7月中旬,全区共有943参保人员申报门诊慢性病,614人通过评审认定享受待遇。

**三、精细管理,强化服务保障。**让群众更满意,是医保人不懈的追求和目标。在服务慢病患者过程中,鄞阳区医保部门继续发挥信息化技术优势,实现慢病患者网上购药,配送到家。通过小切口、低成本、高质效的方式,搭建“互联+”门诊慢性病服务平台,不断整合优质医疗机构、药品零售企业、物流企业等资源,推动“三医联动”,创新“互联网+医保+医疗+医药”服务新模式,实现了门诊慢性病线上、线下、配送“三位一体”的慢病E站服务。以信息化连接优质的医保服务场景,做到线下签约慢性病患者长处方服务,慢病调配服务点位进行定期电话回访,提醒患者定期复诊、检查,送药上门,向患者提供一站式定制化服务。智能服务的常态化不仅体现了医保服务的精细化,提升了参保人的体验感,同时也确保了疫情期间有效减少人员聚集。今年以来,全区共有856名慢病患者与慢病调配服务点签订长处方服务,其中线上购药已配送653单。

## 献礼二十大,改革正当时

**四、提质增效,注重安全发展。**坚持“放”“管”结合。目前,门诊慢性病申报工作下沉镇村,评审工作实行线上全流程,待遇享受做到“足不出户”,医保慢病服务信息化已由建设阶段转向运维阶段,鄞阳区医保部门及时优化加强系统集成、做到协同推进、规范管理,使智慧医保发展更加安全稳健。**一是**依托人脸识别系统,在区域内103家定点零售药店和29家定点医疗机构全面建立智能监控制度,提升医保智能监管能力,实现在门诊慢性病服务时大数据全方位、全流程、全

环节智能监控;**二是**有效发挥医保信息平台优势,实现医保相关数据的高效采集、存储和使用,加强数据治理,提升数据质量,做好大数据分析,运用到慢病认定结果复合及慢病患者购药等方面;**三是**配套制度健全,严肃处理违规行为。将定点医药机构和门诊慢性病医师评审认定工作纳入年度考核管理,未严格执行门诊慢(特)病认定程序、标准或存在徇私舞弊、伪造病历等违规行为的严肃处理。

(区医疗保障局)

(上接第48页)成立了白桑关镇香菇交易大市场,实行市场化运行,规范市场秩序,每周设立香菇交易日,汇集全镇所有菇农,集中香菇数量,吸引四面八方的收购商参与交易,特别是多方联系力争吸引资金实力雄厚,价格相对合理的高层级收购企业,到白桑关镇收购香菇。既提高了菇农抱团抵抗市场波动风险的能力,又有效防止收购商贩形成价格联盟压级压价,短斤少两。努力将全镇香菇产业向规模化、高品质、市场化方向发展。自开市交易以来,前后共吸引了200余名客商及140余户各地菇农前来交易,累计销售干香菇达30万余斤,春栽菇销售价格从21元提升到了26—30元,第一茬秋栽花菇成交价普遍在40元左右,其中最高交易价格达到50元,秋栽香菇价格平均提升3.5元,实现了800余万元的销售收入,极大地提振了士气、增强了信心、获得了收益。

棒、点菌、养菌团队,严格要求各生产环节,菌棒成品率超过了96%。2022年全镇计划投入资金1000万元,对制棒设备和种植棚架进行提档更新。新购置高温灭菌设备8套,缩短灭菌时长的同时有效的保证灭菌彻底,确保制棒能够满足种植需求。点养菌环节技术难度大风险高,全镇在高源、白桑关、白湾、高庙等村新建改造150万棒的高标准种养棚架,采取市场化方法确定点养菌负责人,明确责任和收益。在种植环节上,利用随州技术人员和经验丰富管理精细的种植户,指导培养农户种养技术,建立了技术交流群,在不同阶段及时分享当前种植要领。在销售环节上,全镇培养了7名村书记带头先行先试,成立交易市场专班,掌握销售渠道和市场行情,提高香菇产业附加值,促进香菇产业完全市场化。**二是立足于面,深化拓展。**努力聚集香菇产业发展要素,共同发力促进香菇产业高质量发展。坚持整合乡村振兴产业发展资金,改造提升香菇种植棚架,降低劳动强度,降低菇农资金投入风险。让菇农可以轻装上阵发展香菇。逐步在实践中探索出一条以重点产业做大做强、多方产业协同发展为首要目标,以培育乡村新型经营主体为直接目标,以带动农民增收致富为最终目标的香菇产业发展道路。

(白桑关镇党政办)

**三、精心培养人才,坚持“点面”结合,以先进技术提升经济效益。****一是着眼于点,示范引导。**在香菇产业发展的过程中。白桑关镇逐步探索细分制棒、点养菌、种植、销售、加工等产业发展环节,培养本土香菇专业技术人员,压实每个环节责任,提高每个环节专业技术水平和方法,降低风险与成本,促进香菇产业健康发展。在制棒环节上,2021年自筹资金50余万元,对全镇香菇制棒厂设备进行了更新维修,培育了一批专业化的制

# 探索国资国企改革 发展壮大国有经济

十堰市和郧阳区市区两级统筹谋划,积极探索国资国企改革,加快推行国有股权集中持有和管理,持续加大国有企业重组整合力度,以改革促转型,以转型谋发展,走出一条业务拓展、效益提升、债务可控的健康快速发展新路。

**一、大国资运作,推动国企市场化。一是授权集中管理。**按照《国企改革三年行动实施方案》要求,以聚鑫国投集团为改革主体整合各国有公司股权,将原城投、交投、房投等多家国有平台公司股权无偿划转聚鑫国投集团持有,进一步理顺国有资本管理体制,奠定国有资产的资本化运作基础。**二是优化布局结构。**按照“主业相同、行业相近、产业相关、优势互补”改革原则,推动聚鑫国投集团成立聚鑫建工、聚鑫城乡建投、聚鑫生态建设、聚鑫产投、聚鑫文旅五大产业集团,通过并、转、撤方式,不断整合国有企业数量,从最初134家优化至72家,管理层级由五级压缩至三级,提升管理效能。**三是完善公司治理体系。**健全“党组织定向、董事会决策、经理层执行、监事会监督”的现代国有企业管理运行机制,促进企业依法治理、规范管理、高效运营、稳健发展。

