

# 郟阳工作研究

胡先平：坚持人民至上 共同缔造幸福生活

陈 茹：坚持试点先行 推进共同缔造

党永生：用好「五共」工作法 答好协商「五问」题

Y 中共十堰市郟阳区委主办

2022.5

YUNYANGGONGZUOYANJIU



# 共同缔造 试点先行

——郧阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动缩影

今年7月，全区选取青龙泉社区、罗沟村、黄畈村、龙泉村、龙韵村、山跟前村、樱桃沟村、玉皇山村、翻山堰村、兴郧路社区作为美好环境与幸福生活共同缔造活动第一批试点村，各村（社区）决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，找准群众需求，从群众身边的小事、关注的难事、想办的实事入手，结合各村（社区）实际情况有序推进，形成自我特色。



1 龙韵村组干部和村民一起议事

2 市东风总医院为龙泉村群众检查身体

3 游客参观翻山堰村共同缔造成果

4 罗沟村民通过积分评比领奖品

5 青龙泉社区自治物业-郧泉物业公司

6 山跟前村群众参与环境整治

7 兴郧社区群众有序进行核酸采样

8 樱桃沟村成立乡贤联谊会

# 打造共同缔造的“郟阳样板”

●本刊编辑部

江山就是人民，人民就是江山。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。全区上下要深入贯彻落实省第十二次党代会精神，走好新时代党的群众路线，坚持共同缔造理念，探索共同缔造的方法路径，发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，打造共同缔造的“郟阳样板”。

坚持党建引领，让广大人民群众紧密地联系在一起。开展多层次宣讲学习，深入理解共同缔造的核心要义、切入点、操作路径，让共同缔造理念深入人心。构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系，推动基层党组织向单位、企业、群众组织延伸，把各类社会组织、群众组织凝聚起来，让群众生活在组织中，让组织覆盖到每一个人，实现党的组织纵向到底。推动服务、平台、资金下沉，着力解决乡镇村（社区）资源有限、力量薄弱、服务能力不足等突出问题，推进服务事项就近办、高效办，让群众少跑腿、数据多跑路，打通服务群众“最后一公里”，实现政府服务横向到边。

坚持问题导向，切实解决群众身边的小事实事和急难愁盼的问题。深入开展党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动，收集群众急难愁盼问题，坚持把群众“小事”当成“大事”来抓，把办好群众关心关切的“小事”作为立足点和切入点，改善村庄环境、提升基础设施、夯实产业基础、提升村（社区）精神风貌。把群众关心的问题转化成为下一步“共同缔造”的项目，结合乡村振兴、城镇化建设，做好统筹规划。各级财政要在预算中合理保障“共同缔造”项目和活动资金，统筹相关部门资金，探索实施“以奖代补”机制，鼓励群众投工投劳投资，尊重群众创造，尊重群众选择，因势利导，探索形成一套创新社会治理的机制体制。

坚持共建共享，让广大人民群众成为发展成果的“享有者”。把“共谋、共建、共管、共评、共享”的工作方法贯穿“共同缔造”活动始终，通过搭建沟通平台，拓宽党组织与群众、群众与群众交流沟通的渠道，发现群众需求、汇集群众智慧，共同研究解决问题的方案，让群众做“规划者”。从房前屋后、街头巷尾、公共空间等群众身边的小事做起，汇集群众力量，带动群众或市场主体出资出力、投工投劳，让群众做“建设者”。通过完善管理制度、发展志愿服务等发动群众加强对共建成果的管理和监督，让群众做“监管者”。通过组织群众对项目建设和活动开展实效进行评价和反馈，持续推动各项工作改进，群众的评价就是满意度最好的体现，让群众做“评价者”。通过共谋、共建、共管、共评，让群众成为“共同缔造”成果的“享有者”。



郟阳工作研究

编委会

主任

张继道

副主任

李长明

编委

(以姓氏笔画为序)

王霞 冯硕

李晨 李钰

张书鹏 杜成杰

周勇 章建新

目

刊首语

打造共同缔造的“郟阳样板”

领导专稿

4 坚持人民至上共同缔造幸福生活 ..... 胡先平

7 坚持试点先行 推进共同缔造 ..... 陈茹

10 用好“五共”工作法 答好协商“五问”题 ..... 党永生

共同缔造实施方案

12 郟阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案

17 郟阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作考评办法(试行)

19 郟阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动第一批试点村美丽庭院项目“以奖代补”暂行办法

21 郟阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动厕所革命“以奖代补”实施方案

23 郟阳区互助式养老共同缔造活动实施方案(试行)

25 郟阳区城镇老旧小区改造共同缔造活动实施方案

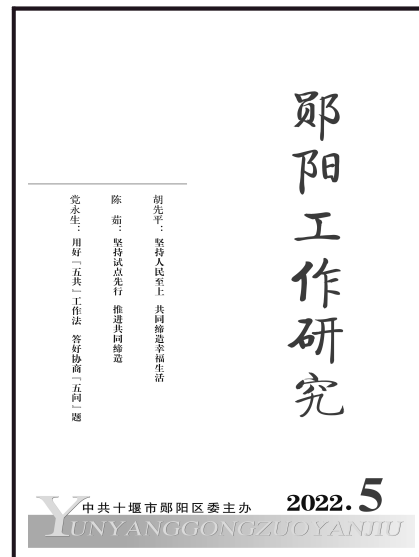
29 兴郟路社区步行街巷小区共同缔造活动试点工作方案

31 郟阳区推进社会治理现代化 助力开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案

# 录

## 共同缔造试点先行

- 34 青龙泉社区:探索物业自主管理模式让易迁群众幸福生活  
..... 王霞 张书鹏
- 36 龙韵村:聚焦绿色低碳 建设幸福新村  
..... 王霞 王郎碧
- 37 龙泉村:大家事大家干 干出“富美安康”  
..... 章新建 张书鹏
- 39 玉皇山村:发扬中原突围精神 建设红色美丽乡村  
..... 李晨 李钰 冯硕
- 40 黄柿坪村:实行互助养老模式绘就幸福生活“福寿图”  
..... 李晨
- 41 山跟前村:共同缔造新时代郧阳版“富春山居图”  
..... 李晨 王霞 李钰 冯硕
- 43 沙洲村:特色农业让土变成“金疙瘩”  
..... 章新建 张书鹏 杜成杰 周勇
- 45 昊朔科技公司 20 万吨磷酸铁锂项目:  
实行政企共建 实现多方共赢 ..... 李晨
- 47 坚持共同缔造 创建无疫小区  
..... 张书鹏 周勇 杜成杰 兰智华



双月刊  
2022年 第5期  
(总第64期)

责任编辑:冯硕

主 办:中共十堰市郧阳区委  
承 办:中共十堰市郧阳区委政策研究室  
(区委改革办、区委财经办)  
出 版:《郧阳工作研究》编辑部  
地 址:十堰市郧阳城区城关镇金沙路1号  
电 话:(0719)7231720  
电子信箱:yxgzzyj@163.com  
网 址:  
<https://www.hbyunyang.net/zhuanti/2020/yygzzyj/>  
邮 编:442500  
印 刷:十堰众彩印务有限公司  
出版日期:2022年10月20日

# 坚持人民至上 共同缔造幸福生活

●中共十堰市郧阳区委书记 胡先平

人民群众对美好生活的向往就是我们奋斗的目标。当前正值奋进新时代的关键时期,面对人民日益增长的美好生活需要,如何更好地组织联系群众、找准群众需求、激发群众内生动力、扩大群众共享成果,是新时代给出的“必答题”。美好环境与幸福生活共同缔造活动是以城乡社区为基本单元,以改善群众身边、房前屋后的实事小事为切入点,以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心,以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为路径,广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。郧阳区坚持人民至上,紧紧依靠人民,不断造福人民,牢牢根植人民,扎实开展美好环境与幸福生活共同缔造活动,着力解决人民群众身边急难愁盼的小事实事,不断提高人民群众安全感、获得感、幸福感、满意度。

**牢牢根植人民,画出最大同心圆。**共同缔造就是同人民群众想在一起、干在一起,风雨同舟,

同甘共苦,让党的领导纵向到底,让政府服务横向到边,让各类社会组织协商共治,让人民群众生活在组织中。组织体系纵向到底。党的基层组织是党执政的组织基础,担负着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众等重要职责。健全组织体系,能够确保党的精神和群众的呼声双向畅通。坚持党建引领,健全城乡社区到楼栋(村组)“党委(党总支)+党支部+党小组+党员中心户”的组织体系,发挥区委“一线指挥部”、乡镇党委“龙头”、村级党组织战斗堡垒、党员先锋模范作用,搭建群众共谋平台,开好党员大会、居民代表会、恳谈会、评议会、乡贤会等,广泛倾听群众意见建议,让群众紧密凝聚在党组织周围,将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。服务范围横向到边。把群众身边“小事”作为立足点和切入点,以群众需求为导向,完善服务体系,把群众的事当天大的事来办。在有条件的社区便民服务中心设立一站式服务窗口,承接生育登记信息证

明、社保卡办理、残疾证办理、临时救助对象和特困人员等 60 项下放便民服务事项，落实“双报到、双报告”，推动帮联党员、工会、共青团、妇联、平安义警服务队、应急志愿服务队等下沉社区，打通服务群众“最后一米”。协会组织协商共治。各类协会组织从群众的需求中产生，代表群众声音，维护群众利益，是群众自我治理、自我服务的重要表现形式。引导群众通过协会组织参与公共事务，是团结群众参与共同缔造的有效途径。以群众实际需求为导向，成立孝亲养老互助组织、乡贤联谊会、老年协会、妇女议事会等自治组织，坚持和完善“四议两公开”制度，党员干部带头带领，发动各基层协会组织和群众参与常态化巡防服务，强化矛盾纠纷、安全生产、疫情防控等排查工作，扩大自治协会的覆盖面，完善自治协会服务功能，真正实现群众的事群众商量、群众的事群众决定。

**坚持人民至上，找到最大公约数。**习近平总书记强调，要尊重群众首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。问需于民、问计于民，让广大群众从被动走向主动、从配角当回主角，需要找到最大公约数，找到解决问题的最佳方案，形成发展共识，进而转化为行动方案。绿色低碳发展是共识。走生态优先、绿色低碳发展道路是南阳全区上下共识，是实现高质量发展的必由之路。南阳作为南水北调中线工程核心水源区，深入学习贯彻习近平总书记在南水北调后续工程高质量发展座谈会上的重要讲话精神，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展，创新碳汇金融，建立林业碳汇确权、抵押、融资、交易、还款为一体的碳汇金融闭环；支持群众接受度高、兼具生态效益和经济效益的油橄榄等农业

产业发展富民增收，在共同缔造“两山”转化实践中绿色低碳发展理念深入人心。保护生态环境是自觉。良好生态环境是最普惠的民生福祉。守好“一库碧水永续北送”既是政治使命，更是南阳人民共同缔造生态和谐社会的思想自觉、行动自觉。全区人民始终像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，努力让良好生态环境成为共同缔造的切入点、成为美好生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现南阳良好形象的发力点。优质公共服务是追求。增进民生福祉是发展的根本目的。谋民生之利、解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义是共同缔造出发点和落脚点，也是共同缔造永恒不变的追求。聚焦为民、便民、安民，更好满足群众各项需求，实施城区扩容、乡村改薄、城乡融合的教育优质均衡发展工程；建立居家社区机构相协同、医养康养相结合的养老服务体系；构建“区镇（乡）一体、以区联镇（乡）、以镇（乡）带村、信息互通、上下联动”的现代化医疗卫生服务体系；实施农村道路畅通、供水保障、清洁能源、数字乡村建设发展等工程，让群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养。通过推进公共服务均等化，建立完善的村（社区）服务体系，不断夯实基层治理的基础，凝聚起共同缔造强大力量。

**紧紧依靠人民，凝聚最大向心力。**能用众力，则无敌于天下矣；能用众智，则无畏于圣人矣。依靠人民群众自力更生、艰苦奋斗，对人民群众创造自己的美好生活至关重要。共同缔造就是要解决好“钱从哪里来”“事由谁来办”“事情谁来管”等关键问题，通过统筹政府、社会、群众三大主体，广泛发动各方参与，凝聚最大向心力。多方参与聚财力。通过“政府出一点、社会捐一点、企业

筹一点、群众出一点”“四个一点”方式拓宽建设资金来源。在政府层面,把群众想办的事情比如清洁饮水、高标准农田建设等包装成合适的项目,用好各类专项资金,对上争取政策和资金支持。在社会层面,通过专项经费、企业捐助、各类基金会等募集一部分资金。在企业方面,不断提升企业科技含量,增强企业市场竞争力,通过上市融资等手段,获取资本市场支持。在群众层面,发动群众就地取材降低成本,或者群众出功出力、出少部分资金参与建设。多维共建聚民力。享天下之利者,任天下之患;居天下之乐者,同天下之忧。共同缔造中需要想方设法促进群众全过程参与村(社区)发展。对于一些简单单纯易操作、涉及面广的项目,比如房前屋后卫生打扫、小区绿化、垃圾清运等项目,发动家家户户参与投工投劳,群众更珍惜自己的劳动成果。对于一些技术含量不高、工作量较大、需要专门时间的项目,比如道路改造、库塘渠堰整修、乡村广场建设等,由专业部门提供技术指导,当地工匠、群众参与建设,既节省成本,又创造了就业岗位,更提高群众收入。对于技术含量较高的项目,比如设施蔬菜大棚建设、燃气改造等项目,采取以奖代补的方式,由村(社区)选择技术服务公司,群众参与项目施工、实施、验收等环节,对工程质量、造价、效益等实时监督。多元管理显活力。基层组织引导管,切实发挥基层党组织领导作用和志愿者服务队、乡贤会、业委会、行业协会等社会组织作用,让事事有人管。市场主体专业管,对水质监测、规划设计等事情,通过政府购买服务,引进专业公司承接相关事务。热心群众主动管,发动群众担任网格员、楼栋长、协会成员,广泛参与到村(社区)环境卫生、物业服务、矛盾调解等事务管理之中,发挥群众情况熟、人缘好优势,解决居民

的小困难、小麻烦、小问题。

**不断造福人民,实现最大满意度。**开展共同缔造活动归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要,把不断造福人民作为最大政绩,从群众中来,到群众中去,以群众为主体进行成效评价,让群众共享发展成果。完善机制,人人都是评价者。绿色发展是否有成效、公共服务是否到位、民生改善是否彻底,群众最有发言权。建立健全评价机制,保障全过程的群众参与、全覆盖的信息公开、全方位的民主评估,通过村民大会、群众理事会、村(社区)居民群等,为群众提供说事投票、发表看法的平台,让群众对工作方法、工作过程、工作成效作出自己的评价,群众成为评价主体。创新载体,人人都是带头人。组织开展“十星文明户”“党员先锋”“致富能手”“平安卫士”“孝贤媳妇”“厚道邻居”“卫生之星”等各类评比活动,涵盖文明乡风、环境卫生、产业发展、社会治理、创新创业等方面,依靠群众带动群众,形成人人争上游、处处争先进的良好氛围,最大限度调动群众的积极性、主动性。成果共享,人人都是受益者。共同缔造坚持发展成果由人民共享,着眼于解决群众的难事愁事急事操心事,群众在更美好的环境中享受更多健康,在更优质的服务中享受更多便捷,在更公平的待遇中享有更多民主,在更高质量的发展中获得更多幸福。



# 坚持试点先行 推进共同缔造

● 中共十堰市郧阳区委副书记、政法委书记 陈 茹

为贯彻落实省委《关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知》，我区坚持试点先行、稳步推进，选取10个村（社区）作为美好环境与幸福生活共同缔造活动首批区级试点，以党建为引领，发挥群众主体作用，因地制宜、分类施策，形成一批可复制、能推广的好经验、好做法，推动全区形成规律性认识，建立共同缔造活动的长效机制。

## 一、试点成功的关键一定要发动群众

开展“共同缔造”活动，实质就是组织群众、发动群众。发动群众是重点、更是难点，我们将面临群众不理解、不配合，甚至不参与；各乡镇、各试点村干部思想上也有顾虑、有杂音，不要指望开几次会就能实现“共同缔造”。怎么更好的发动群众，没有一个可以直接套用的万能“模板”，需要大家各寻“妙招”，大胆探索。

**一要搭平台。**首先要搭建群众参与的平台。要因村制宜，突出务实管用，建立党组织领导下群团组织以及各类群众组织，如，在外能人多，成立乡贤能人、致富能手的发展理事会；热心群众多，成立村民议事会；村里矛盾多，成立矛盾调解会；党员队伍强，成立党员“一户十联”微网络等，最终实现全体湾组（小区）群众纳入一个或多个社会组织，包括议事会、理事会、评议会、专业协会、兴趣

小组等群众组织，一个群众也不少。

**二要建机制。**群众怎么参与共谋、共建、共管、共评、共享的机制和规则。在共谋方面，村组（小区）群众和工作队等集中筹划公共事务，也就是谋划这个村开展活动的切入点，切入点确定后，采取一定的形式征求50%以上群众意见，并公示集体决策方案和采纳群众意见情况。在共建方面，尤其是共建项目，涉及这一项目的群众自愿参与筹资筹劳折算金额占总投入30%以上，参与户数占总户数的50%以上，针对房前屋后小事，探索村组（小区）自行投工投劳或开展邻里互助，多探索群众义务投工、按工计酬、奖励措施等模式，创新“公共设施群众管、公共事务自治组织管”等管理机制。在共管方面，共同制定管理公约，按照规定公开和实行民主管理，实行轮值管理，即群众在下面管护上出人出力，乡村振兴局要组建村级项目辅导员，保障每一个项目实施有缔造成效、没有群众投诉。在共评方面，动员群众建立人居环境整治、基础设施建设等事项的评价标准，组织群众开展满意项目、清洁户、十星级文明户、公益之星、身边好人等评比活动，公示结果。在共享方面，项目或服务设施受惠群众达50%以上。这些底线指标要落实好。

**三要转观念。**十办发〔2022〕29号中讲了

“八个避免”，即，避免先入为主、好大喜功、急于求成、以偏概全、顾此失彼、见物不见人、当甩手掌柜、新瓶装旧酒，10个试点的成效如何，不仅看环境面貌好了没、实施项目完成没，更要看基层组织强了没，群众行为变了没，干部观念转了没，工作格局建了没，推进体系成了没，真正转变思想观念，让共同缔造内化于心、外化于行、固化于制。