**二、高质量注资,促进规模集约化。一是推动优质资源变资产。**将鲁家沟等五个矿区的采矿权、汉江主河道和各大支流的采砂权、大伏山林场和伏山林场等国有林地、林权,以市场化方式注入到国有企业,并对区内加油加气充电站、城

市广告等,授权国有企业特许经营,壮大企业资产规模和经营业务。**二是对接运营项目提质效。**竞拍优质建设用地,参与竞拍的土地全部办理不动产权证,加快土地开发利用,推进汉江观邸、滨江揽秀城、滨江尚都、御澜湾等一批商业、棚改、租赁房地产项目的建设。**三是优化国有资本配置。**进一步加大对金融机构的股权投资力度,先后受让湖北银行、农商行、楚农商行等金融机构部分股权,企业发展后劲不断增强。截至2021年,聚鑫国投(含城运集团)总资产达909亿元,净资产达662亿元,资产负债率27.07%,在全省地方243家国有企业综合实力排名中位居第21位。

**三、多元投融资,外引资金灵活化。一是布局实体谋划转型。**加快聚鑫国投集团资源充实注入、产业整合发展、资本市场开拓,助力聚鑫国投集团先后混改郧诚、佳恒公司,通过投资运营平台投资非国有企业,引导国有资本进入优势产业领域,有效补足国企服务重大项目建设和发展优势产业的短板,实现股权结构由国企单一结构向混合所有制转型。**二是聚焦资本提级增信。**国有企业通过转型发展,已实现主体信用AA+级一家,AA级2家,成功在资本市场上发行了企业债、公司私募债、超短融产品,正在申报PPN、小公募等债项。力争未来5年内打造成为AAA级公司,放大资本集聚效应,实现资本市场产品申报类型多元化。**三是深化银企对接合作。**支持政府性融资(下转第53页)

# “区管校聘”激活力 优化管理促发展

教师是立教之本、兴教之源。近年来,鄞阳区以“区管校聘”改革为突破口,系统推进教育管理改革,激发教育发展活力,促进教育事业高质量发展。

**改革编制管理,让教师管理“顺”起来。**近年来,随着城镇化加速,城区城郊中小学生人数迅速增长。为满足教育教学需求,鄞阳区教育局采用交流的办法为城区城郊调配了部分老师。由于2007年至2019年,全区没有调整过教育事业单位人员编制,造成了部分教师“编岗分离”,影响教师管理。2020年7月,区委区政府出台了《鄞阳区中小学教师“区管校聘”管理改革实施方案》,以区教育局为主体组织实施“区管校聘”,依据生源变化定期核定教职工编制总量,统筹教师编制和岗位职数,保证专任教师“退补相当”。编制部门根据教师交流情况,及时备案教师编制,实现了编随人走、动态调整,彻底解决了原来“编岗不一”的问题。先后完成了2007年以来交流轮岗的920名教师编制备案工作,理顺了教师管理体制。

**把握关键环节,让教师队伍“动”起来。**按照盘活存量、均衡数量、优化结构的原则,按需设岗、因事设岗,把中学、小学非专任教师岗位数分别控制在岗位总数的15%以内、10%以内,优先满足教学岗位,合理统筹教辅岗位,严格控制管理岗位,大力精简工勤岗位,从源头上破解“教学缺员、教辅满员、管理多员、后勤超员”的难题。按照

分层分步、积极稳妥的原则,组织教职员工依次参加校内分层竞聘、乡镇就近竞聘、片区调剂竞聘、区内双向竞聘,引导教师合理流动,规避偏远乡镇、缺编乡镇教师大规模向城郊城区流动风险。此外,还对退出教学岗位作出制度设计,明确规定分流转岗、待岗培训、解聘辞聘的触发条件、退出程序、争议处理等事项,切实保障广大教职员工的知情权、参与权、监督权。本轮岗位竞聘,初中教师转岗到小学78人,集镇教师下到村校39人,区直学校到城关学校29人,城区到乡镇支教14人,解聘清退教师191人。历史性解决了城区教师出不去、乡镇教师流不动的问题,让优秀教师有位子、一般教师有压力、平庸教师有危机。

**完善配套措施,让教师资源“活”起来。**健全补贴绩效分配机制,按照“多劳多得、优绩优酬”的原则,根据教师的师德表现、教学业绩等,考核等次兑现绩效工资、奖励性补贴,做到干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样。建立分层评价制度,在职称评审、评优表模等方面,校长、教师分开评价、分层考核、优中选优,最大限度激发校长和教师干事创业的激情。实施名师名校名校长培育工程,坚持每年评选百名名教师、十佳名校长、十大名校,大力营造争优创先的氛围,先后涌现出“十堰市名校长”余正洪、“十堰市名教师”刘云、省级“科普示范学校”实验中学等一大批典型。

**狠抓作风建设,让教育行风“优”起来。**对标“真、严、实、廉”的要求,狠抓作风建设,避免因“区管校聘”教师流动出现人心躁动、人浮于事的苗头。开展“守初心、讲良心、献爱心、暖民心”师德师风教育、“比学习、比作风、比业绩、争一流”专题教育等,实行校长抓质量“十个一”、校长论坛、学情随机抽测、教情现场抽查等制度,促使校长真抓善管、教师真教善育。实行“四不三直”制度,机关干部下基层,不发通知、不打招呼、不要陪同、不听汇报,直奔乡镇督导工作,直奔学校检查常规,直奔教室推门听课,促使干部和教师严实作风、严抓教学。实行教学管理“六级包保责任制”,局党组成员包片区、机关中层干部包乡镇、中心学校校长包辖区、校长包学校、班主任包班级、老师包学生,包保对象学习成绩与包保责任人绩效考核挂钩,促使干部和教师抓实教学、务实工作。积极推进清廉机关、清廉学校建设,实行师德师风月主题教育、廉洁纪律常态提醒、“学生评价老

师、老师评价校长、家长评价学校”等制度,旗帜鲜明的树立“清白做人、清纯交往、清正干事”的导向,引导干部廉洁服务、校长廉洁治校、教师廉洁从教。

**创新办学机制,让发展势头“强”起来。**采用乡镇小学一校制、城区办学集团制、区域学校协作制、以强带弱帮扶制、高校引领孵化制“五大模式”,打造义务教育优质均衡共同体。先后设置“一校制”学校56所,纳入“学区化、集团化”办学学校101所,建立协作关系学校26对,与汉江师范学院共建教育科研实践基地4个,持续提升义务教育优质均衡水平,教育质量连续攀升,育人水平显著提高。近2年来,区教育局先后获得全市推动高质量发展先进集体等各级荣誉18项。“区管校聘”改革经验被教育部官网、湖北省教育厅官网和《中国教育报》等推介。

(区教育局)

**(上接第51页)**担保机构加入省再担“4321”新型政银担合作体系,为区内中小微企业发展提供融资增信服务。多措并举支持国有企业与国开行、农发行等政策性银行和相关商业银行进行深度合作,形成资本市场、金融市场融资全覆盖。

**四、全方位发力,实现效益最大化。一是扩大主营业务范围。**积极推动国有企业更多参与地方经济发展,积极参与市场竞争,加快扩大主营业务范围。香菇产业培育、绿道农业产业化发展、汉江砂石销售、建筑石材开采与加工、房产销售及存量资产变现、供应链公司业务开展、医药公司康养产业、研学营(基地)建设、商品混凝土销售服务、旅游酒店等产业正常运营,“造血功能”不断提升。**二是聚焦重大项目建设。**探索“招商中心+平台公司+股权投资”模式,主动融入招商,狠抓项目落地,全力推进方特、鄖阳府、柳陂码头等一批文旅项目,加快万润新能源、华阳、龙岗、佳恒

工业园等工业项目和鲟鱼、新希望养殖等农业项目建设,实现“招融投产一体化”。**三是支持龙头企业企业发展。**设立产业基金,投资3.3亿元股权投资万润新能源、长江医药等高新技术企业,助推华阳公司成为全省首批在北交所上市的企业。全面完成对佳恒公司并购,助推佳恒公司入选国家级专精特新小巨人企业名单。

鄖阳区国资国企将持续深化改革,纵深推进转型,树立“招融投产”一体化思维,聚焦资源、资产、资金、资本“四资”发力,把资源唤醒、把资产盘活、把资金用好、把资本做大,不断释放国有资本造血能力,确保2022年底圆满完成国企改革三年行动任务目标,培育1家资产规模超1000亿元的大型企业集团,切实发挥好国企推动县域经济高质量发展的“顶梁柱”作用。

(区财政局)

## 互助式养老

# 打通农村养老最后“一公里”

鄞阳区结合党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动,从群众普遍关心的农村养老问题入手,探索推广互助式养老模式,打通农村养老“最后一公里”,进一步解放生产力,使得“挣钱顾家两不误、安幼养老都兼顾”。

**养老共谋,急民之所急。**随着城市化进程的不断深入,大量农村青壮年外出务工,“养儿防老”的传统家庭养老模式遭遇现实困境,“农村养老”成了党员干部下基层时群众反映的热门问题之一。针对农村留守老人和独居老人多、外出青年多,但农村养老机构服务设施不足等实际,鄞阳区坚持机构随着群众走,服务跟着需求走,整体规划、统筹布局,在大型搬迁安置点、撤乡并镇老集镇等养老服务需求大的村布局安幼养老服务中心,在解决好兜底养老问题基础上发展社会化养老,选择南化塘镇黄柿坪村为试点,探索小切口、可复制、真管用的养老经验。通过逐户走访征求意见,反复召开党员群众代表会讨论研究,黄柿坪村最终确定了整合利用村级活动中心、闲置集体房屋和农舍等资源建设农村互助养老服务中心的方案,以村党支部、村委会为抓手,以基层老年协会为基础,充分发挥低龄老人、留守妇女、公益性岗位工作者、志愿者等社会群体力量,让各方力量共同参与村级互助养老谋划过程。

**中心共建,聚各方合力。**按照部门支持、村级主体、社会参与的模式,引导各方力量参与村级安幼养老中心建设。民政部门充分发挥部门整合

能力和资金优势,多方筹措资金、积极谋划项目,重点支持黄柿坪村互助养老模式,将其纳入提升改造项目范畴,累计投入建设资金20余万元,每年给予3-5万运营补贴,以点带面突出示范引领作用。黄柿坪村在前期养老探索基础上,突出本地老人自助、互理、共娱,协会自管、村民共治的特点,以留守老人、独居老人互助照料服务为主要内容,开展“一老一小”工作。结合村安幼互助养老中心场地大、服务对象多且相对封闭等特点,重点在调整优化布局和完善服务功能上下功夫,规划建设老人互助式照料中心和留守儿童照料中心两大功能区域,建设休息、娱乐、读书、食堂等区域,保障各类需求。动员本地多家爱心企业参与安幼养老中心建设,其中企业家代表汤万才在探索互助养老之初就投资两百万元用于村安幼养老中心建设,在村“两委”换届中被选为村书记,亲自参与到养老事业中,被村民亲切地称为“汤善人”。

**服务共管,保健康运转。**黄柿坪村坚持美好生活由村民共同缔造原则,按照村民社共管模式,为老年人提供安全监护、餐饮住宿、卫生保洁、外出代购、就医问药、心理疏导等服务,提供“对老人负责、让老人称心、让家属放心”的养老服务。一是党建引领工作开展。中心利用闲置房间开展服务,与村党员服务中心、便民服务中心共院开展活动,每天安排一名党员干部轮流负责中心老人监护照料工作,了解老人照料护理(下转第56页)



# 聚力培育市场主体 助力乡村产业振兴

市场主体是经济发展的主导力量。近年来,鄞阳区按照省委、市委“经济倍增、跨越发展”工作目标,积极探索,以推行三大举措,健全三大机制、夯实三大保障为着力点,聚力培育市场主体,带动产业转型升级,助力乡村产业振兴。

**一、推行三大举措,让市场主体多起来。一是政策扶持激发市场参与。**出台《鄞阳区培育壮大农业龙头企业实施意见》、《鄞阳区培育四上企业黄金十条》等文件,采取以奖代补、项目扶持等措施,对新申报认定的国家、省、市农业产业化龙头企业,分别一次性给予50万元、20万元、5万元奖励等政策。通过政策激励,截至目前,全区各类农业企业达110家,创建市级以上示范农民专业合作社31家、市级以上示范家庭农场21家,“二品一标”数量达113个,成功打造“鄞阳花菇”“鄞阳红薯粉条”等16个区域公共品牌。**二是营商招商挖掘市场潜力。**采取一网通办、一网联办,开辟“绿色通道”,对新申报注册的市场主体当日办结。实行组团招商、以商招商、靶向招商,先后投资50余亿元,建设茶店农产品精深加工园、谭家湾生物科技产业园,盘活闲置厂房2万余平米,配套基础设施,让企业能够“拎包入驻”。2022年上半年,全区引进签约农业招商引资项目29个,总投资67.65亿元,其中:5000万元以上项目19个、亿元以上项目12个。目前开工17个,开工率58.6%。中农储7.8亿元农产品综合交易市场项目已于3月2日签约,

正在项目选址。谭山镇红薯种植基地及产业化深加工项目已完成投资2200万元。安阳黄酒产业园项目已完成投资4000万元,总体工程进度达30%,将于10月正式投产。汉江鲟鱼谷30亿元项目一期场坪基本完工,正在进行场地沟渠建设及管道铺设,鲟鱼交流中心和种鱼展示中心已启动建设。**三是创新培育壮大市场主体。**以“六有”家庭农场、专业合作社、营销主体为基础,列出清单,制订分年度培育计划。引导抱团发展,组建产业联合体,将优势资源整合包装,逐步培育发展为集种养、加工、销售于一体的“四上企业”。2022年上半年,全区新增规上农产品加工企业6家,实现规上农产品加工产值45亿元,同比增长38%。