### 二、试点成效的关键一定要聚焦重点

10个试点村探索的经验，最终要可复制可推广，按照“群众自评、多方共评、区级复评、省市抽查复核”要求，我们区示范和先进村如果不足5个村，或推进体系评价得分低于60分的，将被认定为不具备试点扩面条件，这也要求都要对照评价细则抓落实。

**一、要抓人居环境。**一定要以群众组织选择的房前屋后环境改善这一小切口入手，把“共谋、共建、共管、共评、共享这套工作方法贯穿始终，按照区委提出的“1+N”要求，“1”即“厕所革命”，“N”可以是“码整齐、扫干净、多栽树”、村庄绿化美化、文明创建、清理私搭乱建、生活污水处理等，切入点一定要小、要实、要真发动群众，从群众反映强烈的微景观、小广场、小停车场、卫生死角等人居环境问题入手，共同创造美好环境。

**二、要抓项目共建。**共同缔造要做到一个一个具体项目中去。区乡村振兴局要迅速征求意见、完善下发“以奖代补”项目管理办法，编写“以奖代补”项目相关资料并发布，迅速给10个试点村派项目辅导员，对试点村共建项目申报、实施、验收等全过程指导。要重点聚焦基础设施小微项目，推动农村公路建设更多进组入户，实施规模化供水和小型供水工程标准化改造，加强防汛抗旱基础设施建设等，包括19个省里的重点实事项目，采取“以奖代补”方式，优先支持群众参与度高的“共同缔造”项目。

**三、要抓资源下沉。**按照“能下尽下、应下尽下”原则，整合利用现有设施和场地，第一批6个高频事项要做实，大力探索推行经验，59个项目逐步扩面到村（社区），有序推进推动便民服务事项下沉常态化。10个试点村（社区）要带头在承接资源、服务、平台下沉方面先行先试，大力推行帮办、代办服务，在有条件的地方配备提供办事预约、信息查询、生活缴费等自助服务终端，深化志愿者服务，引导群众开展互助互帮，畅通群众诉求反映渠道。

**四、要抓乡村文化。**要留住乡村文脉，不搞大拆大建和画蛇添足，运用好本地传统工艺和乡土材料，留住老郟阳传统村落的美。要移风易俗，整治高价彩礼、人情攀比、封建迷信等，定期评比十星文明户、卫生家庭、好人榜、学子榜等，推动移风易俗，树立文明新风。要挖掘文化，组织群众开展深挖村庄历史、讲好村庄故事，形成“一村一品”格局。

**五、要抓群众满意。**要抓群众参与度，主要包括群众是否参加共同缔造学习培训和观摩活动、“以奖代补”项目等决策共谋、参加群众性组织、参与公共项目建设、参加村规民约制定监督、志愿者服务、卫生评比、文化娱乐活动8个方面，对照要求，结合实际，让群众广泛参与。要抓群众满意度，主要包括试点工作开展情况、联系服务群众、驻村工作专班、实事项目效果、人居环境改善、社会风气、总体满意度7个方面，通过深入细致做好群众工作，打开群众的“心门”，激发群众的参与热情，提升群众满意度。

**六、要抓典型经验。**10个试点示范村，要坚持问题导向，坚持带土移栽，做好融合文章，大胆探索、积极实践怎么调动社会多方资源共同出力、怎么让群众唱主角、怎么变政府单打独斗为发动群众一起干、怎么群众的事让群众说了算，更好的解

决没钱做事、没人管事、干部干群众看、群众不满意这“四类”突出问题,最终实现环境面貌、群众精神面貌、发展面貌、干部作风、基层治理格局“五大变化”,加快形成一批可复制可推广的郟阳经验。

**七要抓党建引领。**要建强党组织,探索推行组织设置、党员管理、文明创建、村民自治、公共服务“五进村组”党建工作模式,构建“村党总支支部+湾组党小组+党员中心户”组织体系。要建自治组织,把每个群众都纳入一个或多个社会组织中,引导所有群众有序参与村级决策,实现民事民提、民议、民决、民办、民评。要建强活动载体,利用场院会、群众会、红色驿站、户户走行行查等载体,创新开展文明新风大家传、政策法规大家讲、民生实事大家议、矛盾纠纷大家调、公益事业大家干、先进典型大家评、文体活动大家演、邻里困难大家帮、实用技术大家学、积分奖励大家享等活动。要建优基层治理,探索解决有效解决群众内生动力不足、基层建设资金不够、基层党组织弱化等难题,更好统筹政府、社会、群众多元力量和资源,构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系。

### 三、试点成败的关键一定要强化保障

**1.进一步压实工作责任。**各包联县领导要亲自谋划、亲自部署、亲自推动,乡镇党委书记、镇长和区直单位一把手是第一责任人,村支部书记是直接责任人,形成上下齐抓共管、压力层层传导、一级带动一级的责任链条。要严格落实“四个一”工作机制,挂帅区领导要深入包联村开展指导督导,包保部门要全力支持、落实包保责任,工作专班及驻村工作队要共同推动各项工作,共同制定好一套工作规划、实事计划等实施方案,实现清单化管理,每周给区实践办报工作进度。区实践办要结合目标任务和工作重点,进一步细化措施,把责任明确到部门、任务分解到人,确保共同缔造走深

走实。

**2.进一步加大资金项目投入。**由财政局牵头,发改、交通、水利、乡村振兴、农业农村等部门参与,负责整合项目资金,采取“以奖代补”形式,统筹财政资金支持试点村建设;由发改局牵头,乡村振兴、农业农村等部门配合,全力为试点村包装项目,全力争取上级支持;创新建立政府引导、群众主体、市场运作、社会参与的投资机制,调动在外能人、企业家等各方资源。

**3.进一步强化督促指导。**区实践办要强化顶层设计,加强对10个试点村的分层分类指导,定期开展共同缔造专题培训;区作风监督组要加强监督检查,定期通报情况,既要有正面典型激励,也要有反面典型警示,倒逼责任落实、任务落地;区巡回指导组要对照考核评价体系和工作重点,加强工作指导,聚焦群众参与度、满意度,扎实开展效果评估,确保取得实实在在的效果。各试点村要突出问题导向、目标导向、效果导向,坚持从实际出发,尽力而为、量力而行,力戒形式主义、官僚主义。

**4.进一步加强宣传引导。**积极利用各类媒体,深入开展共同缔造“大家谈”活动,深入宣传区委意图和工作要求,充分反映10个试点村及全区开展“共同缔造”的生动实践,展示群众的热切期盼和积极反响。深入挖掘共同缔造典型案例、先进经验,认真总结可学习、可复制、可推广的经验做法,讲好共建共治共享的生动故事,更好支持后期扩面推广工作。

(本文系区委副书记、政法委书记陈茹在全区共同缔造第一批试点村建设现场推进会上的讲话,题目为编者所加)

# 用好“五共”工作法 答好协商“五问”题

●十堰市郧阳区政协党组书记、主席 党永生

十堰市郧阳区政协积极发挥“共谋、共建、共管、共评、共享”优势,以建立“共抓大保护、当好‘守井人’”协商在一线基地为示范,以改善群众身边小事难事实事为切入点,推动政协协商与提升基层治理水平有效衔接,将“一线协商·共同缔造”行动融入履职全过程和各方面,重点回答好五个方面的问题。

## 一、畅通共谋渠道,广听民意解决“谁来商”的问题

通过一线协商,连结好密切党群关系的桥梁纽带,搭建好群众共谋决策的平台,疏通好民情民意反映的“直通车”。一是做实党建+。坚持党建引领,将政协界别委员活动组、各专门委员会党员活动组日常活动向基层纵向延伸,按照属地划分,与乡镇党委、村(社区、小区)党支部、楼栋(村民小组)和党员中心户口有效对接起来,把党的领导贯穿“共同缔造”活动全过程和各方面。通过党员委员日常参与党建联建系列活动,分层召开党员知情明政会、群众代表意见征询会,与基层党员群众共同学习、共同研讨,推动农民和基层党组织的关系从“你和我”变成“我们”。二是巩固阵地+。在实现所有乡镇和社区建立民意联络站的基础上,强化与党群服务中心、新时代文明实践中心、邻里中心、综治调解中心功能上的衔接、队伍上的整合。建立日常社情民意信息收集、登记、遴选、上报、反馈制度,为政协提案、建议案提供民意参考,让政协社情民意联络站成为群众说心头事、商愁盼事、谋急难事的心灵驿站,让委员知晓基层在干什么、群众在盼什么、协商重点谋什么。三是实现线上+。线下线下结合广纳民意,通过微信公众号开辟“共同缔造大家谈”“乡村振兴我来说”栏目,微信群互动、留言箱互连等形

式,让群众了解党的大政方针、明晰共同富裕路径,结合身边事共谋人居环境改善之策、基础设施完善之策、产业发展之策。同时借助服务重大项目、重点课题调研、社区“双报到”、下基层实践活动等微渠道,建立“横向到边、纵向到底”的社情民意收集网,真正使群众从“旁观者”变成参与者、建言者。

## 二、整合共建资源,联系各界解决“怎么干”的问题

将一线协商事项与相关部门和乡镇社区充分沟通,让党政领导、专家学者、市场主体、民营业主、乡土人才、村组群众、社区居民等都参与进来,变“一人干”为“众人干”。一是委员领建。深化政协委员“助力乡村振兴、助民纾难解困”“下基层”活动,通过走访调研,问需于民、问计于民,关注农村机耕路少、秸秆综合利用,社区停车难、垃圾分类、小区安全隐患等群众身边、房前屋后的实事小事,发挥资源优势、专业优势、人脉优势,优化职能促建、招商引资助建、捐资赠物援建,变“一人难”为“众人帮”。二是各界众建。通过发挥政协委员联系各界的放大效应和示范效应,发动老干部、老党员、产业能人、技术骨干、乡贤能人以及在外的创业成功人士的作用,以界别带群众,集合众智众力,聚焦“林、园、路、房、院、厨、栏、厕”综合整治,发动群众投工投劳,变“要我做”为“一起做”。三是协作联建。与北京市东城区政协签订对口协作协商有关事项备忘录并抓落地,借助北京市东城区政协人才、智力资源、市场优势,搭建共同缔造区域合作协商平台。推进“农产品进京”消费助农、“看水源、爱水源、护水源”研学旅行、郧阳北京商会捐资助学等协作,就水环境治理、库区避险搬迁、共建绿色低碳生态城、共护南水北调“大水井”开展互动协商,变“护水源”

为“美家园”。

### 三、汇聚共管合力,机制融合解决“如何治”的问题

坚持以协商聚共识,让委员与群众在互动联谊中增进团结,切实将人民政协制度优势转化为基层治理效能。一是人员下沉。根据委员专业特长、所在地域等将政协委员下沉到基层联络站报到,明确各乡镇、社区联络站站长分别由乡镇党委副书记、社区书记担任,吸纳当地有威望、能带领的群众代表参加,专人负责、片区指导、定点联络,常态化参与基层一线协商·共同缔造活动。二是宣讲下沉。运用会议协商和现场协商、集中协商和轮回协商、线上协商和线下协商、口头协商和书面协商相结合形式,把宣讲政策、释疑解惑、化解矛盾、增进共识融入协商恳谈中。通过开办“委员讲堂”“道德讲堂”,把共同缔造的目的意义、方法路径向群众讲明白,把依法守规守信的原则讲清楚,提高群众的思想自觉、行动自觉和自治德治法治能力。三是服务下沉。推进政协委员户户走到、建立“委员工作站”机制与社会治理“三员三长”(党员、警员、卫生监督员,片区长、组长、楼栋长)工作机制有效衔接,有针对性组织政协委员和有特长的基层群众,组建委员+群众服务团队,提供技术指导、法律咨询、健康教育、心理辅导、联防联控等互助互帮活动,为“多治融合”提供多样化选择。

### 四、延伸共评链条,转化成果解决“怎么样”的问题

协商前、协商中、协商后,充分尊重群众的发言权和评价权,确保选题准、落实细、效果好。一是议题共评。建立协商议题遴选机制,根据联络站初选事项,由群众参与评选出关注度高、最迫在眉捷的事项,并由群众提出最合理的方案,经过分析研判后,形成协商议题分门别类组织实施。二是过程共评。运用民主监督方式,对道路绿化、庭院靓化、小区美化等协商事项,在项目实施所在地聘请群众监督员,建立动态反馈机制,修正完善协商方案,与部门充分沟通后跟进落实。三是成果共评。以提案、建议案等形式及时转化民意恳谈成果,交办转办相关单位,通过

强化群众参与、实地走访等形式对协商意见办理情况进行“回头看”,实现协商效果由“一方自评”向“多方共评”转变,做好协商“后半篇”文章。

### 五、拓展共享平台,同心助力解决“为了谁”的问题

坚持“以人民为中心”“绿色发展”理念,创建以经济开发区乡镇为中心、精准扶贫易地搬迁集中安置区乡镇为中心、南水北调大移民乡镇为中心的“协商在一线”示范基地,探索“协商一线·共同缔造”试点经验。一是助力环境更优。在茶店镇樱桃沟村建立美丽乡村综合提升协商基地,就生态停车场建设、重点节点景观改造提升、深化垃圾分类管理、微电影拍摄、樱桃产业链延伸丰富、文化创意赋能、创建村投公司、推进村庄景区化运营等展开针对性一线协商,打造“风貌古朴、功能现代、产业有机、文明复归”的美丽乡村共同缔造综合体。二是助力产业更强。在杨溪铺镇东方橄榄园建立乡村振兴产业联盟机制协商基地。通过调研协商、上门协商、沟通协商、座谈协商等方式,形成“一个专班、一个底子、一个目标、一个规划、一个龙头企业、一套机制、一个优势片区”的工作思路,建立以“九统一”为公约,吸纳全区28家油橄榄产业企业、合作社、大户积极参与的“党建+产业联盟”,助力形成“企业+基地+合作社+农户”的利益联结机制。三是助力生活更好。在柳破镇龙韵村建立奋进爱源协商基地,以“共抓大保护、当好‘守井人’”为情感共鸣点,把扶贫与扶智、生活与旅游、共建与共享结合,共建爱源文化广场,挖掘“生命之源、文明史之源、绿色之源、情感之源、奋进思源”的文化内涵,助力创演《万古一地》《龙王巡村》等情景剧和“鄖阳文学好少年”创作馆建设,活化地方特色文化,创意基层治理文化,赋能乡村振兴。

鄖阳区政协将全面贯彻落实开展美好环境与幸福生活共同缔造活动部署要求,以“协商基地”为示范带动,以“群众参与”为工作方法,以答好“五问”为担当使命,画大共商共建共享“同心圆”,在“一线协商·共同缔造”中交出更加优异答卷。

# 郧阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动 实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神和省第十二次党代会决策部署,持续推进党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动走深走实,顺应人民群众对美好生活的向往,加快构建共建共治共享的社会治理格局,推动城乡建设高质量发展和乡村全面振兴,积极打造省市美好环境与幸福生活共同缔造示范区,特制定郧阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,以城乡社区(村)为基本单元,以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点,以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心,以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为目标,以广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为路径,全力推进美好环境与幸福生活共同缔造(以下简称“共同缔造”),让群众的安全感、获得感、幸福感更加具体、更加充实、更可持续,为汉江生态城加快建成绿色低碳发展示范区的先行区注入强大动力。

## 二、基本原则

——**坚持党建引领**。把党的领导贯穿共同缔造活动全过程、各方面,健全城乡社区到楼栋(村组)“大党委(党总支)-党支部-党小组-党员中心户”的基层党组织体系,发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,支持引导各类群众组织健康发展,确保党的基层组织建设和领导作用

纵向到底,将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。

——**坚持群众主体**。践行“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去”的群众路线,注重发挥群众首创精神,尊重群众意愿,从群众关心的事做起,从让群众满意的事情做起,激发群众参与,凝聚群众共识,充分发挥群众主体作用,真正变“你和我”为“我们”,变“要我做”为“一起做”。

——**坚持城乡社区(村组)为基础**。把社区(村)作为开展共同缔造活动的基本单元,着力完善社区(村)配套基础设施和公共服务设施,打造宜居的社区(村)空间环境,建立完整的社区治理体系和服务体系,激发社区(村)发展内生动力,营造持久稳定的社区(村)归属感、认同感和社区(村)文化,增强社区(村)凝聚力。

——**坚持共建共治共享**。通过发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享,更好顺民意、聚民力、汇民智、听民声、暖民心,凝聚社区(村组)共识,培育共同精神,推进基层治理由政府为主向社会多方参与转变,打造新时代共建共治共享的城乡社会治理新格局。

——**坚持项目带动**。借助“以奖代补”项目,统筹整合各种资源,通过社区(村)基础设施、居住环境、公共服务等具体项目的实施,提高资源的利用效率,发挥部门职能和群众自发推进的主体精神,实现内力和外力作用相结合,同心协力,推进各项工作。

——**坚持统筹推进**。强调统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,以共同缔造活动为抓手,与鄞阳区实施各类工程项目相结合,与推进新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化融合发展相结合,统筹兼顾,全面推进。

### 三、工作目标

突出乡村振兴、城市更新、基层治理等重点领域,以群众自主选择的基础设施、居住环境、公共服务、产业发展等“以奖代补”项目和文体娱乐、志愿服务、邻里互助等小活动为载体,组织群众广泛参与“共同缔造”活动。到2022年底,建立健全城乡社区(村)到楼栋(组)“大党委(党总支)+党支部+党小组+党员中心户”的基层组织体系,共同缔造活动在各重点领域广泛开展,形成一批可复制、可推广的经验做法。到2023年底,共同缔造活动在经济社会发展各领域深化拓展,探索形成一批巩固基层基础的长效机制。到2024年底,共同缔造理念深入人心,群众参与成为自觉,共建共治共享的城乡社会治理新格局基本形成,党的执政基础更加巩固。

### 四、实施路径

以群众意愿为导向,以群众参与为关键,用好决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的“五共”工作法,做到“主意大家拿、办法大家想、事情大家做”,让群众成为共同缔造的主导者、建设者、受益者,不断推动共同缔造活动走深走实。

**(一)推动决策共谋**。进一步畅通企业和群众诉求反应渠道,通过多种途径和方法,拓宽政府与群众交流的通道、搭建群众互相沟通的平台,广泛收集意见建议。充分发挥村(社区)党组织领导作用,发动群众为人居环境改善、基础设施建设、产业发展等出谋献策,实现“有事大家议、群众说了算”。在下基层实践活动中,通过座谈走访、入户调研、户户走到等方式,发动群众,问计于民、问需于民、聚焦民意,收集问题清单,梳理共性问题和个人问题,提交群众议事商定、民主决策。

**(二)推动发展共建**。建立群众投工投劳机制,

要充分激发群众的主人翁意识,鼓励群众通过出资、出力、出点子、参与活动等方式,积极参与发展共建。充分尊重群众意愿,发挥群众主体作用,建立自下而上、群众自治、下沉党员、志愿者和包联单位干部广泛参与的共建机制,办好涉及群众房前屋后的小事、烦心事,使群众主动参与到老旧小区改造、人居环境整治及公共空间的建设改造,主动配合参与基础设施和公共服务设施建设,通过“以奖代补”项目建设机制,引导群众参与乡村振兴建设全过程,激发群众共建热情。

**(三)推动建设共管**。通过完善管理制度、开展志愿服务、聘请市场主体等方式,加强对美好环境共建成果的维护管理。引导群众通过村(居)委会或其他自治组织,共同商议确定民主议事规则、居民公约、村规民约,对生活垃圾分类、公共空间管理、安全隐患、停车管理等进行监督;推动楼栋(村组)党小组加强自治共管,鼓励群众积极参与社区(村)共管组织,认领共管区域和事项,主动参与村级事务管理、公共区域卫生管理、矛盾纠纷化解等;建立完善“爱心积分”机制、“志愿者服务积分”机制,以积分评比奖励的方式,激励个人、企业、社会组织参与共建成果的管护,推动建立内部竞争良性机制,促进长效管理,充分发挥人民群众在村组(社区)社会治理中的作用,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

**(四)推动效果共评**。组织群众建立全过程的评价标准和评价机制,落实党务、居(村)务、财务等公示公开制度,对基础设施、建设项目、便民服务和下基层实践活动“三个清单”问题办理情况等关系群众切身利益的事项全面公开,请群众看进度、评质量、看效果,听取群众意见,接受群众监督。通过“爱心超市积分制”、“志愿者积分制”等,以积分评比奖励的形式予以补贴,激发群众参与热情。组织评选共同缔造典型村(社区)、典型个人,推动形成齐抓共管、创先争优的生动局面,用身边的事激励群众见贤思齐,营造良好社会风气。

**(五)推动成果共享**。建立和完善成果共享规

## 共同缔造实施方案

则,让全体居民共同享有并维护社区公共环境、公共空间、公共设施,平等享有完整居住社区的设施与服务,平等享有社区的经济 development 成果与产业收益,平等享有良好的精神风尚与温馨友好的社会氛围,形成和睦的邻里关系和融洽的社区氛围,积极塑造“勤勉自律、互信互助、开放包容、共建共享”精神,提高城乡居民对社区(村组)的认同感、归属感和自豪感。

### 五、重点任务

**(一)建强基层党组织。**深入抓党建促乡村振兴,充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用。持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍,推动在全面推进乡村振兴中干事创业。派强用好驻村第一书记和工作队,健全常态化驻村工作机制,做到脱贫村、易地扶贫搬迁安置村(社区)、乡村振兴任务重的村、党组织软弱涣散村全覆盖,推动各级党组织通过驻村工作有计划地培养锻炼干部。加大在青年农民特别是致富能手、农村外出务工经商人员中发展党员力度。常态化整顿软弱涣散村党组织。完善党组织领导的乡村治理体系,推行网格化管理和服务,做到精准化、精细化,推动建设充满活力、和谐有序的善治乡村。推进更高水平的平安法治乡村建设,依法严厉打击农村黄赌毒、诈骗、侵害农村妇女儿童人身权利等各种违法犯罪行为,切实维护农村社会安全稳定。

**(二)建设美丽宜居环境。**推进农村农房改造、厕所革命,因地制宜选择建(改)房、改厕模式,引导新改户用厕所基本入院入室,合理规划布局村庄民居、公共厕所,稳步提高房屋生活质量、卫生厕所普及率。统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理,因地制宜建设污水处理设施,基本消除较大面积的农村黑臭水体。健全农村生活垃圾收运处置体系,完善县乡村三级设施和服务,推动农村生活垃圾分类减量与资源化利用,建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。加强入户道路建设,构建通村入户的基础网络,稳步解决村内道路泥泞、村民出行不便、出行不安全等问题。

全面清理私搭乱建、乱堆乱放,整治残垣断壁,加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作,整治农村户外广告。因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化,引导鼓励农民庭院“码整齐、扫干净、多栽树”和村庄绿化美化,建设村庄小微公园和公共绿地。实施水系连通及水美乡村建设试点。合理规划各类空间管控边界,优化布局乡村生活空间,因地制宜界定乡村建设规划范围,严格保护农业生产空间和乡村生态空间,牢牢守住亩耕地红线。加强村容村貌引导,建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人员开展技术指导的村庄规划编制机制,共建共治共享美好家园。

**(三)健全基层社会自治体系。**健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、集体经济组织作用,坚持和完善“四议两公开”制度,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权。在项目谋划环节,加强农民培训和指导,组织农民议事,激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策。在项目建设环节,鼓励村民投工投劳、就地取材开展建设,积极推广以工代赈方式,吸纳更多农村低收入群体就地就近就业。在项目管护环节,推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式。完善农民参与乡村建设程序和方法。在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。加快推进“互联网+法律服务”,公共法律服务从“全覆盖”逐步向“高质量”发展,推动“平安义警”“一村一警”和“一村一律师”建设,大力开展普法教育活动,培养“法律明白人”,健全人民调解、行政调解、司法调解三位一体的“大调解”工作体系,实现“小事不出村(社区)、大事不出镇(乡)、矛盾不上交”。

**(四)完善基础配套设施。**实施农村道路畅通工程。继续开展“四好农村路”示范创建,推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。加强乡村产业路、旅游路、机耕路、资源路建设,促进农村公路



与乡村产业深度融合发展。有序推进建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设。加强通村公路和村内道路连接。积极推进城市公交线路向周边重点村镇延伸,有序实施班线客运公交化改造。深入推进农村公路“安全生命防护工程”。加强农村客运安全监管。强化消防车道建设管理和应急道路建设。实施乡村清洁能源建设工程。巩固提升农村电力保障水平,推进城乡配电网建设,提高边远地区供电保障能力。探索建设多能互补的分布式低碳综合能源网络。按照先立后破、农民可承受、发展可持续的要求,稳妥有序推进农村地区清洁取暖,逐步提高清洁能源在农村取暖用能中的比重。加强农村信息基础设施建设,深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖,进一步提升农村通信网络质量和覆盖水平。加强乡村无障碍环境建设,推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖,推进涉农事项在线办理,加快城乡灾害监测预警信息共享。深入实施“雪亮工程”。加强防汛抗旱基础设施建设,防范水库垮坝、中小河流洪水、山洪灾害等风险,充分发挥骨干水利工程防灾减灾作用,完善抗旱水源工程体系。稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。强化水源保护和水质保障,推进划定千人以上规模饮用水水源保护区或保护范围,配套完善农村千人以上供水工程净化消毒设施设备,健全水质检测监测体系。实施规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,更新改造一批老旧供水工程和管网。推进城镇管网向周边村庄延伸供水,因地制宜推进供水入户,同步推进消防取水设施建设。按照“补偿成本、公平负担”的原则,健全农村集中供水工程合理水价形成机制。

**(五)提升基层公共服务。**推进“一站式”便民服务,整合利用现有设施和场地,有序推进资源、平台、服务下沉社区(村),完善村级综合服务站,支持党务服务、基本公共服务和公共事业服务就近或线上办理。破除各类政策瓶颈和体制机制障碍,重点围绕基层扩权赋能、理顺权责关系多方

面探索建立一批适应新实践要求长效机制。坚持“能下尽下、应下尽下”,加快推动区级将资源、服务、平台下沉至乡镇(街道)、村(社区),加强基层信息化建设,推动行政审批、公共服务、社会管理等平台向镇村延伸,让群众就近就地办事、在掌上办事,让数据多跑路、群众少跑腿,减轻群众负担,打通服务群众“最后一米”。加强村级综合服务设施建设,进一步提高村级综合服务设施覆盖率。加强农村全民健身场地设施建设。加快推进完善应急广播体系。因地制宜建设农村应急避难场所,开展农村公共服务设施无障碍建设和改造。发挥县域内城乡融合发展支撑作用,强化县城综合服务功能,推动服务重心下移、资源下沉,采取固定设施、流动服务等方式,提高农村居民享受公共服务的可及性、便利性。推进乡村公益性殡葬服务设施建设和管理。

**(六)大力发展特色产业。**统筹生产、生活、生态三大空间,坚持建设与治理并重、发展与致富共赢,着力保护好乡村绿色资源,实施绿色产业富民工程。聚力发展“香菇、红薯、橄榄油”三大产业链和“果蔬茶、苞谷、黄酒”三小产业链等区域优势特色产业,按照村级发展“一村一品”、镇级建设产业强镇、跨区域打造产业集群的思路,建设重点农业产业集群。打造农产品公用品牌。按照因地制宜、突出重点、面积相对集中的原则,对新建项目予以支持,重点支持农业企业、专业合作社、家庭农场、村集体大力发展农业特色产业,促进全区农业产业化更好更快的发展。实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程。加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,推进鲜活农产品低温处理和产后减损。依托家庭农场、农民合作社等农业经营主体,发展产地冷藏保鲜,建设农产品冷藏保鲜设施。引导利用村内现有设施,建设村级寄递物流综合服务站,发展专业化农产品寄递服务。

**(七)深入推进农村精神文明建设。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,

## 共同缔造实施方案

加强思想政治引领。弘扬和践行社会主义核心价值观,推动融入农村发展和农民生活。拓展新时代文明实践中心建设,广泛开展文明实践志愿服务。推进乡村文化设施建设,建设文化礼堂、文化广场、乡村戏台、非遗传习场所等公共文化设施。深入开展农村精神文明创建活动,持续推进农村移风易俗,健全道德评议会、红白理事会、村规民约等机制,治理高价彩礼、人情攀比、封建迷信等不良风气,推广积分制、数字化等典型做法。

### 六、政策支持和要素保障

**(一)加强组织领导。**共同缔造活动由区委党史学习教育领导小组组织实施,领导小组办公室具体负责活动的指导协调、督办考核等工作。全区建立“区统筹、乡镇和村(社区)抓落实、部门各司其职”的工作机制,各乡镇各单位要切实履行主体责任,将“共同缔造”活动作为党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动的重要任务,抓实抓细抓落地。乡镇、部门党政主要负责同志是第一责任人,要亲自谋划、亲自部署、亲自推动,细化具体措施,督促制定专项工作方案和年度工作计划,明确责任分工,实行“挂图作战”,确保各项任务落到实处。

**(二)开展试点示范。**全区确定杨溪铺镇青龙泉社区、罗沟村,柳陂镇龙韵村、山跟前村,谭家湾镇黄畈村、龙泉村,茶店镇樱桃沟村,南化塘镇玉皇山村,城关镇翻山堰村、兴郢社区等10个村为区级第一批试点村(社区),各乡镇申报确定的19个村为区级第二批试点村(社区)。通过试点示范,探索创新理念思路、体制机制和方式方法。在总结试点和推广示范点经验的基础上,全面推广、系统推进共同缔造活动,不断完善体制机制,不断扩大试点范围,形成可复制可推广的经验。

**(三)落实资金投入。**坚持分级负责、条块结合、以块为主、群众参与。区、乡镇两级要统筹用好现有相关财政资金,优先支持共同缔造活动;建立政府引导、群众主体、市场运作、社会参与的投资机制,为活动推进提供资金保障。要拓宽资金筹集

渠道,调动各方资源,扩大政府购买社区(村)服务范围,组织实施好“以奖代补”项目实施。

**(四)创新推进机制。**从样板村抓起,按照一村一方案的要求,指导各村组织实施。要细化措施,加强项目论证,优先纳入群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目,切实提高入库项目质量。强化政策的衔接协调,形成工作合力,加强项目和资金监督管理,防止造成资金和资源浪费。结合实际制定“负面清单”,防止形象工程。建立健全入库项目审核机制和绩效评估机制。对于按照固定资产投资管理的小型村庄建设项目,按规定施行简易审批。对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目,按照招投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关要求,可以不进行招标。对于农民投资投劳项目,采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。对于重大乡村建设项目,严格规范招投标项目范围和实施程序,不得在法律法规外,针对投资规模、工程造价、招标文件编制等设立其他审批审核程序。严格规范乡村建设用地审批管理,坚决遏制乱占耕地建房。

**(五)广泛发动农(居)民参与。**健全党组织领导的村民(居民)自治机制,充分发挥村民(居民)委员会、村务(居务)监督委员会、集体经济组织作用,坚持和完善“四议两公开”制度,依托村民(居民)会议、村民(居民)代表会议、村民(居民)议事会、村民(居民)理事会、村民(居民)监事会等,引导农民(居民)全程参与共同缔造,保障农民(居民)的知情权、参与权、监督权。在项目谋划环节,加强农民(居民)培训和指导,组织农民(居民)议事,激发农民(居民)主动参与意愿,保障农民(居民)参与决策。在项目建设环节,鼓励村民(居民)投工投劳、就地取材开展建设,积极推广以工代赈方式,吸纳更多农村低收入群体就地就近就业。在项目管护环节,推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式。完善农民(居民)参与乡村建设程序和方法。在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。

(下转第20页)

# 郧阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动 试点工作考评办法(试行)

为深入推进全区美好环境与幸福生活共同缔造活动试点村(社区)建设工作,根据《全省美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作评估办法(征求意见稿)》《郧阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案》(郧学办发〔2022〕24号),特制定本考核评估办法。

## 一、考评目的和基本原则

### (一)考评目的

深入贯彻落实省委、市委关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动部署要求,充分发挥绩效考评“指挥棒”作用,准确把握开展“共同缔造”活动的理论依据、深刻内涵、精神要义和路径方法,发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享,让群众的安全感、获得感、幸福感更加具体、更加充实、更可持续。

### (二)基本原则

1.突出重点。围绕省委、市委关于共同缔造活动的重大部署和工作要求,科学制定考评内容,量化重要指标,有针对性的设置规定动作目标和自选动作目标,激励被考评点以更高标准、更高效率、更高质量,推动美好环境与幸福生活共同缔造活动走深走实。

2.比重合理。根据《全省美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作评估办法(征求意见稿)》,结合郧阳实际,对考评内容指标赋予差异化权重,避免“一把尺”“大排队”,确保指标考评可操作、可量化。

3.结果运用。坚持正向激励机制,将考评结果与全区年度绩效综合考评、干部选拔任用、“以奖代补”项目奖励结合起来,形成激浊扬清、奖优罚劣的

鲜明导向,促进干部干事创业、实干实为,工作争先进位、走在前列。

## 二、考评对象

考评对象为:2022年底前主要考评区级第一批示范点10个村(社区)、2023年将对全区第二批示范点19个村(社区)进行考评。

## 三、考评方式

对各试点工作成效的考评包括日常考评、基础评估、成效评估三个层面。各试点村(社区)年度综合考评成绩=日常考评成绩×20%+基础评估成绩×40%+成效评估成绩×40%计算。

(一)日常考评。区党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动领导小组办公室定期对各试点村(社区)参加会议、材料报送、阶段任务、对外宣传等工作进行日常考评,跟踪考核。

(二)基础评估。采取群众自评、多方共评的方式对各试点村(社区)进行基础评估。

1.群众自评。10月15日前,由试点所在的村(社区)党组织和驻点工作专班负责,组织群众无记名填写《共同缔造活动试点自评表》,村试点的群众参与面要达到实际住户数的80%,社区试点的群众参与面要达到实际住户数的60%。驻点工作队进行汇总。

2.多方共评。10月20日之前,由试点所在的村(社区)党组织召开多方共评会议,组织乡镇有关负责同志、相关单位负责人、驻村干部、“两代表一委员”、下沉党员代表、群众代表等,对照《共同缔造活动试点村(社区)社会助评表》,进行百分量化评分。结合群众自评、共评打分结果,评定试点村(社区)的基础类别:示范村(社区)、先进村(社区)、共建村

## 共同缔造实施方案

(社区)。评定结果经乡镇党委审核后,在试点村(社区)张榜公布,并报区委党史学习教育领导小组办公室。

3.共商共议。10月25日前,试点所在的村(社区)党组织牵头,采取座谈交流会、屋场夜话等方式,共商共议,根据基础评估分类情况,查找差距和不足,优化试点工作计划,进一步明确试点工作目标 and 举措。

**(三)成效评估。**按照群众自评、多方共评、区级复评、省市抽查复核的流程开展。

1.群众自评。参照试点基础评估“群众自评”的步骤和方法,在12月15日前完成。

2.多方共评。参照试点基础评估“多方共评”的步骤和方法,在12月20日前完成。

3.区级复评。12月底前,区委党史学习教育领导小组办公室组织专班,对各试点工作成效进行复评,并开展群众参与度、满意度问卷调查,问卷调查

的样本不少于50个。区复评专班分别对群众参与度和群众满意度进行汇总,并根据《共同缔造活动试点村(社区)成效评估分类标准》,评定出示范村(社区)、先进村(社区)、共建村(社区),并将评估结果报市党史学习教育领导小组办公室。

4.迎接省市抽查复核。

### 四、考评结果确定和运用

**(一)表彰先进试点。**综合共同缔造活动日常考评、基础评估及成效评估情况,确定各试点村(社区)成绩并及时通报。考评成绩将作为乡镇和部门年度管理绩效综合考评、干部选拔任用、职级晋升、评先评优的重要依据,对成绩突出的试点村(社区),在安排“以奖代补”项目时适当倾斜。