**二、健全三大机制,让市场主体活起来。一是健全土地流转机制。**实行“以地管产”措施,推广村级股份制合作社统一流转运营土地模式,盘活农村土地山林资源,支持农村集体经济组织、村民以土地山林使用权入股、联营、托管等形式参与龙头企业、合作组织共同发展。近年来,全区引导市场主体流转土地山林近15万亩,新建果蔬茶等产业基地10万亩。**二是健全利益联结机制。**倾斜项目资金扶持,推广“企业+合作社基地+农户”模式,支持家庭农场、种养大户通过土地流转、股份合作等方式发展规模经营,让资金变股金、让农民变股民。鑫橄源公司实行保底收购、入股分红、返租返聘形式,带动种植户人均月收入

## 献礼二十大,改革正当时

达3000元,村集体年收入5万元。**三是健全产业链条机制。**围绕农业“大小三链”,以企业为主体、市场为导向、产学研相结合,重点培育香菇、油橄榄、红薯等8个产业链领军企业30家,推动农产品加工突破性发展。鄞阳区数字赋能四季出菇模式被作为湖北省2021年乡村振兴产业典型案例推介。鄂鲁淀粉、鑫橄源、新希望等产业链领军企业,辐射禾稼、横鑫等合作社和种养加大户300余个,带动全区发展特色产业基地40万亩。

**三、夯实三大保障,让市场主体强起来。一是夯实投资融资保障。**整合财政资金2.13亿元用于产业链建设;与省农担公司和农行加强合作,累计为704家新型农业经营主体提供融资担保4.9亿元,入选全省首批农业政策性金融支持乡村振兴

示范区。**二夯实科技人才保障。**实施“五百千”工程,设立院士专家工作站5家,指导龙头企业研发农产品。扶持100名返乡大学生、退伍军人领办家庭农场、专业合作社等。为100个农产品加工企业确定一名包联指导员,为1000家市场主体安排一名科技服务员。年培训高素质农民1000人,满足市场主体科技人才需求。**三是夯实项目基础保障。**先后启动农业发展重点项目108个,建设高标准农田近9万亩,配套冷链保鲜设施150个,维修产业基地供水、供电线路10千米。引导市场主体购置无人机、大型拖拉机、粮食烘干机等装备280余台套,推广代耕代种作业40余万亩,增添市场主体发展后劲。

(区农业农村局)

(上接第54页)需求,村“两委”定期研究工作开展,确保老人需求事事有回应、件件有落实。60岁的孙培友爱好喝酒,儿子常年在外,担心父亲喝酒误事,将其送入村安幼养老中心,在中心照顾下,老人每天控制饮酒量,既满足又不伤身。二是老人家属共同参与。中心内老人按照强帮弱、少帮老的方式开展互助照料,身残体弱老人和身强健老人搭配住宿,相互照应。家属不定期来中心探望老人,在缴纳每人每月300元基本费用的同时,也向全体老人送米、面、粮、油等物品,老人们不分彼此同锅吃饭、共享服务,增进了老人间、亲属间情感。胡兴隆在村安幼养老中心住了近十年,儿子胡林清把中心的老人们都视作家人,不仅捐赠1万元,逢年过节还送肉为老人们改善生活。三是社会力量志愿服务。为弘扬尊老、敬老、爱老、护老的社会正能量,该村积极引导爱心乡贤、退休干部、大学生志愿者等群体投身安幼养老服务中心管理运营。争取一个公益性岗位为老人提供基本餐饮服务和卫生保洁,多家本地爱心企业定期向中心捐赠生活物品,小草义工等多个志愿服务组织不定期开展志愿服务活动,乡镇文

艺宣传队每逢节日在中心开展文化活动,通过一系列活动的开展,中心在保运转的基础上不断丰富老人餐桌和精神生活。

**成果共享,解后顾之忧。**老人的问题解决了,儿童的关爱服务同样不能忽视,黄柿坪村在老年互助中心的基础上扩充功能,增设安幼中心,利用闲置的活动室设立留守儿童四点半学堂和儿童活动室,向留守儿童提供生活照料、学习辅导、安全监护等服务。同时扩充老年人互助中心功能,把互助食堂变成幸福食堂,只需支付基本成本费用即可在中心用餐。通过这种方式,农村“留守老人+留守儿童”这类家庭可以在安幼养老中心得到全方位照料,日间老人在中心就餐娱乐,儿童在中心学习活动,夜晚老人儿童一同返家居住,有效避免老人无人照料、儿童无人监护的两难局面。安幼养老的问题被解决,村里青壮年劳动力再无后顾之忧,更加专心投入生产,当地袜子厂和香菇棚里随时随地可见忙碌的身影,村民共享美好生活,日子越来越红火。

(区民政局)

## “帮代办”擦亮政务服务“金字招牌”

区行政审批局紧抓优化营商环境这一主线,坚持把市场评价作为第一评价,企业感受作为第一感受,群众满意作为第一标准,积极弘扬有呼必应、应必有果、果必满意的“店小二”精神,优化提升帮办代办服务,擦亮了高效、便捷的政务服务环境“金字招牌”。

**优化服务事项,实现帮办全覆盖。**将企业开办、工程建设项目审批、社保、医保、不动产、税务、一件事一次办、跨域通办、老弱特殊群体服务等纳入帮代办服务范围,全方位融入政务服务体系建设中,以“服务无止境,永远在路上”的韧劲,持续提升帮办代办服务质效。

**完善工作制度,规范服务流程。**在组织帮办代办人员岗位认证的基础上,结合鄞阳区实际印发了《政务服务帮办代办工作制度》,进一步对区直部门、乡镇、村开展帮办代办的职责分工、帮办代办原则、服务范围、队伍建设、服务流程、组织管理进行规范,让便民服务延伸到基层,实现服务“零死角”,全面解决政务服务“最后一米”的问题。个代办点,全面推行“全流程帮办代办”。推出“一对一”全程帮办代办服务队模式,让便民服务延伸到基层,实现服务“零死角”,全面解决政务服务“最后一米”的问题。

**优化大厅布局,主动靠前服务。**为进一步方便企业和服务群众,合理对大厅进行布局,设置了政务服务自助超市,使熟悉电脑操作的人员可以自助进行网上办理业务。同时,每天安排一名工作人员在大厅前端进行主动引导服务,一名帮办代办人员轮流在自助服务专区提供帮代办服务,由以往等群众寻求帮助变为主动服务。