**(二)抓好整改提高。**将考评情况、存在的主要问题和不足,实事求是地向各试点村(社区)反馈,传导压力、激发动力,及时整改。



体育场社区群众共谋社区发展

# 郟阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动

## 第一批试点村美丽庭院项目“以奖代补”

### 暂行办法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动,坚持党建引领,运用共同缔造理念,从群众身边的小事、关注的难事、想办的实事入手,找准群众需求,激发群众参与美丽庭院建设的热情,改善村庄人居环境,建设宜居宜业的美丽乡村,打造决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的乡村振兴新局面,结合我区实际,制定本暂行办法。

**第二条** 美好环境与幸福生活共同缔造第一批试点村美丽庭院项目“以奖代补”是指由第一批共同缔造试点村(10个)按照编制的美丽庭院实施方案,由农户自行筹资筹劳建设的美丽庭院等人居环境项目,待项目竣工验收合格后,按比例给予以一定额度奖励的补助方式。

**第三条** 美好环境与幸福生活共同缔造第一批试点村美丽庭院项目“以奖代补”实施目标是:运用共同缔造理念,发动群众参与庭院建设,加强后期管护,加快农村人居环境整体提升,提高人民群众幸福指数。

#### 第二章 奖补对象、范围和标准

**第四条** 奖补对象。奖补对象为:全区第一批共同缔造试点村示范片区内2022年5月1日至12月31日期间,自愿出资并投工投劳自建的美丽庭院等人居环境整治项目,自愿承担建后续管护责任的农户。

**第五条** 奖补范围。第一批共同缔造试点村按

照随湾就片、示范带动的原则,确定一个示范片区,由农户自愿出资并投工投劳自建的“三边三小”等人居环境项目,主要包括:农户房前屋后的路边、河边、庭院边等“三边”美化、绿化、亮化;修缮改造房前屋后小果园、小菜园、小花园等“三小园”等。

**第六条** 创建标准。“美丽庭院”创建标准:

1.院落美:院落整洁美观,做到扫干净、摆整齐、无污水、多栽树,争创“一院一景、一院一韵”的特色庭院。

2.居室净:门窗干净、地面干净、床铺干净、厨房干净。

3.厕所洁:主动消除旱厕,厕所清洁卫生、无异味。

4.家风正:家庭和睦、邻里和美、尊老爱幼、移风易俗、无不良记录。

**第七条** 奖补标准。经验收合格达到美丽庭院创建标准的农户,按照每户实际投入(含投资投劳)资金额度奖补50%,每户奖补资金最高不超过1万元。

#### 第三章 奖补兑现程序

**第八条** 农户申报。在试点村示范片区范围内,由农户根据自身情况,在村委会的指导下,按照美丽庭院创建标准,提出改造建设方案,列出改造项目清单和初步预算,填写《郟阳区美好环境与幸福生活共同缔造建设项目以奖代补申报表》,并与村委会签订承诺书,承诺按照申报的改

## 共同缔造实施方案

造项目清单和本村规划进行改造,不进行违章建设,积极筹资投劳,自愿承担后期管护责任。

**第九条** 村级审核。按照“建设共管”的要求,村级召开党员群众代表会议,对农户申报的项目逐户进行商讨评议后,形成会议决议,在村内公示5天,接受群众监督,无异议后报乡镇人民政府备案即可在村委会和项目指导员的指导和监督下组织实施。

**第十条** 项目验收。农户美丽庭院项目完工后,由乡镇包村干部组织乡镇直相关部门会同村委会、项目指导员,按照美丽庭院创建标准对农户申报的项目进行现场验收,验收合格后出具验收报告,验收不合格的,督促农户及时整改,整改合格再予以验收。

**第十一条** 奖补兑现。项目验收合格后,由农户提出申请,经村项目指导员、村支部书记、包村镇干部、镇政府负责人审核签字后兑现奖补资金。

### 第四章 资金管理

**第十二条** 区政府统筹整合1000万元,用于对美好环境与幸福生活共同缔造第一批试点村美

丽庭院项目进行奖补。

**第十三条** 奖补资金拨付到乡镇,由乡镇审核验收,手续齐全后予以奖补,手续不齐全的,不予以奖补。

**第十四条** 奖补资金由乡镇和区直相关部门共同监管,对达不到创建标准和国土空间规划要求的,不予奖补;对弄虚作假骗取以奖代补资金的,及时追缴并列入黑榜,同时,追究当事人及相关人员责任。

### 第五章 附则

**第十五条** 乡镇人民政府是美好环境与幸福生活共同缔造第一批试点村美丽庭院项目的监管责任主体,要广泛宣传政策,发动群众积极参与,制定具体措施和考核办法,确保奖补资金发挥有效益。

**第十六条** 区政府对完成美好环境与幸福生活共同缔造建设项目群众参与度高、成效显著的村,视情况另行给予一定的奖励。

**第十七条** 本办法由区财政局和区乡村振兴局负责解释。

(上接第16页)

**(六)强化人才技术标准支撑。**加快培育各类技术技能和服务管理人员,探索建立乡村工匠培养和管理制度,支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划和项目建设,统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享。分类制定基础设施建设和运行维护技术指南,编制技术手册。建立健全基础设施和基本公共服务设施等标准体系,完善建设、运行维护、监管、服务等标准。

**(七)加强督促指导。**各乡镇、区直各单位要切实加强对本辖区、本系统共同缔造活动开展情况的督促指导,确保各项工作落到实处。区实践活动指导考核组、作风监督组将以活动覆盖面、各方参与度、群众满意度、人居环境建设效果等为重点,

对各乡镇、各单位共同缔造活动开展情况进行督导评估。区委党史学习教育领导小组坚持常态督导检查,定期通报情况,强化跟踪问效。区委将共同缔造活动推进情况纳入各乡镇各单位年度绩效考核内容,作为评先表优重要依据,完善评价体系,增强考评实效,推动共同缔造活动走深走实、提质增效。

**(八)强化宣传引导。**加大宣传推介力度,多角度、多层次宣传共同缔造活动取得的新进展新成效,总结推广好经验好做法,讲好共建共治共享的生动故事,发挥示范带动作用。编制创作群众喜闻乐见的题材文艺作品,增强共同缔造活动的社会认知度。加强舆论引导,及时回应社会关切,营造全民关心、支持参与的良好氛围。

# 鄞阳区美好环境与幸福生活共同缔造活动 厕所革命“以奖代补”实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于“厕所革命”的系列重要指示精神,认真落实省委办公厅、省政府办公厅《关于开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作的通知》要求,经区委、区政府决定,把农村厕所革命作为美好环境与幸福生活共同缔造行动的重要内容,以“五共”方法推动农村户用旱厕清零。结合我区工作实际,制定本方案。

## 一、目标任务

以决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为方法路径,深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动,全面推动农村旱厕清零行动。2022年9月底完成农村户厕“回头看”调查摸底和问题排查整改任务;2022年底农村卫生厕所普及率达到96%以上,传统旱厕基本清零,形成一批可复制可推广的经验。

## 二、基本原则

**1.坚持党建引领、群众主体。**充分发挥基层党组织“红色引擎”作用、党员干部的“头雁”带动作用 and 人民群众的主体作用,以党委发动、支部带动、党员促动提升群众主动,发动、引导、组织群众参与厕所革命工作。

**2.坚持试点先行、整村推进。**以环鄞阳湖8个乡镇、26个共同缔造示范村、路边村为重点,在玉皇山、罗沟、龙泉等5个村办试点,探索美观实用、经济实惠、群众热衷的改厕模式。各乡镇也要选择1~2个人口集中、基础条件好、农户改厕意愿强的村组办试点,以点带面,整村推进。

**3.坚持首厕过关、分类示范。**按照单户自建、多户联建、新房配建等不同类型,严格首厕过关

制,随湾就片每类做一个标准样板,供群众就地就近观摩,尊重群众意愿选择改厕方式,示范带动自建、统建、改建户厕,防止生搬硬套和“一刀切”。

**4.坚持先建后补、以奖代补。**压实属地管理责任,调动群众主动性,实行先建后补、以奖代补,不等不靠、统筹推进,一边开展问题厕所摸排整改“回头看”,一边推进未改造旱厕清零,按时保质保量完成任务。

## 三、重点任务

**1.参与组织,共谋推进措施。**以自然村湾为单位,由村党支部领导,3—5名党员、群众代表组建厕所革命工作小组。随湾就片、就近就地组织召开场院会、组务会,共商改厕模式。原则上,厕所类型选择以管网式为主、三格式为辅,在城镇污水管网覆盖到的村组,推广使用水冲式无害化卫生厕所;其他村组,结合群众需求和农户实际,推广使用三格化粪池式、PE滚塑一体式节水卫生厕所,便于粪污还田或生产有机肥使用。建设方式选择坚持单户自建、多户联建、新房配建相结合,2022年新建房屋须自主在室内配建无害化厕所;人口居住聚集程度较高的地方,鼓励建设联户厕所;居住较为分散的地方,稳步建设单户厕所;长期无人居住、享受易迁政策搬走或已经建设新厕所的,旧厕原则上全部拆除。

**2.参与建设,共建卫生厕所。**坚持农户主体、政府主导,深入发动群众,引导农户出资出料、投工投劳、让地让利参与厕所改造施工。原则上所有新改造户厕,由受益农户负责布局选址、清理

## 共同缔造实施方案

物品、开挖坑位、提供木料、回填和二次搬运;改厕工作小组在充分征求群众意见基础上负责统一采购砖瓦、水泥、门窗、粉刷、化粪池、厕具,确定施工队伍等。同时,要积极引导农户自主改厕,对农户自主建设的,年度内验收合格后直接奖补到户;对农户承包给市场主体建设的,年度内验收合格、农户签字后兑付给施工方。

**3.参与监督,共管质量安全。**所有新改造户厕,严格按照《农村三格式户厕建设技术规范》(GB/T38836-2020)、《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》(GB/T38838-2020)、《农村三格式户厕运行维护规范》(GB/T38837-2020)、《农村无害化厕所建造技术指南》(DB42/T1495-2019)标准执行。对以往改造的厕所,持续开展问题厕所摸排整改“回头看”,切实解决排查不全面、整改不到位、台账不健全、后续管护机制不到位等问题。在推进户厕改造和“回头看”过程中,要充分发动受益群众参与工程质量监督,分组聘请懂技术的当地受益农户当工程监理,适时组织监督检查,对群众反映的问题,现场发现,现场整改,确保施工安全和质量,确保达到无害化卫生厕所标准。

**4.参与验收,共评实际效果。**村级验收由改厕工作小组组织3—5名本村工匠、受益农户代表负责,完成一批验收一批,实事求是评价旱厕清零效果,对标做好薄弱环节整改提升。整改达标、农户签字认可后,报乡镇复核,复核结果在村级显眼位置公示不少于5天。公示无异议的,由政府统一申报区级综合验收。区农业农村局、区乡村振兴局、区卫健局按照相关规定对各乡镇农村改厕和旱厕清零情况进行抽查,按抽查验收合格的比例兑现补助资金,资金兑付结果在一定范围公示公开。对老旧旱厕(土厕)未全面拆除、新旧厕所并用的,不视为验收达标,不予兑付奖补资金。

**5.参与维护,共享改厕红利。**坚持全民参与、集体统筹与市场化服务相结合,建立农村户厕管护长效机制,持续巩固改厕成果。成立村级厕所革命监督维修服务小组,加强与售后企业磋商沟

通,合理控制厕具配件收费价格,以低利润、方便群众为目的做好厕具维修服务工作。整合村卫生保洁、管水护路等公益岗位资源,由村级厕所革命监督服务小组牵头,征求群众意见,确定1-2人使用专用设备负责本村粪污清运工作,鼓励农户自清自用。从受益农户中选择一批责任心强、有一定维修技能、在当地有一定威望的人员,设置厕所革命志愿服务监督岗,对农村改厕、后续管护、粪液抽取、有效利用等进行全面监督管理,发现问题及时整改,保证改厕后长期发挥效益。

## 四、工作步骤

**1.摸排排查(2022年7月20日前)。**按照“全面摸排、合理分类、因地制宜、摸清底数”的原则,以乡镇为单位,组织开展农村户用厕所大排查,全面摸清核准各村户用旱厕存量,建立旱厕排查台账,确保应查尽查,不留空白,不留死角。各乡镇将此次摸排排查的相关信息同“厕所革命信息管理系统”进行比对,确认无误后,上报区农业农村局。

**2.组织实施(2022年12月底前)。**按照“整村推进、应改应改、旱厕清零”的原则,以乡镇、村为单位,按照农村“厕所革命”标准规范,同步组织实施农村改厕和旱厕消除工作。

**3.评估验收(2023年1月底)。**各乡镇在完成年度改造建设和旱厕清零任务,组织验收后,申报区级综合验收。区农业农村局、区乡村振兴局、区卫健局按照相关规定对各乡镇农村改厕和旱厕清零情况进行抽查验收。按抽查验收合格的比例兑现补助资金。

## 五、相关要求

**1.强化组织领导。**实行“区级统筹负总责、部门协同抓推进、乡镇主体抓落实”的责任机制,强化上下联动、协同推进。区农业农村局负责牵头组织项目落实、资金筹措、推进实施、运行管护等工作,区财政、住建、环保、乡村振兴等部门,要加强配合,共同推进。各乡镇是该项行动的实施主体,乡镇党委书记为第一责任人;各村要发动党员带头,引导广大农户积极参与(下转第30页)



# 郟阳区互助式养老共同缔造活动 实施方案(试行)

为积极在全区试点开展以农村老年人需求为导向,探索建立“政府牵头、村委负责、社会赞助、老人自愿”的机制,充分利用农村地区闲置房屋,进行基础设施“再改造”,逐步形成“南化塘镇黄柿坪”特色的互助式养老共同缔造工作,特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动,实施积极应对人口老龄化国家战略,在基层党组织领导下,盘活集体闲置资产和农村特困供养机构富余床位,充分发挥社会组织、社会乡贤、爱心企业、志愿者等积极作用,为有需求的老年人就近就地提供养老场所和互助服务,实现老有所养、老有所乐。

## 二、基本原则

**1.遵循实际,共建共享。**以村居实际情况为基础,坚持规模适度、功能完善的建设标准,在充分调研、广泛征求群众意愿的基础上开展互助式养老共同缔造工作,确保机构布局合理、老人互助共享、服务规范有序。

**2.政府主导,多方参与。**互助式养老共同缔造工作在区政府的领导下,由民政部门牵头,发改、民政、财政、住建、卫健、残联、农业农村、乡村振兴等部门配合,在乡镇党委政府具体领导下,村(居)委员会具体负责实施。同时,充分发动村(居)自治组织、社会组织团体、爱心企业、社会乡贤、志愿者、社会老年群体等各方力量共同参与,形成推动互助养老共同缔造的强大合力。

**3.试点先行,有序推进。**在认真学习总结“南化塘镇黄柿坪村互助养老中心”运营模式经验的基础上,每个乡镇选取1至2个村(社区)闲置资产充足、

村级集体经济较好、老年人口聚集、社会参与意愿强烈等条件成熟的村试点开展,根据试点情况逐步向全区进行推广。

## 三、建设规范

### (一)建设方式。

1.独立互助养老服务设施建设。利用现有村(社区)“安幼养老”中心、集体闲置房屋、农户个人房产等场所设施改建,拓展和新开展互助养老服务功能,也可积极动员和吸引社会力量参与互助养老服务设施建设,鼓励和支持社会力量利用现有闲置场所按照标准改建。

2.与特困供养机构合并建设。利用现有农村特困供养机构闲置房屋,对整体楼栋进行改建,开展互助式养老服务。特困供养机构内建设互助养老机构应相对独立,不影响特困供养机构正常管理服务,特困供养机构应无偿提供互助养老房屋和设施设备。

### (二)建设标准。

1.改建标准。互助养老服务设施要符合养老设施建设相关规定要求,配备必要的消防、防疫、无障碍等适老化设施设备。

2.建设内容。坚持需求导向,可根据情况设置互助养老床位,原则上不低于15张,不高于30张。必须设置老人休息房间、厨房餐厅、活动室、卫生间、洗澡间、物资储备室。也可利用特困供养机构厨房送餐。合理配备棋牌、健身、康复、文化娱乐等设施,通过调剂集体土地就近配备一定量的种菜用地。

### (三)功能设置。

互助养老服务设施应具备全托、日托、喘息照料等功能,尽可能为周边居家养老群众提供助餐、

## 共同缔造实施方案

送餐等服务。具体服务项目主要包括以下几方面：

1.全托互助养老服务。为老年人提供全日集中居住和互助照料服务。

2.短期住养服务。为老年人提供临时性喘息互助照料服务。

3.日间照料服务。为老年人提供日间的互助照料和文娱活动服务。

4.老年助餐服务。提供现场就餐服务,或依托相关工作人员、志愿者等为老年人提供送餐到家服务。

5.医养结合服务。根据老人和家属的意愿,互助养老服务设施可与医院、卫生室等签约服务,按相关规范为老年人提供基本公共卫生、疾病诊疗、医疗康复等医疗卫生服务。有条件的可内设独立康复室,为老年人提供更加便利专业的康复服务。

以上为主要服务内容,有条件的还可在此基础上拓展服务内容。

### 四、服务模式。

互助养老服务要在基层党组织的领导下,推行“党建+农村互助养老服务”工作机制,充分发挥老年协会的桥梁作用,由老年协会管理,发动各方力量参与,实现活动经常、服务持续。同时,鼓励有条件的地方通过公益性岗位、购买服务等多种形式,探索互助养老服务社会化运营。

**1.集体讨论共建。**互助养老工作要在村(居)委会领导下,成立以3至5名党员和5至10名群众代表为成员的工作小组,具体负责互助养老设施建设和工作开展。村(居)委会要在充分调查和征求意见的基础上,召开村民代表会议或村民会议,引导群众共谋、共建、共管。

**2.明确服务对象。**互助养老主要是通过老人间的互帮互助、互相照料、搭伙生活方式,低成本、不离村、不舍情的解决老人养老问题,服务对象应为生活基本能够自理、无重特大疾病和精神病的留守、独居、失独、空巢等老年人。

**3.成立老年协会。**要成立老年人互助养老协会,并报乡镇人民政府备案,协会内必须有村(居)会干部或党员参与,并作为开展互助养老主体,形成共

谋、共建、共管、共享、共评的互助式养老共同缔造新模式。

**4.建立制度规范。**要根据老年人需求制定互助养老制度,主要包括:老人居住制度、互帮互助照料制度、安全管理制度、餐饮管理制度、结对帮扶制度、文娱活动制度、医疗服务制度、探视探访制度、加入和退出制度、应急处置制度等。

**5.签订互助协议。**所有参加互助养老的老人,必须由本人或直系亲属与老年互助养老协会签订互助养老协议,明确互助养老内容、各方权利和义务等内容,防止出现矛盾纠纷和冲击社会道德底线事件。

**6.规范管理运营。**互助养老协会作为村(居)委员会下设的自治组织,要充分发挥村(居)民自治作用,通过政府补助一点、慈善募集一点、老人自筹一点的方式保证设施正常管理服务,所有经费使用要做到公开透明,让互助养老成为阳光养老事业。

### 五、实施步骤

**1.调查摸底阶段(2022年10月至11月)。**各乡镇结合本地实际,坚持“依托现有资源、充分征求意见、做好整合文章、发挥最大效益”的原则,摸清3个底数。一是摸清辖区现有“安幼养老”中心、集体闲置房屋、特困供养机构闲置房屋等资源底数。二是摸清辖区各村留守老人、独居老人、无人照料老人、有互助养老意愿老人等人员底数。三是摸清辖区有开展互助养老提升工程村(居)数、社会乡贤和志愿者数、爱心企业数等。

**2.试点建设阶段(2022年11月至2022年12月)。**各乡镇严格按照方案要求,在摸清3个底数情况下,选取基础牢固、条件成熟的村作为试点,并报区民政局备案确定。由村(居)委会具体负责组织开展互助养老共同缔造工作,要在保证质量和标准前提下加快建设进度,购置设施设备,建成后统一悬挂“\*\*\*村(居)互助养老中心”牌子。

**3.动员入住阶段(2022年12月至2023年3月)。**试点村要结合摸底情况积极动员辖区老人入住,可通过召开村民代表会议或村民大会宣讲,将互助养老写入村规民约、向老人和直系亲属宣传、(下转第33页)

# 郧阳区城镇老旧小区改造共同缔造活动 实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神和省第十二次党代会决策部署,顺应人民群众对美好生活的向往,推动城市建设高质量发展,经区委、区政府决定,把城市更新城镇老旧小区改造作为美好环境与幸福生活共同缔造行动的重要内容,加快构建共建共治共享的社会治理格局,结合郧阳区实际,制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平视察湖北重要讲话以及湖北省第十二次党代会会议精神,坚持以人民为中心的发展思想,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,落实推动高质量发展的要求,以群众居住环境建设、整治、改善为切入点,以建立和完善全覆盖的社区基层党组织为核心,以扎实推进城镇老旧小区改造为抓手,以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城市治理体系为路径,发动群众“共谋、共建、共管、共评、共享”,改善人居环境,凝聚社区共识,塑造共同精神,共建美好家园,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、工作目标

2022年,以社区、小区为基本单元,以群众身边的急事、难事、小事为切入点,大力推进城镇老旧小区改造项目,动员和组织群众广泛开展“共同缔造”活动,创建一批共同缔造活动示范试点,并总结形成可复制、可推广,切合郧阳区实际的共同缔造活动试点经验。2023年至2025年,推广试点建设经验,基本建立共同缔造活动长效机制,群众居住环境得到明显改善,社区、小区干净整洁,生态环境优美,

生活便捷宜居,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强,基本实现“整洁、舒适、安全、美丽”目标。

## 三、基本原则

城镇老旧小区改造遵循“政府统筹、统一规划,以人为本、突出重点,先急后缓、有序实施,社会参与、共治共管”的原则。

**1.坚持以人为本,把握改造重点。**从人民群众最关心最直接最现实的利益问题出发,征求居民意见并合理确定改造内容,重点改造完善小区配套和市政基础设施,提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平,推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

**2.坚持因地制宜,做到精准施策。**科学确定改造目标,既尽力而为又量力而行,合理制定改造方案,做到一区一策,体现小区特点,杜绝政绩工程、形象工程。

**3.坚持居民自愿,调动各方参与。**广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动,激发居民参与改造的主动性、积极性,充分调动小区关联单位和社会力量支持、参与改造,实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

**4.坚持保护优先,注重历史传承。**兼顾完善功能和传承历史,落实历史建筑保护修缮要求,保护历史文化街区,在改善居住条件、提高环境品质的同时,展现城市特色,延续历史文脉。

**5.坚持建管并重,加强长效管理。**以加强基层党建为引领,将社区治理能力建设融入改造过程,促进小区治理模式创新,推动社会治理和服务重心向基层下移,完善小区长效管理机制。

## 共同缔造实施方案

### 四、工作内容

**(一)明确改造对象范围。**城镇老旧小区是指城区(城关镇)建成年代较早、失养失修失管、环境条件较差、市政配套设施不全或破损严重、社区服务设施与管理服务机制不健全、安全隐患突出、居民改造意愿强烈的小区。原则上以2000年以前建成的老旧小区为改造重点。

**(二)合理确定改造内容。**城镇老旧小区改造内容可分为基础类、完善类、提升类。

1.基础类。为满足居民安全需要和基本生活需求的内容,主要是市政配套基础设施改造提升以及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等。其中,改造提升市政配套基础设施包括改造提升小区内部及与小区联系的供水、排水、供电、弱电、道路、供气、供热、消防、安防、生活垃圾分类、移动通信等基础设施,以及光纤入户、架空线规整(入地)等。

2.完善类。为满足居民生活便利需要和改善型生活需求的内容,主要是环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造、有条件的楼栋加装电梯等。其中,改造建设环境及配套设施包括拆除违法建设,整治小区及周边绿化、照明等环境,改造或建设小区及周边适老设施、无障碍设施、停车库(场)、电动自行车及汽车充电设施、智能快件箱、智能信包箱、文化休闲设施、体育健身设施、物业用房等配套设施。

3.提升类。为丰富社区服务供给、提升居民生活品质、立足小区及周边实际条件积极推进的内容,主要是公共服务设施配套建设及其智慧化改造,包括改造或建设小区及周边的社区综合服务设施、卫生服务站等公共卫生设施、幼儿园等教育设施、周界防护等智能感知设施,以及养老、托育、助餐、家政保洁、便民市场、便利店、邮政快递末端综合服务站等社区专项服务设施。

**(三)健全1+3+N改造工作机制。**区城镇老旧小区改造项目要根据城镇老旧小区实际情况,结合居民需求和资金筹措等情况,因地制宜确定改造内

容,原则上以基础类和完善类改造内容为主。

1.坚持“规划引领”。坚持党建引领城市有机更新和共同缔造理念,将老旧小区改造作为筑堡工程的有效抓手,提升社区治理能力,补齐城镇老旧小区各项短板,推动城市高质量发展。编制《鄞阳区城镇老旧小区改造“十四五”专项规划》,印发《鄞阳区城镇老旧小区改造提升行动(2022—2025年)实施方案》,建立老旧小区滚动实施项目库。2019—2022年累计实施老旧小区改造79个、395栋、7635户,改造面积约90.62万平方米,总投资约3.08亿元;2023—2025年计划实施老旧小区改造64个、891栋、18788户,改造面积约223.7万平方米,计划总投资约7.67亿元。

2.推进“三改结合”。制定《鄞阳区城镇老旧小区改造技术导则》等文件,将水、电、路、气、讯等建设改造内容分成三类,结合群众需求和小区实际精准实施改造。基础类应改尽改。按照“先基础后提升,先地下后地上、先功能后景观、先规划后建设”的思路,改基础同时因地制宜增补设施。通过更新改造供水管网、排水管网、供气管网、道路维修、垃圾分类等内容,实现基础大提升。完善类能改则改。坚持无组织发动不建设,将调查摸底和群众发动前置,通过拆除违法建设、新增文化休闲和公共绿地、体育健身场地、新增停车位、非机动车充电桩、汽车充电桩、物业管理用房以及加装电梯等,实现便民生活场景大改善。提升类积极推进。根据老旧小区实际情况,结合居民需求和资金筹措等情况,对于城区重点地段、居民改造意愿强烈且积极参与支持的小区,可按提升类要求实施改造;分年度统筹推进小区筑堡工程基础设施建设,通过营造公共服务、邻里生活、配套小区智能感应设施系统、配建综合超市、便民市场、新增社区综合服务站等内容进一步提升城镇居民的居住环境和生活品质,促进城市绿色发展。

3.建立“N个机制”。建立“区级筹划指导、国企负责实施、各部门协同配合、居民自治参与”的工作协调机制。成立鄞阳区城镇老旧小区改造领导小组。

建立“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成效共享”群众参与机制。将小区成立党组织、建立自治组织、出资参与改造、拆除违建、签订居民公约、接受后期物业管理并缴纳物业费等六项作为前置条件,让群众唱“主角”开展居民点单,打造“红管家”“老伙计帮帮团”“诸葛军团”等一批基层群众互助典范。建立“片区联动、分类实施、程序优化”项目推进机制。印发改造方案联合审查工作规则,拟定《关于支持郾阳区城镇老旧小区改造相关政策措施的通知》,简化项目审批流程和支持政策。组织规划师开展“规划师进社区、建设美好家园”“场景怎么建请您来点单”活动,搭建“共同缔造工作坊”等平台,辅助居民有效参与决策。建立“居民拿一点、产权单位帮一点、政府补一点、市场化方式争取一点”资金共担机制。建立“社区生活圈定需、功能复合助力、再规划赋能”资源整合利用机制。将城镇老旧小区改造纳入城镇低效用地专项规划范围,鼓励机关企事业单位通过置换、划转等方式,将闲置土地房屋资产无偿提供给社区作公共服务使用。建立“应急条件可封闭、物业管理有保障、小区治理有体系”长效管理机制。开展物业领域专项整治,提升物业行业管理水平。结合城镇老旧小区改造,同步引进物业管理,结合实际引入市场化物业、自治物业、委托代管,对失管小区实现公益性“红色物业”托底,提供“保安、保洁、保绿、保修”等基础性四保服务。

## 五、工作路径

充分运用共同缔造理念,以各老旧小区为基本单元,以建立和完善全覆盖的基层组织体系为核心,通过构建“纵向到底、横向到边、协商共治”治理体系,广泛发动群众参与老旧小区改造全过程。

**1.党建引领。**完善组织体系,让党的领导纵向到底,政府服务横向到边,自治组织协商共治,每一位群众生活在组织中。健全组织体系,对有物业服务企业的老旧小区,深入推进党建引领红色物业,建立小区党支部,以楼栋为单位划分党小组,推举党员中心户担任党小组长,建立社区居委会、业主委员会、物业服务企业“三方联动”机制,发挥党员模

范先锋作用,带动居民积极参与老旧小区改造工作;对于无物业服务企业的“三无”老旧小区,结合改造工程,同步引进物业管理,根据实际情况引入市场化物业、自治物业、委托代管,对失管小区实现公益性“红色物业”托底,提供保安、保洁、保绿、保修等基础性四保服务。扩大服务范围,明确每个老旧小区由一名干部包联,对情况复杂的老旧小区由一名班子成员包联,负责宣传讲解政策、组织发动群众、开展代办帮办服务等,推动服务平台、资源、项目下沉至小区。建立自治组织,引导居民根据自身需求建立小区改造方案设计小组、小区改造项目监督小组等协会组织,在老旧小区改造过程中,代表居民发表意见、参与监督,协助政府组织群众。

**2.决策共谋。**搭建共谋平台,充分听取居民意见,针对各老旧小区实际情况及群众意见,分类制定改造重点、改造设计、改造具体项目等,让居民成为方案设计者。组织小区居民实地考察参观老旧小区改造成功案例,提供借鉴模板,拓宽居民对自己小区改造的思路,同时邀请专业人士开展相关讲座培训,让居民更加了解老旧小区改造专业知识。引导居民共同梳理小区资源,与居民一起整理统计小区内公共区域面积、基础设施情况、闲置物品、可回收利用资源等情况,增进居民对小区的再认识。挖掘党员积极分子,通过党员带动其他居民积极发表意见、参与规划设计、支持改造工作,形成良好氛围。坚持问题导向,通过开展入户访谈与问卷调查、设立小区改造问题反馈箱等方式,了解居民对老旧小区改造的意见建议,找到“最大公约数”。

**3.改造共建。**从居民急难愁盼的方面做起,动员居民出钱、出物、出力、出办法,变“要我建”为“我要建”。共商改造方案,对改造方案、改造项目、改造步骤等重大事项,通过召开居民大会、支部大会等方式,邀请规划设计代表、居民代表、物业服务企业代表、社区代表等多方共同协商确定。拓宽资金来源,政府用好老旧小区改造专项资金,整合各类项目资金,保障一部分;社区居委会将群众想做的事情包装成项目,积极对上争取一部分;引导群众捐赠物

## 共同缔造实施方案

料、资金、资源,筹集一部分。多元方式共建,对安装电梯等专业性较强的改造项目,聘请专业市场主体开展;对专业性不强、劳动密集型的改造项目,优先吸纳小区内劳动力参与;对家门口的小事实事,引导群众投工投料、主动建设,通过“以奖代补”方式,验收通过后奖励资金。

**4.建设共管。**发挥居民主观能动性,参与工程质量监督、公共区域管理等工作,形成齐抓共管局面。共同开展监督,邀请居民组建施工质量安全监督小组,全程参与老旧小区改造工程监督。建立认捐认管制度,对公共区域环境、公共设施管护、公共活动等公共事务划分片区,鼓励居民、企事业单位、社会团体等认捐认管,明确责任人、管理范围;对楼栋内公共区域、家门口等区域,开展门前三包活动,以家庭为单位负责管理。制定居民公约,依托共谋平台,组织居民制定小区在资金使用、停车管理、自治公约等方面的准则,形成保障居民参与、相互监督与约束的共识性条例。

**5.效果共评。**把群众满意度作为第一评价标准,让群众对上一阶段工作进行评价和总结,让群众决定下一阶段工作开展方向。建立多元评价体系,社区服务的事即时评价,施工成效引入第三方专业评价,公共管理效果居民互相评价,通过建立多层次评价体系,形成反馈压力,促进建设管理服务成效提升。完善特色考核方式,由区住建局负责,根据基础情况、居民意见等情况将各老旧小区分类,针对不同改造建设重点,制定特色考核方案,真正让改造效果被群众认可。开展文明创建活动,常态化开展“文明小区”“文明楼栋”评选活动,从群众中发掘典型,用好先进典型模范作用,强化反面典型警示作用。

**6.成果共享。**由老旧小区改造工程拓展共享成果,让居民获得更多获得感、归属感。形成长效机制,将老旧小区改造过程中制定的工作模式、工作规则、居民公约等成果固化,拓展应用于小区环境清洁、公共设施管护、公共事务协商等方面,让居民养成共同缔造行动自觉。形成良好氛围,在老旧小

区改造过程中,引导群众参与“共谋、共建、共管、共评、共享”全过程,营造共同缔造良好氛围。拓展建设范围,以老旧小区改造工程为契机,立足居民需求,进一步实施智慧小区建设等项目,真正做到群众的事群众说了算、群众的事群众自己干。

## 六、工作保障

**1.加强组织领导。**成立郾阳区城镇老旧小区改造美好环境与幸福生活共同缔造活动工作领导小组,由副区长王俊同志任组长,住建局局长肖大海同志任副组长,领导小组下设办公室,办公室设在区住建局,肖大海同志兼任办公室主任,负责共同缔造工作的组织协调、调度督导等。要高度重视共同缔造工作,要把共同缔造当作中心工作来抓,注重基层党建引领、党员带头作用的发挥,采取强力措施,确保整治效果,并构建长治管理模式。

**2.广泛发动群众。**在共同缔造工作中,始终坚持群众主体地位,发动群众、引导群众、服务群众。采取群众喜闻乐见的形式加大对共同缔造活动的宣传力度,及时发现、总结和宣传共同缔造活动中涌现出来的鲜活经验以及社区党组织、党员干部和带头人的典型,让共同缔造活动的理念思路深入人心,形成全民关心、支持和参与的良好氛围。

**3.强化资金保障。**要积极向上多渠道争取各类中央专项补助资金,统筹用好现有相关财政资金,优先支持开展共同缔造活动,切实提高财政资金使用效益。创新老旧小区改造资金投入方式,拓宽资金筹集渠道,充分调动各方资源积极参与支持共同缔造活动,为推进共同缔造提供工作保障。

**4.强化激励措施。**对在共同缔造工作中,对群众参与积极、工作推进有力,共建效果突出的老旧小区,在考核中予以加分奖励。此外,要及时发现、大力宣传在打造共同缔造工作中的典型事迹、先进人物,形成可学习、可借鉴、可推广的经验作法,营造比学赶超的良好氛围。

# 兴郢路社区步行街巷小区共同缔造活动 试点工作方案

为认真贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神和省第十二次党代会决策部署,根据《城关镇兴郢路社区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动试点工作方案》,结合兴郢路社区步行街巷小区(无物业小区)实际情况,特制定本工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党建引领,以小区为对象,以惠民利民为目的,以同筑共治为方法,以项目活动为载体,共同缔造美好环境与幸福生活。

## 二、工作任务

**1.整治私搭乱建。**全面整治小区内占用楼梯间、走廊通道、小区道路、住宅区绿地等公共场地违法搭建的各类建(构)筑物和附属设施;在房屋四周、屋顶、阳(晒)台等处擅自搭建的各类建(构)筑物和附属设施;私自改变小区居民住宅楼房屋外立面结构;其他违反法律法规私搭乱建的建筑物、构筑物以及附属设施。

**2.清理环境卫生。**开展家庭环境卫生清洁行动,为小区居民免费发放家庭清洁礼包,引导小区居民自觉改善家庭环境卫生,参与整洁家庭评选;开展临街门店环境卫生整治行动,压实临街门店商户“门前三包”责任,组织商户清理陈渍污垢,美化商铺经营环境,规范经营行为;开展公共区域环境卫生整治,引导小区居民积极参与活动小广场、观景亭等公共区域环境卫生清理行动,全面清理小广告、沉积杂物、僵尸车辆。