**创新工作机制,实现服务不打烊。**区政务服务中心为更好地服务办事群众和企业,秉持温馨贴心的服务理念,从群众最突出最现实最根本利益出发,主动作为、靠前服务,切实提升便民惠企服务水平,通过开展预约服务、延时服务、上门服务、提醒服务、专场服务、导办服务、“店小二”等特色服务方式,前移服务窗口,为办事群众企业“全天候”“零距离”无缝对接,不断延伸“暖民心”办事触角。

**服务重大项目,实行“六个一”。**成立一个领导小组、一名区领导挂帅、组建一个协调指挥部、指定一个责任单位、成立一个服务专班、一套工作机制。书记、区长亲自挂帅任组长,区直相关部门主要负责人为组员,负责统筹各类资源支持和服务项目建设,及时研究解决项目建设过程中的问题,确保重大项目建设顺利推进;协调指挥部负责项目建设的统筹协调、组织调度和督办;服务专班常驻施工现场负责指导各项审批手续的准备,并提供帮办代办服务。服务专班采用日调度机制,时掌握项目工程各项施工进度,坚持每日进行调度通报;协调指挥部坚持一周一调度,及时协调项目推进中的问题;遇到到解决不了问题及时向领导汇报,请领导协调解决。

**下基层察民情,为企业纾困解难题。**积极开展下基层、察民情、解民忧、暖民心实践活动,及时收集企业经营中的困难与诉求,根据反馈中存在的困难,积极协调解决企业实际问题,努力当好服务企业发展的“店小二”。指导久紫汽车零部件有限公司进行业务培训,早日恢复生产;为辰展工贸有限公司想办法,担保融资500万资金。(下转第60页)

## 创新“4+”工作模式 守好食品安全底线

区市场监管局坚持以人民为中心的理念,全面落实“四个最严”要求,扎实开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动,创新“4+”工作模式,全面保障食品安全,确保“舌尖上的安全”,维护食品安全“全域全年”稳定,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

**以“工作专班”+“定期会商”为抓手,深入查找安全隐患。**按照国家、省、市专项行动安排,区市场监管局牵头召开专项行动推进会,明确阶段安排,提出工作要求,派出8个检查组,聚焦重点领域、重点环节、重点主体,查找重点隐患问题,每月召集相关职能部门进行风险隐患会商,交流抽检监测、专项整治等工作情况,研判阶段性食品安全风险隐患,共同制定解决措施,有的放矢“靶向性”对隐患问题督办整改。

**以“群众关心”+“执法关注”为目的,切实回应群众期盼。**通过郟阳网、云上郟阳、移动云MSA短信群发平台、市场监管微信公众号等媒介发布《关于征集食品安全问题线索的公告》,面向社会大众征集食品安全隐患问题。针对收集群众迫切关心的重点部位、重点品种开展了校园周边食品安全、网络外卖食品安全、老年保健品安全专项整治。全区157所学校及幼儿园划定食品流动摊贩200米禁售区,定人定岗加强监督。开展食品安全“五进”活动,发放夏季学校食堂食品安全提示函200份,发放食品安全知识读本10000余本,保健品防诈宣传画册3000余份,移动云MAS短信群发平台发布食品安全消费提示、进口冷链货物警示等短信2万余条;联合区公安局开展“网络直播食品安全检查活动”,通过“长江说法”“平安郟

阳”抖音、快手、视频号及长江云app等多家平台全程开展直播;对入网平台211户经营单位进行全覆盖食品安全检查,责令不符合要求的28家经营户下架;开展食品安全“你点我检”活动,利用新兴网络媒体平台,采取食品安全知识互动问答、发放“你点我检”问卷调查,对群众关心的重点品种,联合区公共检测中心抽检食品、食用农产品494批次,其中不合格3批次,均为食用农产品,已进行调查处理。

**以“集中培训”+“约谈提醒”为突破,督促落实主体责任。**联合区教育局对辖区所有学校食堂(含托幼机构)集中开展学校食堂食品安全培训会议13场次,联合区公安局、区科技经信局、区商务局召开郟阳区第三方网络交易平台约谈会,通报检查中发现的“食品安全管理员资质信息不明”“未建立骑手健康档案”、“交易信息保存不完善”等6个共性问题,督促平台强化食品安全主体责任,对群众反映的食品安全隐患问题进行整改督办。

**以“典型案例”+“以案促改”为手段,织密安全防护网。**出台监管执法人员“八个严禁”和“三个带头”规定,要求执法人员严纪执法,自“守查保”专项行动开展以来,共出动执法人员1652人次,排查各类经营主体3136家次,立案查处食品案件59起(已结案42起)。对辖区抽检监测发现的重大违法案件按程序及时公示,对一起涉嫌非法添加罂粟的刑事案件移交公安部门进一步侦办。通过查处食品安全违法行为达到“查处一批,警示一方”的效果,切实守护好人民群众“舌尖上的安全”。  
(区市场监管局)

# 打造创文品牌 提升文明气质

“六个十堰”特色品牌是十堰市三十多年创文工作的升华,是创建全国文明典范城市的有力抓手。郧阳区把深化文明城市创建作为助推城市发展的重要载体,创建为民,创建惠民,按照全市文明创建工作的统一部署,融合推进新时代文明实践和“六个十堰”品牌创建工作。在十堰市2022年第二季度市域文明指数、未成年人思想道德建设工作测评考核中,郧阳区综合得分排名四区第一。

**一、推进文明实践,建设“理响”郧阳。一是强化阵地建设。**整合各类基层公共服务阵地,突出文明实践功能,实现“一个场所,多个主题,多种使用”,建成区级新时代文明实践中心1个、乡镇实践所19个、实践站349个。**二是打造示范所(站)。**全区打造新时代文明实践示范所6个、示范站20个、示范点30个,实现了“区、镇、村(社区)三级”组织架构、五大工作平台、十个实践基地,确保文明实践工作五大任务落实落地。**三是深化实践活动。**依托新时代文明实践阵地,广泛开展文明实践活动,打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”,让“文明实践”直抵人心。

**二、选树好人典型,建设德行郧阳。一是选树身边好人典型。**近年来,全区选树各级道德模范和身边好人3000余人。今年推介曹国宏、杨建明等省市级以上先进典型21人,其中获评第八届湖北省道德模范1人、十堰市第八届道德模范1人、“十堰好人·楷模”4人。**二是广泛开展评选活动。**