**3.开展垃圾分类。**根据楼栋人员居住分布情况,合理布局垃圾分类设施点位,配齐垃圾分类设备,方便群众投放垃圾。组织志愿者上门发放垃圾分类

生活知识传单,签订《垃圾分类承诺书》,举办垃圾分类专题生活常识讲座,开展生活垃圾分类有奖知识竞赛活动,组织开展小区“垃圾分类小手拉大手”演讲比赛,营造全员学知识、见行动,推动垃圾分类工作真正落地。

**4.完善服务设施。**立足小区老年人多的特点,添置健身器材、休闲长椅。建设“党建+邻里中心”,配齐相关设施,征集小区群众志愿者负责日常管理工作。对老旧墙面,按照风格统一、色调一致的要求进行升级改造,开辟小区宣传公示栏。完善小区内路灯、楼道灯、消防栓、无障碍通行等设施建设;完善供水、排水、污水、供电、燃气、通信等设施及管网建设。

**5.建立自管物业。**聚焦当前小区物业管理的真空状态,充分学习借鉴杨溪铺镇青龙泉社区红色物业管理成功经验,凝聚小区群众智慧,积极探索小区物业自我管理的新路子,调动小区能人牵头成立自管物业公司,鼓励居民积极参与到自管物业建设中来,健全自管物业运行机制,让群众成为自我管理的主角。

## 三、工作路径

**1.决策共谋,达成共识。**充分发挥小区党支部“主心骨”作用,凝聚各方资源力量,搭建决策议事平台,依托社区“居民议事厅”,通过党群议事会、小区居民楼栋会等形式,共商小区人居环境整治,谋划小区自我管理,并将议事结果予以公开,实现小区的事大家说了算。

**2.发展共建,共担责任。**提高小区居民的主观能动性,建立“社区+市场主体+居民”的三方资金筹集模式,鼓励小区居民以投工投劳、捐钱赠物等形式

## 共同缔造实施方案

积极参与到小区建设中来,招募懂技术、有手艺的群众志愿者参与到小区基础设施维护、公共环境卫生整治等行动中来,真正让群众担负起美化小区的责任。

**3.长效共管,激发活力。**协商制定小区居民公约,鼓励群众积极参与小区共管组织,通过“房前屋后自己管,公共区域认领管,小区道路保洁管”,共同维护良好环境和建设成果。发动共建单位下沉党员、小区热心居民等成立志愿服务队,开展日常安全巡查、环境整治、疫情防控、文明宣传、矛盾调解等志愿服务活动。

**4.效果共评,人人满意。**坚持小区搭台、居民唱戏,通过小区业主微信群、线下“党建+邻里中心”记名投票的方式,开展“清洁家庭”“靓丽商铺”“互助邻居”等评选活动,建立不文明行为公示榜,对群众日常生活中发现的不文明行为进行公示曝光,让群众评价成为社区人居环境改善成效检验的标尺。

**5.成果共享,人人受益。**坚持将缔造优良的人居环境作为社区治理工作的中心目标,充分发挥近邻“微空间”作用,让大家活动有去处、交心有阵地,进一步丰富小区居民精神文化活动,让居民充分享受美丽整洁家园环境,不断提升居民的获得感、幸福感和安全感。

### 四、实施步骤

**1.启动准备阶段(2022年9月1日—9月30日)。**成立步行街小区人居环境共同缔造专班,广泛开展宣

(上接第22页)厕所革命、自觉消除传统旱厕。

**2.强化资金筹措。**全区将农村户厕改造奖补资金纳入财政预算,统筹整合农村改厕补助、环境综合治理、基础设施建设等相关资金,有效保障厕所革命资金需求。年度内经验收合格的新改建农村户厕,每座补助标准为2205元(其中省级补贴500元/座,区财政补助1705元/座)。各乡镇要对奖补资金实行专户管理、专款专用,按照资金使用办法组织实施,严禁截留、挤占和挪用,加强资金使用情况审计监督和绩效管理,及时发现和

纠正问题,确保资金使用零违规。

**2.共谋共议阶段(10月1日—10月15日)。**广泛征求群众意见建议,共同商定人居环境改造、自管物业等共同缔造活动细节,并将结果予以公示。

**3.共建共管阶段(10月16日—11月30日)。**成立小区人居环境共同缔造工作专班,按照行动方案组织实施,及时通报情况,接受群众监督。

**4.共评共享阶段(12月1日—12月30日)。**由社区居民委员会、小区业委会、居民代表组成专班开展人居环境共同缔造评价验收,表先奖优,扩大共同缔造成果。

### 五、工作要求

**1.加强领导。**成立由社区党委书记何伟为组长,社区党委副书记、居委会主任陈肖霞为副组长,包联社区干部、网格员、业委会、群众党员为组员的领导小组,负责人居环境共同缔造工作推进。

**2.广泛宣传。**通过线上线下相结合的方式广泛开展共同缔造活动宣传,充分调动居民群众参与的主动性、积极性和创造性,把居民群众的智慧和力量凝聚到共同缔造活动中来,共同建设美好环境与幸福生活。

**3.压实责任。**共同缔造领导小组牵头成立项目实施工作专班,科学制定工作方案,细化具体任务和时间表,强化力量加快推进,活动实行组长负责制,全过程接受群众监督。

**3.强化督办考核。**各乡镇要把农村“厕所革命”纳入村规民约、纳入乡村振兴和实践活动年度考核内容,强化日常督办检查,确保质量进度。区乡村振兴指挥部也将采取“半月一调度、每月一通报”的方式,定期对厕所革命共同缔造工作开展督办考核。对工作成效显著,农民群众满意的给予表扬,对措施不力、工作不实、进度滞后或造成负面影响的,严肃追责问责。



# 郟阳区推进社会治理现代化 助力开展美好环境与幸福生活共同缔造活动实施方案

根据住房和城乡建设部《关于在城乡人居环境建设和整治中开展美好环境与幸福生活共同缔造活动的指导意见》和省委、市委、区委实施意见，结合工作实际，为进一步提升全区社会治理现代化，助力开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，以城乡社区(村)为基本单元，认真落实省委、市委、区委会议精神，以构建“纵向到底、横向到边、共谋共建共管共评共享”的城乡社会治理体系为目标，以广泛发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享为路径，全力推进社会治理现代化，让群众的安全感、获得感、幸福感更加具体、更加充实、更可持续，为全区经济社会发展营造平安和谐稳定的社会环境。

## 二、工作目标

以行政村(社区)、网格、随湾相对成片的居民区为基础，从群众关心的事情做起，从让群众满意的事情做起，激发群众参与，凝聚群众共识，组织群众广泛参与社会治理，切实把矛盾问题在基层，着力实现“小矛盾不出网格(湾、片)，一般矛盾不出村(社区)、重点矛盾不出乡镇、风险隐患不上交”的目标。到2022年底，建立健全平安郟阳“114”乡镇社会治理模式和“平安郟阳365”村级社会治理体系，共同缔造活动在各村(社区)广泛开展，形成一批可复制、可推广的经验做法。到2023年底，共同缔造活动在经济社会发展各领域深化拓展，探索形成一批巩固基层基础的长效机制。到2024年底，共同缔造理念深入人心，群众参与成为自觉，共建共治共享的城乡社会治理新格局基本形成，党的执政

基础更加巩固。

## 三、实施路径

以群众意愿为导向，以群众参与为关键，用好决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享的“五共”工作法，做到“主意大家拿、办法大家想、事情大家做”，让群众成为共同缔造的主导者、建设者、受益者，不断推动共同缔造活动走深走实。

**(一)推动决策共谋。**坚持党建引领，发挥村(社区)党组织领导作用，引导群众共同协商村(社区)事务，为人居环境改善、基础设施建设、产业发展等出谋献策，实现“有事大家议、群众说了算”。从解决村(社区)居民的急难愁盼问题出发，以村级社会治理中心为依托，进一步完善党场院会、村(社区)居民小组会、村(社区)居民大会等议事机制，民事民议，切实做到群众忧患早知道、热难点问题早处理、邻里矛盾早协调、信访问题早消化。

**(二)推动发展共建。**坚持集体的事情大家办，充分激发村(社区)居民的主人翁意识，做到心往一处想、劲往一处使，共同推进村(社区)发展。充分尊重群众意愿，发挥群众主体作用，建立自下而上、群众自治、下沉党员、志愿者和包联单位干部广泛参与的共建机制，办好群众身边的小事、烦心事，使群众主动参与到治安巡逻、反电信诈骗、扫黑除恶、禁毒、反邪教等平安建设、社会治理工作。

**(三)推动建设共管。**坚持发挥村(社区)居民主体作用，引导群众通过村(居)委会或其他自治组织，共同商议确定民主议事规则、居民公约、村规民约，对公共空间管理、安全隐患、停车管理等进行监督；推动楼栋(村组)党小组加强自治共管，鼓励群众积极参与社区(村)共管组织，民事民管，认领共管区域和事项，主动参与村级事务管理、公共区域卫

## 共同缔造实施方案

生管理、矛盾纠纷化解等;建立完善“爱心积分”机制、“志愿者服务积分”机制,以积分评比奖励的方式,激励个人、企业、社会组织参与共建成果的管护,推动建立内部竞争良性机制,促进长效管理,充分发挥人民群众在村组(社区)社会治理中的作用,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理格局。

**(四)推动效果共评。**充分发挥村(社区),特别是居民群众主体作用,民事民评,对村(社区)共建、共管实效进行事前、事中、事后评估,实现村(社区)建管效果评价聚民心。组织开展“两代表一委员”座谈会,向村(社区)内“两代表一委员”汇报工作开展情况,征求意见建议,做到件件有回应、事事有落实。发挥“平安义警”职能,定期组织开展治安巡防工作,提高村(社区)居民的治安防范意识,有效遏制偷盗等现象的发生。通过“爱心超市积分制”、“志愿者积分制”等,以积分评比奖励的形式予以补贴,激发群众参与热情。组织评选共同缔造典型村(社区)、典型个人,推动形成齐抓共管、创先争优的生动局面,用身边的人、事激励群众见贤思齐,营造良好社会风气。

**(五)推动成果共享。**坚持发展依靠群众,发展为了群众,通过开展共同缔造,优化社会治理体系和治理能力,群众能看到社区点点滴滴的变化,能得到实实在在的好处。通过发动群众共谋共建共管共评,实现城乡人居环境建设和整治工作人人参与,人人尽力、人人享有,形成和睦的邻里关系、和谐融洽的社区氛围,积极塑造“勤勉自律、互信互助、开放包容、共建共享”精神,提高城乡居民对社区(村组)的认同感、归属感和自豪感。

### 四、重点任务

**1.党建引领,建立“三员三长”组织体系。**坚持党建引领,引导群众参与,建立村(社区)“党员(支部书记)、警员(辅警、治调主任)、网格员+组长、联防队长、楼栋长(中心户长)”的“三员三长”社会治理组织体系。坚持党建引领,把加强党建与社会治理结合起来,让党的组织和工作触角延伸到社会治理的每个角落,进一步明确村(社区)党员、警员、网格员管理责任,组长、联防队长、楼栋长(中心户长)服务责任,形成党员(支部书记)管理组长、警员管理

联防队长、网格员联系楼栋长(中心户长)的治理架构。组建村(社区)大党委,建立党员干部“双报到”制度,引导每个党员编入网格党组织,发展“红色物业”,引导吸收群众加入社会治理队伍,培育志愿服务组织,引导社会多方力量共同参与社会治理。着力构建以村(社区)党组织为核心、村(社区)委会(居委会)为主导、村(社区)居民为主体、多方参与、齐抓共管、良性互动的村(社区)社会治理工作格局。

**2.凝聚合力,防范化解社会风险。**激发村民(居民)的“主人翁”意识,组织协调各方面力量共同参与村(社区)社会治理工作,鼓励党政机关、群团组织、社会组织、驻区企事业单位机构提供人力、物力、智力和财力支持,抽调精兵强将和专业人员进村(社区),以“户户走到”为路径,以“十无创建”为抓手,引导群众参与,扎实开展(户户走到普查防苗头、矛盾纠纷排查防激化、重点人员筛查防肇祸、联防联治巡查防隐患、安全生产检查防事故、“十无”创建自查防发案)六查六防活动,共同为社会环境改善贡献力量。

**3.“五治”融合,实现“五和郟阳”。**坚持政治引领,发挥党总揽全局、协调各方的作用,建强组织,延伸党的工作触角,把党的政治优势转化为社会治理优势,增强治理凝聚力和向心力。筑牢法治保障,推进律师进村(社区)、村(社区)法治文化阵地建设,加强《民法典》宣传,组织动员社会力量参与矛盾纠纷调解,引导群众依法合理表达诉求、解决纠纷、维护权益,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。注重德治教化,以“十星级”党员、“十星级”农户评选活动为抓手,开展家庭洁、家风好、家业兴“三家”建设,推进家风家规培育;村村建立“道德超市”,推广红黑榜、时间银行、道德讲堂等做法,用积分兑换实物,实现柔性治理。夯实自治基础,制订村规民约、村民公约,建立党组织主导、群众参与的听证会、协调会、评议会“三会”制度,大力培育民间社会组织,让群众生活在组织中,干部生活在群众中,推进民事民议,民事民办,民事民管。强化智治支撑,加快“雪亮工程”与社会治理、网格化管理大数据的建设应用,推进智慧小区、家庭视频监控建设连网,创新“一网统防”

“一网统办”治理手段向倾斜,实现社会治理智慧、精准、高效。着力构建政治、德治、法治、自治、智治“五治”融合的村(社区)治理体系,形成共建共治共享格局,努力实现人心和善、家庭和睦、人际和畅、生态和美、社会和谐“五和郟阳”工作目标,助力乡村全面振兴。

#### 四、工作要求

**(一)加强组织领导。**区直单位、各乡镇党政主要负责同志是第一责任人,要亲自谋划、亲自部署、亲自推动,细化具体措施,督促制定专项工作方案和年度工作计划,明确责任分工,项目化推进,清单式管理,及时研究解决存在的问题,确保各项工作落实落细。

**(二)统筹推进试点示范。**选取杨溪铺镇青龙泉社区、柳陂镇龙韵村、城关镇兴郟社区等29个村为试点示范村,充分发挥村(社区)居民的主体作用,根据不同类型村(社区)社会治理存在的突出问题,因

地制宜确定工作方案。通过试点示范,探索创新理念思路、体制机制和方式方法。在总结试点和推广示范点经验的基础上,全面推广、系统推进共同缔造活动,不断完善体制机制,不断扩大试点范围,形成可复制可推广的经验。

**(三)强化宣传引导。**加大宣传推介力度,多角度、多层次宣传共同缔造活动取得的新进展新成效,总结推广好经验好做法,讲好共建共治共享的生动故事,发挥示范带动作用。加强舆论引导,及时回应社会关切,营造人人参与社会治理现代化建设,人人享受社会治理现代化成果的浓厚氛围。

**(四)加强督促指导。**各乡镇、区直各单位要切实加强对本辖区、本系统共同缔造活动开展情况的督促指导,确保各项工作落到实处。区委平安办将不定期召开会议听取各乡镇、区直各单位推进落实情况,同时将加大督办考核力度,定期进行通报。

**(上接第24页)**组织现场参观体验入住等方式宣传互助养老服务,确保机构建设到位,人员入住到位,管理服务到位。

**4.检查验收阶段(2022年3月至2023年4月)。**区民政局牵头组建工作专班,逐一深入各“互助养老中心”试点,就互助养老共同缔造工作谋划推进、摸底调查、工程建设、服务开展等情况进行检查验收。

**5.总结推广阶段(长期开展)。**在试点建设过程中,各乡镇、试点村要积极收集群众反映的诉求和工作中的难点问题,区民政局、相关部门、乡镇人民政府要及时指导和协调解决,通过销号式管理、跟踪式督导、实践式解决,推动试点建设如期圆满完成。在试点建设完成后,各乡镇要积极组织辖区村(社区)参观各互助养老中心,按照试点建设规范逐步推广建设,力争在2022年底建成9个(10月底3个,11月底3个,12月底3个),2023年4月前每个乡镇至少有一个村开展互助养老服务。

#### 六、保障措施

**(一)加强领导。**区政府要成立以政府分管副区长为组长,发改、民政、财政、住建、卫健、残联、乡村

振兴、农业农村等单位负责同志为成员的领导小组,统筹、协调和督促互助养老共同缔造工作扎实开展。

**(二)明确责任。**区民政局要履行牵头责任,切实做好试点规划和业务指导工作;区财政局要筹集资金提供保障,对建设符合标准、互助服务规范、人员入住良好的互助养老中心,通过“以奖代补”方式进行补贴,每建设一张床位补贴1000元(不超过30张)、每实际入住一人补贴1000元/人·年;发改、住建、卫健、残联、农业农村、乡村振兴等部门要结合工作职责全力支持;各乡镇要提高政治站位,加强调研,积极争取,推动有序开展;各村(社区)具体负责组织实施,切实做好互助养老中心后续的管理运营。

**(三)督促检查。**各成员单位要对互助养老共同缔造工作情况定期组织开展检查,及时指导和协调解决工作中出现的问题。各乡镇要统筹做好试点后续运营管理,不断提升村(社区)养老供给能力,探索建立机构规范、运营长久、群众满意的互助养老共同缔造机制,让农村老年人的晚年生活更加安宁祥和、多姿多彩。

## 青龙泉社区：

# 探索物业自主管理模式

# 让易迁群众幸福生活

● 区委政策研究室 王霞 张书鹏

小物业连着大幸福。物业管理服务水平直接影响到社区的生活环境、关系居民的幸福指数，成为社区治理的难点之一。郟阳区青龙泉社区安置易地扶贫搬迁群众4152户14892人，有居民楼165栋，建筑面积15万余平方米，自社区建成搬迁入住以来，虽然引入专业物业公司，但物业人员力量不足、服务意识不强、服务质量不高、社区卫生环境脏乱差、居民投诉率居高不下等问题突出，物业公司在工作上不能与社区党委同频共振，破解社区物业管理难题成为社区党委提升居民幸福感、获得感的首要任务。青龙泉社区坚持问题导向，践行共同缔造理念，探索社区主导、能人牵头、群众共管的物业服务新模式，打造易迁安置社区物业管理新品牌，为搬迁群众提供高效优质的服务，营造文明和谐有序的社区环境，让易迁群众安居乐业、幸福生活。