组织开展“新时代好少年”学习宣传活动,选树肖悦涵等12名区级“新时代好少年”,2名市级“新时代好少年”。全区每年开展一次“感动郧阳·最美郧阳人”评选活动,每两年开展一次“最美郧阳人·道德模范”评选活动。**三是大力弘扬好人精神。**建成好人广场和好人公园,集中展示“郧阳好人”典型,传播好人故事,弘扬好人精神,传承德善之风。在区新时代文明实践中心展厅增添“筑梦新时代 奋进好少年”展区、好人馆,不仅展示郧阳各级好人和道德模范风采,还通过智慧屏海量存储郧阳各级各类先进典型事迹。

**三、开展志愿服务,建设大爱郧阳。一是织密志愿服务网。**截至目前,全区累计注册志愿者6.9万余人,实践中心下辖33支志愿服务支队,其中20支乡镇支队、8支常规志愿服务支队、5支特色志愿服务支队、N支区直单位志愿服务队。**二是加快“两中心”融合。**全区志愿者通过融媒体“云上郧阳”和文明实践“云平台”,对接群众“需求侧”,实现文明实践点单、派单、接单、评单一体化,“两个中心”同频共振、同促共进,成为文明实践的亮点工程。**三是丰富文明实践活动。**广泛开展“万人洁城”、“村庄清洁”、助老扶残、文明劝导、文明宣讲等文明实践活动12000余次,志愿服务时长近60万小时。

**四、打造精品点位,“典”亮大美郧阳。一是打造创文示范点位。**精心打造好人广场、解放南路、便民服务大厅、兴郧路社区、林荫巷等创文示范点。**二是打造会客精品点位。**高标准打造十堰大

## 献礼二十大,改革正当时

道—解放南路、武当谷大道—龙韵村、鄖阳路—林荫巷等3条会客路线,中华水园·同心广场、区新时代文明实践中心、鄖阳好人公园、杨溪铺镇青龙泉社区、柳陂镇龙韵村等一批文明创建会客点位。**三是推进深度融合发展。**把鄖阳区精神文明建设建设与鄖阳旅游、鄖阳文化、移民搬迁、招商引资、精准扶贫等深度融合,实现了文明创建与全区中心工作同频共振,成为接待各方来宾的文明“会客厅”。

**五、推进十星创建,建设新风鄖阳。一是深化创建活动。**广泛开展文明家庭、文明单位、“十星”党员、“十星”校园、“十星”家庭等文明“细胞”创建活动,通过线上居民微信群,开展居民网上问卷调查,完成适龄市民答卷10万余份,全面提高市民的知晓率、满意度。**二是倡导文明新风。**创新“爱国卫生运动”形式,开展“一天两捡、一周两扫”、“小手拉大手”教育实践活动200余场。组织未成年人参与学校、社区和公共文化设施等各类志愿服务活动200余场次,参与人数达8000余人。**三是完善信用制度。**完善信用“红黑榜”发布制

度,启动“文明诚信个体工商户”示范创建活动,宣传社会主义核心价值观、创文应知应会知识,宣传文明礼仪,引导市民群众提升文明意识、向善向好,弘扬新风正气。

**六、推进文明交通,建设畅行鄖阳。一是打通城区交通瓶颈。**改造城北路,优化解放南路,建设献珍路大桥……打通城区交通瓶颈制约,实现城区交通大顺畅。**二是补齐城市管理短板。**建设樵槌河、凯崎原址两个停车场,增加车位2000多个。消除城区种菜470亩,设置停车泊位13800多个。鄖阳城区17处重点区域安装了4G城市管理语音广播系统,24个重点点位安装了视频监控摄像头,启用违停抓拍设备,在主要交通路口增设语音提醒系统,提升城市管理效率和精准度。**三是开展专项整治行动。**城管、交警部门组建专班常态化开展不文明行为整治专项行动,对机动车不礼让行人、乱停车、乱穿马路等不文明交通行为进行媒体曝光和“敲门行动”,全力打造文明有序、出行通畅的城市环境。

(区城市文明创建中心)

(上接第57页)并及时与开发区政府沟通,协助解决厂区路牌不规范问题;与刘洞镇政府对接,帮助招人高朋针织有限公司解决用工难的问题;在十堰三才科技股份有限公司,了解到企业目前迫切需要办理厂房及配套设施竣工验收备案以便办理不动产权登记的需求后,立即安排工程建设专区帮办人员第一时间介入,指导企业搜集、整理、上传必要资料,协调自规、住建等验收单位,依托湖北省工改审批平台,部门联动,群策群力,加班加点,用最短时间帮助企业办结验收事宜。从当天下午,该公司经办人来市民服务中心工改窗口提交验收申请到办结各类专项验收,拿到竣工验收备案手续只用了不到两天。

今年以来,区行政审批局为大运二期基建工

程、昊朔科技新能源产业园、秦巴片区产业扶贫示范园二期部分项目及三期基础设施项目、华阳智造工业园项目等项目提供帮办代办服务1979余次,其中工程建设项目62个,441个事项,社会事务117项,市场服务1421项。特别是昊朔科技新能源产业园项目,服务专班从项目一开始就进驻项目指挥部,围绕立项、土地、规划、环评、施工许可证等环节提供全生命周期的服务,积极协调区发改、环保、规划、住建、电力等部门,采取并联审批、容缺受理、专人对接、远程指导的办法,10天内完成40多项手续,同时全程搞好协调保障工作,为项目早日开工建设,按计划完成投产运营,创造了项目建设新纪录。

(区行政审批局)

## 多点发力激发非遗项目新活力

近年来,我区以普查申报为基础,以培训提高为抓手,以宣传展示为载体,以传承发展为目标,梳理资源,重点突破,激发非遗项目新活力。目前,全区共有国家级非遗项目1项、省级8项、市级12项、区级117项。

**全面调查摸底,夯实工作基础。**近年来,先后在全区范围内组织开展了3次拉网式非遗大普查,按照不漏线索、不漏村户、不漏种类的要求,对全区非遗项目进行了全面摸底,摸清了全区非遗的资源种类、数量、分布区域和存续状况,并通过多种形式对普查结果进行了真实、全面、系统的记录,建卡立档形成统一数据库,同时绘制了鄖阳区民族民间文化资源分布图,加强对濒危状况突出的非遗项目抢救性保护。

**突出重点项目,强化保护力度。**对普查成果进行系统梳理,确定重点申报项目,加强争取力度,市级以上非遗项目大幅增加。加大对非遗保护的实质性经费投入,区政府把非遗保护专项资金列入本级财政预算,并不断提升地方配套资金比例,近三年增加配套保护资金近50万元,摆脱非遗项目保护有人无钱的窘迫局面。

**注重队伍建设,加强工作力量。**明确4名工作人员专门从事非遗工作,并通过传帮带练就行家手里手、专业能手,2名从事非遗工作干部成为“十堰市优秀中青年拔尖人才”。注重传承人队伍建设,建立了较为系统完整的非遗传人资料库,推荐命名国家级传承人1名、省级8名、市级21名。每年以非遗中心为基地,开展形式多样、内容丰富的培训活动,加大对民间艺人的指导,激发群

众非遗保护兴趣,发现储备非遗项目传承人后备人选。

扩大宣传推介,提升项目名气。坚持以“非遗宣传日”等节点为契机,通过多途径、全媒体大力宣传我区非遗保护的先进经验、先进人物、先进事迹,积极宣传普及《非物质文化遗产法》和非遗保护知识。每逢重大传统节日,定期举办大型民俗展演展示活动,每年度至少召开1次专题研讨会、3至4期非遗培训班、1届以凤凰灯舞为主的民间传统花灯舞蹈赛事活动等,不断提升我区非遗项目影响力。凤凰灯舞多次参加省、市级别公益性演出活动,走出国门远赴韩国参加了荆楚文化韩国行“欢乐春节”系列民俗活动,连续数年登上央视各大文化栏目。

**推进文旅融合,激发非遗活力。**以龙韵村为示范基地,广泛开展“非遗进景区”活动,通过非遗传承人与游客互动表演、非遗精品项目展示、非遗知识宣传、手工制作体验等方式,让广大群众更加了解非遗项目、更加认同地方文化。龙韵村建成布艺坊、草编坊、陶艺馆、奇石馆、字画馆、版画馆、袜艺展示馆等非遗项目展示区,常态化开展辽瓦陶都点火仪式、龙韵古玩字画奇石展、龙韵草编大赛、鄖阳二棚子戏展演、草编漆艺传承、剪纸大赛、龙韵村民书画大赛等活动,在文化元素的加持下,龙韵村成为鄖阳区炙手可热的“网红打卡地”,知名度不断攀升,龙韵村文旅融合发展模式入选全国乡村旅游扶贫示范案例。

**坚持面向社会,赢得群众支持。**严格落实常态化疫情防控措施,通过线上展播和(下转第64页)

# 提升生态支撑能力 助力绿色低碳发展

近年来,区委、区政府积极践行生态发展理念,认真贯彻落实习近平总书记关于推进南水北调后续工程高质量发展重要指示精神,秉承“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”总体方针,把生态保护作为“一江清水永续北送”历史使命扛在肩上,围绕建设“国家级清洁水源地、生态型健康滨水城”发展定位,多措并举强化生态修复和水资源涵养工程,统筹鄖阳森林、湿地、绿地等生态碳汇资源,大力发展绿色产业,助力推进低碳建设高质量发展。

## 一、重点实施“绿化工程”,增强森林碳汇能力。

**一是林长制落地见效。**区委、区政府对全面建立林长制高度重视,印出台《十堰市鄖阳区林长制实施方案》,全面建立区、乡、村三级林长责任体系,建立基本配套制度,各级林长纷纷“走马上任”,以深入责任区开展巡林为抓手,督导各级全方位、全地域、全过程抓实林长制,及时发现解决重点难点问题,实现森林资源网格化全覆盖管理,构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,确保“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”,全方位推进林业高质量发展超越。**二是林特产业持续增效。**围绕农民增收、林业增效,大力发展干杂果、林下经济、花卉苗木、森林旅游等林业特色产业,促进绿色增长与农民增收“双赢”。2021年全区新建林果产业基地0.82万亩,老基地管护改造12.3万亩,完成林果苗木栽植3.02万株,新建产业基地0.05万亩,

改造茶园0.05万亩,有效推进后山片区实现农业全面升级,建成生态家园示范区和乡村振兴示范区。鄖阳区鑫榄源油橄榄高标准三产融合示范基地成为全市木本油料示范基地。**三是碳汇金融持续发力。**鄖阳区作为湖北省林业大县,森林覆盖率达66.5%,林地面积达29.07万公顷,林木蓄积量840.67万立方米,据测算年可释氧固碳1538万吨。近年来,鄖阳区抢抓碳汇交易政策机遇,积极探索碳汇资源开发利用,把森林资源变为资产、资产变为资本、资本变为资金,积极探索碳汇资源开发利用,盘活全区碳汇资源,引导生态资源向生态资产转化。2021年围绕生态资源权益交易,成立绿鑫林业发展公司,与第三方公司合作,参考相关碳汇交易价格,预估436万亩林地年可实现碳汇总收益5.38亿元。同时鄖阳区创新“预期碳汇收益权+”担保模式,推出“碳汇贷”金融产品,采取“碳汇收益+”的方式拓展还款来源,鄖阳区设立绿色金融风险补偿金,构建林业碳汇确权、抵押、融资、交易、还款于一体的碳汇金融闭环,实现生态资产价值化、市场化、金融化,该模式被国家林草局确定为林业改革发展典型案例予以推介。

## 二、实施国土绿化行动,提升城乡生态质量。

**一是森林城镇持续增长。**鄖阳区将义务植树运动与林相季相改造、天然林营造、森林公园湿地公园景观改造等林业生态工程相结合,与森林城镇、森林乡村等创建工作相融合,进一步增加森林层次,优化森林结构。2021年全区参加义务植



树人数26万人次,植树130万株。推动乡村绿色发展,全区3个村获评“国家森林乡村”,14个村获评“市级森林乡村”。**二是国土绿化持续增量。**紧紧围绕郧阳区“一山(荒山)五区(江河沿岸、通道沿线、城镇周边、门户乡镇、社区村庄)”,开展全域绿化行动。高质量实施重点区域绿化11.1万亩,发展竹产业2.5万亩,抚育森林改造2万亩。同时加强水源区和汉江两岸防护林建设,开展丹江口库区和岩溶地区、山洪地质灾害易发区的新一轮退耕还林工程建设,扎实作好以高速公路、国道省道、汉江河谷、神定河、泗河为主线辐射全区的通道绿化,以后山片区造林绿化及林业产业建设为示范,带动城镇周边、门户乡镇、社区村庄的绿化美化,调运各类绿化苗木6万余株,完成乡村通道绿化310余公里,同时开展“送苗下乡”活动,全面开展荒山造林,为叶大乡、大柳乡、南化塘镇等乡镇无偿提供杉树苗28万余株,全区精准灭荒补植补造0.86万亩,不断增加乡村生态绿量,全面提升城乡森林生态质量,“一山五区”的城乡森林网络基本形成。**三是森林健康持续增进。**严格贯彻落实《森林法》等法律法规,履行各级政府保护发展森林资源目标责任,依法严管林地林木,严抓森林防火,破坏森林资源违法案件逐年下降,林火发生、过火面积、受害森林面积逐年降低。2021年郧阳区全面完成鄂西北重点火险治理三期项目建设,郧阳区被省林业局评为森林火灾风险普查先进单位。加强野生动植物保护,开展野生动物保护执法专项行动8次,收容救护野生动物100余只(头),保护古树30余株,有效地保护了郧阳区生物多样性;高标准开展疫木清理工作,2021年在全市率先完成清理工作,累计清理并焚烧枯死松树40044株。悬挂松褐天牛诱捕器80套监测并诱杀松褐天牛成虫,防治松褐天牛1.3万余亩,防治马尾松毛虫面积1.6余万亩,有效防控林业有害生物。