**一、集思广益，找到“金钥匙”。**听取群众的呼声，用好群众事群众议的法宝，让群众成为寻找破解难题金钥匙的主角。下沉网格听心声。社区干部充分利用“双报到”活动平台，组织四个网格支部党员干部深入8个网格，听取群众的心声，对于群众反映的家中漏水停电、路灯损坏、屋顶渗水报修得不到及时回应、快速处置，影响正常生产生活的问题进行详细了解，认真做好登记。召开社区网格员专题会议，全面梳理群众反映物业问题情况，统计群众通过党员群众服务中心意见反馈薄、网格微信群、社区微信公众号留言、群众信箱等渠道投诉物业服务问题2986条，群众要求更换物业的愿望迫切，更换物业势在必行。凝聚智慧谋出路。社区党委通过召开领导班子会、网格支部会、党员代表大会，统一思想，安排部署意见征集工作。通过广泛收集群众意见形成两种解决办法：一是继续引入其他外来高品质物业公

司，但征收物业费价格上涨，存在重蹈覆辙的风险；二是社区自主成立物业公司，但缺乏管理团队，如何运转成难题。社区党委组织楼栋会、乡贤议事会、社区居民代表大会谈论，通过口头表态、举手表决、投票表决的形式，按照少数服从多数的原则，最终确定成立社区自己的物业郟泉物业公司。共议程序定方案。社区居民共同议定，按照社区居民口头推荐有意向为大家服务的居民担任该网格物业公司牵头人代表，经网格支部会、楼栋会通过，参加社区郟泉物业公司牵头人竞选，产生郟泉物业公司管理团队，所有物业公司人员全部从社区居民中选聘，公司实行市场化运作，自负盈亏。

**二、党建引领，建好新物业。**坚持党建引领、市场主体、居民参与，建好物业公司，用最低的成本提供最优质的服务。“三个坚持”建物业。坚持社区主导，派驻社区副书记、居委会主任担任物业公司党小组小组长，指导郟泉物业公司开展工作，社区党委对居民代表共同推举的物业公司经理进行考察审核。坚持市场主体，由群众推举的社区能人卢春昌担任郟泉物业公司总经理，社区居民刘单启、谢海兵协助管理，公司实行市场化运作。坚持群众主力，物业公司所有用工一律优先从社区居民中选用，居民自主申请报名，公司公开选聘责任心强、服务意识高、综合素质优、家庭零就业的社区居民加入物业公司服务队伍，选聘83名居民加入物业公司。“四个一点”保运营。采取“区政府投入一点、社区筹一点、群众缴纳一点、公司让利一点”的办法，筹措物业管理资金，保障物业公司正常运营。区政府每年整合财政、住建、民政、发改、乡村振兴等部门易迁后扶资金95万元，社区争取公益性岗位14个，居民每月按照0.1元/平方米的标准缴纳物业管

理费用,物业公司通过精细化管理,建立“居民+物业+社区”三方出资的公共设施维修模式,降低运营成本,物业管理费比过去每年减少45万元。“六个部门”供服务。郟泉物业公司下设保洁部、保安部、绿化部、工程部、市场管理部、客服部,在社区党员群众服务中心设置2个物业客服,收集汇总网格微信群、智慧社区平台、人工服务热线等途径居民反映的问题,按照“点单—派单—兑单—评单”的流程及时服务。将16名保安人员全部纳入平安义警队伍管理,负责社区日常巡逻、值班值守、突发事件处置、维护社区秩序等工作。

**三、多方激励,做好管文章。**充分调动居民参与社区管理的积极性,建立科学的激励政策,真正让社区成为居民心中自己的家。以奖代罚,种菜人变成绿化监督员。对于占用绿化地块种植蔬菜的居民,动之以情、晓之以理,讲清频繁采挖影响浅埋在地下的燃气、通信、电力管道安全,破坏绿化景观。选聘106名自觉放弃种菜恢复绿地的居民担任社区“绿化监督员”,以奖代罚,每月奖励50元,负责劝导制止其他绿化地种菜行为,既为群众吃菜提供了资金,又解决了小区毁绿种菜问题。卫生划片,居民变成卫生保洁员。按照网格把社区划成8个片区,32名物业公司保洁负责区域主次干道、公共场所、楼梯间卫生打扫,保障公共区域卫生整洁。在居民中倡导“门前三包”“垃圾分类”,让人人成为保洁员,减轻了物业负担。责任分区,摊贩变成市场管理员。社区集贸市场共有固定摊点20个,流动摊点16个,物业公司把摊点周围划为商贩责任区,由商贩负责卫生打扫、秩序维护、防疫扫码等,物业不定期抽查考核,不合格的予以扣分处理,把摊贩变成市场管理员。积分兑换,群众变成物业助理员。社区出台《积分制管理考评办法》,以家庭为单位,每户以100分为初始底分,实行一户一档,建立积分管理台账,积分可以在社区“爱心超市”兑换商品。把家庭整洁、参与社区志愿服务、安全巡逻、植绿护绿、扶弱帮困、移风易俗等纳入加分项,把破坏公共财物、毁绿种菜、私搭乱建、占道经营、车辆乱停等不文明行为纳入扣分项,双月考评,积分管理把社区群众变成物业管理助理员。

**四、多元互评,塑造新风尚。**新的物业管理模式

好不好,服务质量怎么样,青龙泉把评价权交给社区、居民和物业。社区考评。出台《社区物业服务管理考核办法》,每天安排2名工作人员,对物业提供的保洁、安保、维修、工程等服务进行巡察监督,对发现问题列出清单,下发整改告知书,督促物业公司按期整改,并将落实情况纳入每月考评。强化考评成果运用,将考评分数作为社区兑现补助资金、续签合同的重要依据。居民点评。居民通过社区服务大厅意见箱、社区公众号“监督投诉”栏、网格微信群、热线电话、居民大会等平台,对物业服务质量、服务态度、收费项目、安保卫生等事项进行点评。6月份郟泉物业接手以来,投诉率同比降低90%,群众对物业抱怨少了、点赞多了。家住64栋的居民舒芳说:“上次楼道的路灯坏了,我在居民群说一声,不到10分钟物业电工就来修好了。这个物业比以前的靠谱!”物业自评。物业公司内部出台了《郟泉物业公司员工绩效考评办法》,从员工每月工资中拿出50元进行绩效考核,以群众评价为参考、以工作质量量化为依据,奖优罚劣,激励员工提高服务质量。每月召开员工大会总结本月工作,共同梳理回顾,发现解决问题,优化服务。邻居互评。依托社区组织开展的厚道邻里、贤惠人家、孝顺儿媳等评选活动,让邻里互相评价,评选出来的先进典型,给予10个积分奖励,免除一个月物业费用,并纳入物业标兵模范人才库,物业公司在用工选人时优先从人才库中挑选。

**五、多方共赢,同享“甜果子”。**青龙泉社区以群众自主管理物业为突破口,把相对松散的易迁群众变成利益相关、生活互助、情感相通的新型“熟人”,促进社会关系重构,增强了居民对美好家园的认同感、归属感,实现物业、社区、群众多方共赢。社区变花园。按照整体规划,在社区开辟“我们的花园”,物业公司吸纳居民义务花匠5人,协助建设花园花带,对主动认领管理花园的群众挂牌表彰。“我是党员我带头”“我是群众我做主”的铭牌在姹紫嫣红的花园旁格外显眼,社区四季花香的景观大道、别具匠心的花坛,成为居民休闲散步好去处,吸引了众多游客驻足打卡。齐心建家园。7月初,3号楼一单元下水管道堵塞,7户居民每户出资50元、物业出资650元、社区补贴一部分资金购买耗材,(下转第42页)

## 龙韵村：

# 聚焦绿色低碳 建设幸福新村

● 区委政策研究室 王霞 / 区委办公室 王郎碧

习近平总书记指出：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”郧阳区柳陂镇龙韵村是安置全镇24个村843户3044名群众的易迁村，脱贫之后如何巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴，成了摆在龙韵村干部群众面前的时代考题。龙韵村聚焦绿色低碳发展，学习领会共同缔造的理念和方法，以环境卫生整治、生态农场建设、智慧村庄创建为切入口，坚持生态经济化，经济生态化，倡导生活低碳、生产绿色、生态绿美，交出了一份精彩的时代答卷。

**一、上下结合，“三定”谋方向。**充分发挥群众主人翁意识，大家事大家议。党群共谋定方向。由过去的“自上而下”向“上下结合”转变，重大事务在决策前，先深入场院征求群众意见，让群众在决策前就深度参与，特别是村庄发展方向、村级合同、村级项目，均集体研究决定。严格按照“四议两公开”规范程序进行，利用微信公众号、公示栏、云广播等方式，最大程度进行公示公开。通过多次召开支部会、党员会、场院会，谋定了走绿色低碳发展之路的方向。干群齐心定路径。村党支部组织干部群众厘清村子发展的优势和不足，大家共同商定了开展环境卫生整治、创办生态农场、建设绿色智慧村庄三项重点工作，按照“村党支部引领+专业公司指导+群众主体+形成决议”的路径，推动村庄环境变化，促进产业发展，倡导低碳生活。借智借力定方案。积极与区自然资源和规划局、十堰市堰龙众创空间、十堰国旅公司等设计运营单位对接，谋划村庄垃圾分类、节能减排、绿化美化、低碳产业等事务，整合涉农资金，在紧邻龙韵村的汉江三桥头流转土地160亩，建设集种植、采摘、科普、休闲为一体的智慧、有机、共享农场。

**二、全民参与，“三字”建村庄。**凝聚群众智慧和力量，泛发动群众参与村庄建设、农场种植、村史馆创建。推行社区化管理，建立健全党员、警员、卫生监管员、片区长、组长、楼栋长“三员三长”工作机

制，聘请“三保两创”人员10人、网格长7人、楼栋长30人，形成齐抓共管的模式。围绕“净”字美环境。作为易迁安置新村，龙韵村硬件设施基础较好，但是乱堆乱放、毁绿种菜、乱扔垃圾等环境卫生问题一直是治理难题。在村干部、网格员、楼栋长带领下越来越多的村民主动参与到除杂草、清垃圾队伍中来。村支部顺势开展家庭卫生大清洁、楼道安全大整顿、村容村貌大提升“三大行动”，实施“户分类、楼（长）监督、村运转、镇处理”的垃圾分类推进方法，引导居民养成良好卫生行为习惯，自觉打扫自家阳台、空调置物架和房前屋后的卫生。如今村子四季花香，芳草绿茵，小巧精致的设计随处可见，村庄面貌焕然一新。围绕“绿”字建农场。采取村集体搭桥、群众主力、市场主体参与的模式，建设生态农场。在基础设施建设环节，发动村里能工巧匠积极参与，群众投工投劳、按劳付酬，节省建设资金60余万元。运营期间吸收120名村民发挥种菜技术优势，种植无公害有机蔬菜，群众以全年耕种、临时管护、物流配送等方式参与到其中。按照生态、智慧、共享理念，开发智慧农场APP，对农场土壤水肥、温度光照、病虫害等进行监测，组织群众修建生态脱氮沟渠，种植黄花菜埂净化水质，运用生物防治代替农药防治，增施有机肥代替化肥，最大限度减少氮磷钾流入汉江。围绕“融”字倡新风。按照村企共建、小巧袖珍、景村一体、功能融合的原则，建设村史馆，通过共同劳动、共建产业、收集展列村庄发展资料，加强搬迁群众融合。开展文明创建，开设环保橱窗，宣传移风易俗，发扬勤俭节约、低碳生活、循环利用等优良传统，倡导绿色节能生活方式，在村民心中树立起“节能减排从我做起”的观念，村庄内路灯全部换成节能环保灯。鼓励村民使用绿色交通工具，通过企业捐助一点、村委会补贴一点、群众投入一点筹集资金，建设便民充电桩40个，保障群众绿色出行。

**三、内外兼修，“三主”美家园。（下转第38页）**

## 龙 泉 村：

# 大家事大家干 干出“富美安康”

● 区委政策研究室 章新建 张书鹏

鄞阳区谭家湾镇龙泉村是一个典型的传统农耕山区村，该村现有428户1568人，常年在家居住30天以上人口312人，其中60岁以上253人，60岁以下59人。该村紧盯在村人员健康状况差、劳动能力弱等特征，认真践行“五共”理念，围绕人民群众房前屋后、头疼脑热、田间地头等急难愁盼小事，扎实开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，通过实施“户户富、户户美、户户安、户户康”微小项目，引导群众广泛参与，着力建设富美安康的龙泉村。

**产业大家谋，谋出“户户富”。**产业兴，才能百姓富。龙泉村聚焦葡萄产业发展中实际问题，汇聚群众智慧，谋出发展新路子，让群众鼓起钱袋子。一是群众共议解难题。龙泉村2017年引进湖北寿康永乐公司发展葡萄基地400亩，为带动更多群众发展致富，2021年秋收后寿康永乐主动拿出145亩基地承包给村民，但是村民担心种植无技术、销售无渠道，不愿意承包种植。龙泉村通过召开两委班子会、党员代表会、群众代表会，最终议定采取干部带头、先行先试的方式承包种植，每亩承包费800元，每户不超过30亩，自负盈亏，带头种植。二是党员带头作示范。5名村干部和2名党员群众率先承包葡萄种植基地145亩，种植阳光玫瑰、夏黑等8个优良葡萄品种，聘请市农科院、区农业农村局技术专家2名，从2022年4月起驻村蹲点指导，全程提供技术服务。三是齐心协力促增收。今年7月以来龙泉村葡萄喜获丰收，亩均产量达到2500斤，种植大户组织群众参与采摘、包装、销售等环节，通过举办葡萄采摘节、依托电商平台线上销售、直播带货、集体团购等方式扩大销售渠道，实现应采尽采、应销尽销，亩均产值16000元，亩均净收入10000元以上。120余名60岁左右老人在葡萄产业基地务工，人均年增收超过7000元以上，带动发展农家乐5家，培育电商1家。好效益带动大发展，13名在外务工群众提前报名，申请承包葡萄种植基地。

**环境大家建，建出“户户美”。**聚焦村庄人居环

境整治，大力推进“厕所革命”，改造农家庭院，安装入户路灯，打通入户断头路，升级基础服务设施，让户户美起来。一是编优村庄规划。根据群众代表大会形成的意见，聘请专业规划公司通过实地踏勘，结合龙泉村地理环境风貌，制定村庄整体环境整治规划方案。针对庭院改造，提供3种改造模式，供群众自主选择。二是共同出资建设。采取群众出资或投工投劳、自备建筑材料抵资、村集体以奖代补、争取区直单位项目支持、帮扶单位扶持等方式多元化筹集建设费用，安装门前太阳能路灯每户出30元安装费，旱厕改造每户出资200元，庭院改造农户出资40%。打通入户断头路，群众投劳抵资，工程队负责施工，保障质量。庭院改造由施工队与农户现场勘查，列出改造项目清单，精准核算工程造价，群众确认签字，并参与施工监督和成效评价。三是选好施工队伍。由村民共同推举镇内能人牵头成立施工队，20名有施工经验的群众参与，负责龙泉村庄环境整治具体施工。先后改造升级污水管网2公里，修通入户路10公里，建设观景平台5处，铺设游步道200余米，改造农家庭院62个、旱厕150个，安装入户太阳能路灯280盏，户户亮起来、庭院美起来、村庄靓起来。

**平安大家防，防出“户户安”。**充分考虑留守人口多、特殊困难群体难照料等实际，发动群众联防联控，着力打造平安村庄。一是党员连心。广泛开展党员干部帮扶结对活动，每名党员包联10户群众，制作连心卡，公开包联党员电话、村党支部书记联系方式、党员服务中心联系方式等，敲门见人、上门问需，发现问题解决困难。二是干部巡村。依托村“两委”干部、小组组长、辅警等，坚持开展常态化巡村活动，成立30人的应急队伍，村干部每日通过电话查访或入户走访的方式了解各家各户日常生活安全情况，每周至少入户一次，问生活困难，查安全隐患，化矛盾纠纷，解群众需求。三是村民联防。充分尊重群众意愿，积极与电信营业厅协商，每户出

## 共同缔造试点先行

资150元,统一搭建全村视频监控系统,户户安装视频监控探头,村委会对家家户户安全状况实时监测,外出务工的群众可通过视频监控探头,随时关注家庭安全和留守老人儿童生活情况,携手共管家庭安全。充分考虑特殊困难群体安全,为残疾家庭统一安装一键呼救报警装置,发现险情第一时间进行应急救援。

**健康大家管,管出“户户康”。**着眼村庄老人多、慢性病人多的实际,以推进慢病改革试点为抓手,着力提升医疗服务水平,切实保障群众身体健康。一是找准群众需求。通过入户走访发现,慢性病群众到指定药店购药不方便、签约医生上门服务频次不高、慢性病保障卡购药品种单一、无法满足一人多病(同时患有两种以上慢性病)健康需要,慢性病人看病难吃药贵的问题亟需破解。二是摸清慢性病人

员底数。结合党员干部“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动,逐户逐人摸清慢病人员底数,详细了解病情和用药情况,协调东风总医院、区人民医院等单位医疗专家,为村民免费检查身体,筛查病人154人,复核疑似慢病对象46人,并全部办理慢病保障卡。三是抓住关键推进改革。依托镇卫生院和村卫生室,积极推进家庭签约医生上门服务,每月上门两次为患病群众检查身体,开药方配药品。积极探索慢性病药品全村统筹分配改革,通过患者自己支付一点、慢病政策保障一点、保险兜底一点、村集体自筹一点的办法解决资金来源问题,采取村级集中管理慢病保障卡、精准核算个体用药剂量、集中列出购药清单、镇卫生院因人统一配送的方式,让每一个慢病群众领药精准、用药科学、身体健康。