### 三、全面建设湿地氧吧,提高生态支撑能力。

**一是大力推进郧阳湖湿地公园建设。**全面加强湿

地保护,环库消落地全面退耕还草,累计投入资金2100万元用于郧阳湖湿地保护、围栏、湿地恢复基础设施等项目建设,有效改善湿地公园基础设施条件,并与中科院武汉植物园、中国地大(武汉)等科研院校合作,聘请省湿地专家指导科学监测与保护修复,完成对湿地公园境内2019年至2021年连续3年的土壤土质、气象气候、大气环境、水文水质、植物群落、动物鱼类、自然灾害等七大类进行科研监测,建立监测资料档案库,并分类分年度出具权威性监测报告。2021年通过明确界定郧阳湖国家湿地公园湿地生态保护红线,埋设界碑100座、界桩400个,湿地公园核心区柳陂湖安装防护网1.8万米,湿地公园保护管理站、气象、水文监测点、观鸟台等设施持续完善,48个高清探头组成的湿地视频监测系统,对湿地公园保护范围进行24小时实时监控,组建湿地巡护队对湿地公园开展常年巡护。**二是全面开展湿地修复综合治理。**把科普宣传作为推进湿地保护工作的重要抓手,营造人人爱护湿地、全民保护湿地的浓厚氛围。扎实开展绿美郧阳,涉渔整顿、清洁家园行动和综合执法“三大行动”,恢复了郧阳湖一湖碧水、万顷碧波的自然景象。2021年完成周边岸线绿化0.5万亩,岛屿绿化0.1万亩,拆除网箱60多个,120只渔船被清理上岸。2020年底调查显示,郧阳湖水质始终保持在Ⅱ类以上,野生动植物种类数量明显增加。其中,植物由2017年250种增加到290种;动物由2017年135种增加到214种,增加79种,其中有国家或省级保护的野生动物7种;鸟类由2017年50种增加到108种,郧阳湖国家湿地公园已成为丹江库区乃至汉江流域珍稀鱼类鸟类最佳栖息地。如国家一级保护野生动物黄胸鹀、世界濒危珍稀禽、国家一级重点保护野生动物“鸟中大熊猫”黑鹳落地郧阳栖息;2021年郧阳湖国家湿地公园先后荣获“省级重要湿地”、“湖北省自然教育科普基地”两大殊荣。

(区自然资源和规划局)

# 办好全国试点 打造幸福河湖生态集中展示区

水美乡村及水系连通建设关乎生态文明建设和乡村振兴,行业内普遍关注。鄞阳区作为南水北调中线工程核心水源区,被水利部、财政部列入全国第二批试点。我区在推进试点工程时,开拓思路,大胆创新,以期通过对滔河、大峡河两大水系11条河流系统治理,打造幸福河湖生态集中展示区。项目涵盖水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污和景观人文等综合整治措施。项目实施后,可大幅改善河流水生态环境状况。增加湿地面积86.71万平方米,保护项目区耕地7.6万亩,受益人口16万人,新增年产值约5.6亿元。试点工作有序推进中,主体工程已于今年5月底开工建设,截止目前已完成各类投资6387万元。

**坚持生态优先,打造水美乡村。**坚定践行习近平总书记“把生态价值考虑进去”重大要求,在水生态治理上,按照“应退则退、宜宽则宽”的原则,全面清淤疏浚,拓宽束水河道,优化水系布局,恢复河岸植被,大力提升河流涵养功能。在项目建设上,遵循保持原生态,不大拆大建、不挖山填塘、不

过度设计、不冒进求洋的原则,实施水系连通、清淤疏浚等6大工程,配套建设高标准农田、农村人居环境整治等3大类9个项目,以水生态为本底、以自然山水为映衬,推进景观设计、风貌整治,保留自然河态、田园风光、乡野情趣、历史文脉。

**坚持问题导向,确保工程实效。**在项目建设前,对滔河、大峡河2个水系共11条河流涉及的31个行政村进行全面摸排,重点对水系不畅、岸坡不稳、侵占河道、水体污染等问题逐一排查,建立问题清单,做到问题整改贯穿于水系治理全过程。

**坚持因需而治,放大资金效益。**结合滔河、大峡河水系流域沿线生态本底实际,差异化、个性化制定整治措施,做到“好钢用在刀刃上”,让“治”有必要,不“治”有原因,让有限资金发挥最大效益。

**坚持创新驱动,探索建管机制。**推行EPC总承包模式,由河海大学设计院和湖北浩川水利水电公司组成联合体推进项目实施,严格落实项目建设管理“四制”,把项目建管作为重中之重,确保项目实施质量。(区水利和湖泊局)

(上接第61页)线下展演相结合、云上欣赏和景区演出并行,为人民群众送去一场场文化味十足的非遗盛宴。从大年三十开始,区文化馆在各景区、社区开展民俗花灯闹新春表演活动,市、区两级网络平台和微信公众号同步展播鄞阳龙凤呈祥、凤凰灯舞、蚂虾灯、推货车、赶毛驴、白鹤戏

蚌、龙凤彩船、金鱼闹莲等十几种鄞阳地方民俗花灯节目,通过线下和“云上”互动,让人民群众在家也能享受民俗趣味,感受浓情年味,现场阵阵掌声、线上一片点赞,非遗保护赢得群众认可。

(区文化旅游局)



## 开展共同缔造 共建幸福生活

青龙泉社区聚焦基层组织建设、产业发展、环境改善和社区治理，健全纵向到底、横向到边的组织体系和以群众需求为导向的服务体系，开办“零工超市”解决弱劳力就业问题，自主组建物业公司和绿化公司，开展多层次评比，评选创业达人、贤惠人家、织袜能手、党员先锋、厚道邻居、平安卫士、香菇大王等模范代表，树立“感恩、自强、勤劳、互助”风尚。激发群众内生动力，充分依靠群众、发动群众、引导群众、组织群众，把群众变成社区建设主力，广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，把社区建成美丽幸福家园，走出了一条推动易迁社区后续高质量发展的路子。



群众参与谋划社区发展



颁发支部流动红旗



群众参与维修污水管道



零工超市家门口挣钱





渔村夕照 摄影/姬廷顺