(上接第36页)以村党支部为主导、村民为主角、文明创建等活动为主线,形成“村庄是我家,管护靠大家”的良好氛围。支部主导,形成长效机制。坚持党建引领,建立党支部-村委会-小组长-楼栋长-党员的组织体系,让党的神经末梢延伸到村民之中。健全党员群众服务中心、电商中心、物业中心、图书馆、乡村影院、乡贤理事会、扶贫开发公司、乡村振兴研究院等服务体系,形成纵向到底的组织体系和横向到边的服务体系。建立健全党员、警员、网格员,组(片区)长、联防队长、楼栋长“三员三长”工作机制,成立由党员代表任队长的绿色环保志愿服务队,充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。群众主角,实现家园共管。积极引导村民参与村庄管理,让群众成为治理的主体。将全村划分为A、B、C、D四个片区,选聘31名责任心强、能力素质高的居民担任楼栋长,为楼栋居民、门店经营户发放绿色环保宣传资料,示范垃圾分类、干湿分离、有害垃圾处置等具体操作。村民主动清理房前屋后杂草,修剪树木枝叶,美化村庄,逐步实现了家园变花园。美丽的环境吸引了十堰周边众多游客,“十一”黄金周期间,平均每天接待游客3000余人,旅游收入超24万元。活动主线,推动效果共评。制定《龙韵村环境卫生评比办法》《龙韵村家庭手册管理办法》《龙韵村村规民约》等一系列考核评价办法。扎实开展“十星级共产党员”“十星级文明农户”“龙韵好人”

“绿色家庭示范户”等系列评选活动,由村“两委”干部、楼栋长、村民代表组成评价小组,每月对农场发展、村务公开、环境卫生、文明指数、绿色生活等方面开展评价。每月对评出的“绿色之星”住户发放价值50元的清洁大礼包,激发了广大群众参与热情。

**四、共建共享,“三变”绘画卷。**美好家园人人共建,美丽生活人人共享,龙韵村实实在在的变化让群众乐享幸福成果。“青石板”变“金窝窝”。易迁群众过去习惯种庄稼,“青石板上过日子”,生活上比较拮据。搬迁之后,村民们广泛参与香菇袜业产业和生态农场运营管理,半价租赁门面房经营农家乐、超市、理发店等,在家门口找到致富门路。“安置区”变“旅游区”。前期建设了24个村代表性泥墙青瓦小院,随着垃圾分类、环境整治、有机种植等措施的深入实施,逐步形成独具特色的文创街区、干净整洁的村庄环境、绿色低碳的生活方式,荷池古树、泥墙竹篱,石路幽境、绿藤满墙,干净简约、古朴自然的龙韵村吸引着越来越多的游客前来观光休闲。“易迁人”变“龙韵人”。把美丽村庄建设与提升村庄凝聚力相结合,村支部建设村史馆,一户一档记录家庭变迁,为家庭留住根脉、为村庄留下记忆,构筑“龙韵人”共同的精神家园。广大群众在撰写家史村史中,感受到党的温暖,感受到生活的变化,为自己是一名龙韵人而骄傲和自豪,更加坚定了感党恩、跟党走的决心。



## 玉皇山村：

## 发扬中原突围精神 建设红色美丽乡村

● 区委政策研究室 李晨 李钰 冯硕

郟阳区南化塘镇玉皇山村曾经是中原突围主战场，版图面积18.8平方公里，辖7个村民小组708户3009人，2020年被湖北省列为全国第一批红色美丽乡村试点村。玉皇山村坚持党建引领，以红色历史文化认同感为基础，发扬“中原突围”精神，深入贯彻落实共同缔造理念，发动群众参与红色村庄建设、人居环境改善等工作全过程，革命老村在共同缔造中焕发新活力。

## 一、完善组织体系，变“满天星”为“一团火”

在村庄建设中党的建设是核心，村民参与是关键。玉皇山村构建党支部领导下纵向到底、横向到边、协商共治的治理体系，把分散的“满天星”聚集成明亮的“一团火”。党的组织纵向到底。玉皇山村由原玉皇山、鲍鱼岭合并而来，设一个党总支、两个党支部，随湾就片划分7个党小组，14户党员中心户、61名党员每人就近联系5-10户群众，确保每一位村民都生活在组织中。作为全区第一批共同缔造示范村，玉皇山村由区人大常委会主任挂帅，镇党委书记联系办点，区交通局包联，多层次包联体系促进资源、平台、服务下沉到村，打通服务群众“最后一米”。自治组织横向到边。立足群众生活和乡村建设需求，组建各类自治组织，由村内能人、工匠、村民等组建玉皇山工程队，参与村庄建设工程项目；村内86岁老人朱全财，曾在南化塘战役中救助伤员，牵头组建红色文化宣传小队，经常组织开展红色文化宣讲活动；村干部、五老乡贤、村民代表、各类专业人才共同组建村民议事会，为群众参与村庄规划、建设、产业发展等事务提供平台；村组干部、村内青年、农林能人自发组建森林保护协会，常态化开展森林防火巡逻。将村民纳入一个或多个村庄社会组织，让他们在组织中找到自己的位置，自觉参与组织活动，约束和规范自己的行为，不断增

强归属感、自豪感和责任感，推动村庄建设。公共事务协商共治。通过入户访谈、村民议事会、场院会等方式，了解群众需求，收集群众对村庄建设意见建议，引导村民增强对村庄的再认识，找到“最大公约数”，并组织村民代表实地考察学习，提高共同缔造能力。经过多次协商共治，村民达成共识，立足玉皇山村革命老村实际，以红色文化打底，深入开展厕所革命和入户公路建设这两大村民反映最强烈的工作，通过共同缔造改善人居环境，提档升级基础设施，促进老村焕新颜。

## 二、推进厕所革命，变“看戏人”为“唱戏人”

针对厕所革命项目，广泛征集群众意见，结合具体情况，确定改造方案，鼓励群众参与到改造全过程，变“一套做法”为“多种方案”，变“干部干，群众看”为“我们一起干”。人人发言，晒急难愁盼。召开20余次场院会、小组会、群众会，会上人人发言，晒出自己的疑虑和困难。归纳起来有三类：一是担心改造价格太高，村民难以负担；二是少部分老人习惯旱厕，不愿改造；三是担心改造后用水不充足，使用不方便。户户商讨，定改造方案。针对群众的顾虑，村干部邀请专业部门面对面与村民商讨办法，量身定制方案：一是发动村民就地取材，用好自家闲置资源，将部分简易工序包给村工程队进行，降低改造成本，最大程度让利村民；二是按照分类施策原则，对郟白路沿线旱厕改造在村民同意基础上适当提高标准，展示村庄良好形象，对部分偏远分散居住户，结合实际需求进行改造；三是在人员集中的区域建设蓄水窖，解决厕所用水不充足的问题。家家出力，建满意厕所。从方案制定到改造建成，村民全程参与，在党员干部带头带领下，自己动手拆旧除旧、选址挖窝、提供厕所材料，配合村工程队完成改厕工作。今年以来共改造（下转第44页）

## 黄柿坪村：

# 实行互助养老模式绘就幸福生活“福寿图”

● 区委政策研究室 李晨

随着新型城镇化进程和人口老龄化趋势，妥善解决农村养老问题迫在眉睫。十堰市郧阳区60岁以上老年人口达9.1万人，占总人口的23%，已远超过社会人口老龄化10%的标准。十堰市郧阳区坚持以人民为中心，学习领会共同缔造理念和方法，把务求实效解民忧作为实践活动的关键点，精准对接群众需求，以南化塘镇黄柿坪村为试点，丰富互助服务内容，提高敬老服务质量，探索出一条“互助养老”新路子，绘就群众幸福生活“福寿图”。

**坚持需求导向，精心“选点”。**以老人需求为第一需求，以老人评价为第一标准，以老人满意度、幸福感为导向，多方位、多角度选点。一是面向群众问需求。深入到7个乡镇、11家养老机构，通过实地走访、座谈会、院坝会等方式，与150多位群众面对面交流，充分掌握养老需求。二是统筹考虑选试点。郧阳区经走访调研，了解到黄柿坪村为原黄柿坪乡后改为村，常住人口1700余人，其中60岁以上老人约占23.5%，青壮年劳动力外出务工比例大，仅留守老人家庭就有80余户，发展农村养老事业是迫切需求。黄柿坪村集体资产较多，空闲房屋多，可用于村级养老事业，具有试点的可行性。三是共同谋划优设计。在黄柿坪村逐户走访征求群众和老年协会意见、多次组织党员群众代表讨论研究，最终确定了村级主导、社会参与的互助养老模式，整合利用村级活动中心、闲置集体房屋和农舍等资源建设农村互助养老服务中心，一切运营管理服务机制围绕老人需求设计，引导老年协会、村乡贤、公益性岗位工作者、志愿者等社会群体力量通过开展互动、提供服务等方式参与村级互助养老谋划发展完善全

过程。

**坚持多方投入，合力“建点”。**按照部门支持、村级主体、社会参与的模式筹措建设资金，引导各方力量参与共建村级养老服务中心。一是发挥部门主导作用。民政部门充分整合项目资金，支持黄柿坪村开展互助养老模式，将其纳入提升改造项目范畴，累计投入建设资金20余万元，每年另给予3-5万运营补贴。二是突出村级主体作用。村“两委”主动将闲置房屋、仓库等用于养老事业，激发群众主人翁意识，集体筹措解决部分改造资金难题，吸纳部分村民组建施工队，改造基础设施，通过投工投劳提升群众参与感、责任感、获得感。三是引导社会力量参与。动员本地多家爱心企业参与养老中心建设，有企业家捐款捐物后亲自参与到养老事业中。

**坚持自助互助，创新“用点”。**倡导低龄老人帮助高龄老人，身体好的老人照顾身体弱的老人，在村庄熟人社会中形成以互惠为主的互助养老形式。一是积分赋能浓人情。制定提供服务积分奖励、积分兑换物品等制度。老人按照身体状况、年龄层次、兴趣特长、性格脾气等科学分组搭配，倡导老人互帮互助，每一项助老服务都规定明细分数，完成服务后获得相应积分，村两委每季度公示积分，积分可兑换物品或现金。二是自助自强熠光辉。鼓励老有所为，充分挖掘老人潜力，支持老人自立自强。邀请擅长种植技术的老人发挥骨干作用，参与互助中心菜地的种植和管理等，带动身边老人主动到菜园里承担浇水、施肥、除虫、除草等力所能及的事，体现了自我价值，同时也丰富了互助中心的菜篮子。三是自娱自乐富精神。充分展示老人懂乐器、(下转第48页)

## 山跟前村：

## 共同缔造新时代郟阳版“富春山居图”

● 区委政策研究室 李晨 王霞 李钰 冯硕

习近平总书记强调，新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。2017年以来，柳陂镇山跟前村认真践行这一理念，坚持党建引领，发挥群众主体作用，以房屋改造、庭院美化、环境整治为切入点，深入开展共同缔造活动，着力打造“山在跟前、水在眼前、幸福就在面前”的美丽村庄。

**群策群力美房屋。**山跟前村背倚郟阳岛，面朝汉江河，209国道穿村而过，区位优势、交通便利，辖8个村民小组393户1998人，2017年被确定为全区美丽乡村建设试点村。建设什么样的美丽乡村？如何抢抓美丽乡村建设机遇提升村庄品质？成为摆在全村干部群众面前的考题。问题导向找出路。影响村容村貌的最大原因在于，当年南水北调移民后靠时，房屋缺乏统一规划，十分密集、布局凌乱，且私搭乱建情况较多，“家家一个蓝屋顶，处处都在飞蚊蝇”是人们对当时村庄的戏谑。群众大会上大家一致认为建设美丽乡村，首当其冲要改造房屋。村党支部组织干部群众代表到河南省郝堂村实地考察，聘请“乡建院士”孙君团队提供多款房屋设计风格，结合群众意见确定房屋改造方案，为村庄建设勾划新蓝图。以奖代补破难题。房屋改造采取以奖代补方式，由村民按照风格统一、质量达标、外形美观、功能齐全的要求自行开展改造，经村委会和群众代表验收通过后，按照房屋面积兑付奖补资金，100㎡以下每户奖励5万元，101-150㎡每户奖励6万元，151-200㎡每户奖励7万元，201㎡以上每户奖励8万元，有效调动村民积极性。党员带头做引领。“火车跑得快，全靠车头带”。改房之初，许多村民对奖补资金能否兑现怀有疑虑，持观望态度。村党支部书记带头拆掉自己家的房子，7名村干部和6名党员率先改造自家房屋，宽敞、美丽、安全的房屋吸引村民

由“要我建”转变为“我要建”。累计拆除房屋面积2.2万㎡、临时建筑1.98万㎡、违章建筑5792㎡、旱厕170余座。目前，村内改房达到390户，其中特色精品房156户467间，从前杂乱密集的老旧破房变成了洁净舒适“乡村别墅”，村庄成为远近闻名的现代版“富春山居图”。

**各显神通美庭院。**2022年5月，全省提出“美好环境与幸福生活共同缔造”这一理念后，村党支部充分征求群众意见，把庭院美化作为切入口，采取以奖代补方式，验收通过后按每平米25元标准奖补，让每一位村民真正成为美丽村庄的规划者、建设者、管理者、评价者、享有者。自主设计显特色。组织开展村庄资源风貌挖掘活动，增进村民对村庄的再认知，引导村民在风格基本统一、保留原生态的前提下，结合自家实际和庭院格局，自主设计庭院风格。群众积极性高涨，家家户户各显身手，硬化地面、修建栅栏、建造花坛、栽种树木，一个个独具特色、和而不同的院子成为山跟前村一道道亮丽的风景。就地取材省资金。鼓励村民就地取材，有选择地保留房前屋后的树木、古井、菜园等原生态元素，变废为宝装饰庭院，既节省了资金，又彰显特色。有的村民利用废旧水缸、瓦片、石磨、轮胎上色装点庭院，做成小景点，既美观大方，又“留住了乡愁”。有的农户将自家门前的古井翻新，增加古韵的同时，又方便洗衣洗菜。有的人家将鱼篓渔具装饰在庭院围栏上，配上渔网，充满浓厚“渔”味。有的庭院保留门前绿地，搭起遮阳伞就能体验欧式田园生活。门前“三包”争先进。以“家洁、家风、家业”三家建设活动为抓手，引导村民做好房前屋后清洁卫生、美化绿化工作。开展“十星级文明农户”“美丽家园”等系列评选活动，将人居环境整治纳入评选内容，群众对家家户户庭院环境进行评比、监督，用积分制进一步激发村民干劲。庭院优美，环境舒适，群众幸福

## 共同缔造试点先行

感大幅提升。

**齐心协力美村庄。**村庄公共空间治理是美丽乡村建设的重要部分,拓展房屋改造、庭院美化成果,挖掘乡村公共空间的发展潜力,在村庄基础设施建设、生活垃圾处理、村庄景观打造上发挥群众合力,共同塑造乡村美好环境。小资金撬动大投入。在村庄基础设施提档升级中,发动群众有钱出钱、有力出力,采取“专项资金+群众投入”的筹资模式,实现“花小钱办大事”,最大程度让利给群众。按照“群众自愿、自主参与、互相帮助”的原则,整合村内工匠能人、普通劳力组成集体施工队,并为施工队按每户200元标准购买集体保险,保障施工安全。集体施工队先后安装太阳能路灯160余盏,新建污水收集管网6000余米,新建公厕4座,群众家用水冲式卫生厕所改造全部完成,在全镇率先实现了农村无害化厕所全覆盖。在房屋改造、庭院美化、基础设施提档过程中,山跟前村争取到专项资金2800余万元,撬动群众投入资金约1.1亿元,综合节省建设成本30%以上。小妙招实现大变化。面水临江,如何处理垃圾、保护生态是山跟前村的一大难题。一张小小的垃圾分类处理流程图,凝聚着村民对守护公共集体的智慧,从源头梳理垃圾类别,对可堆肥垃圾、可回收垃圾、有害垃圾、其它垃圾分类投放处理,建设阳光堆肥房,实现有机肥还山还田、其他垃圾集中转运,“垃圾不落地”成为村庄常态。小景观带来大提升。保留乡村记忆,尊重生态特色,随湾就片打造微景观,变村庄为公园,从细节处提升整体品质。村子东侧原有一条堆满了生活垃圾的水沟,在村庄实施垃圾分类处理后,还原溪水真面目,鹅卵石铺底,硬化岸堤,建成景观小河溪,提升村庄灵气;巧妙依托地形,建设小花园,按照花期对接、层高有

致、空间协调原则“宜树则树、宜草则草、宜花则花”,种植各类花木4万余株,逐步形成“点成景、线成廊、片成林”的生态景观。

**团结一心美生活。**山跟前村对幸福生活的追求,不仅有环境优美、生活富裕,更有文明乡风和群众素养的提升。融合发展富口袋。积极培育专业合作社、农业龙头企业、专业大户等新型经营主体4家,推广智慧农业,着力打造全区“智慧农业+文化旅游”示范片区。目前已建设标准化大棚120亩,无土栽培科普大棚72000平米,积极发展草莓、葡萄等小水果种植。充分发挥临近城区、自然风光优美的优势,大力发展庭院经济,建成孙家大院、渔人码头等农家乐、民宿,吸引了大量的近郊游客,年接待游客6万余人次,实现收入近2000万元。文明乡风提精神。在美好村居环境建设中,群众共同参与,激发了主人翁意识,主动拆违、互相帮助,形成团结友爱、睦邻友好的集体氛围。置身美好环境,接受美的熏陶,内化成保护环境、共同管理美好家园的行为自觉。山跟前村群众笑脸更多了,生活更自信,村庄更和谐。凝心聚力向未来。向善向上的村民积极向党组织靠拢,山跟前村现有党员67人,他们成为美好环境与幸福生活共同缔造的先锋模范。“美好环境自己建,自己家园自己管”,在村党总支带领下,以群众为主体,先后成立了村社会治理小组、环境督查小组、志愿服务队、义务巡逻队等自治组织。在全村努力下,村庄知名度、美誉度不断提升,先后荣获“湖北省美丽乡村建设典型示范村”“湖北省移民美丽家园示范村”“郧阳区红旗党组织”“柳陂镇高质量发展先进单位”等荣誉。现在,山跟前村干部群众正意气奋发,共同缔造更加美好的生活。

(上接第35页)物业维修部和居民合力完成维修。群众参与建设家园,不仅实现了“花小钱办大事”的目标,而且让居民更加珍惜自己劳动成果,有助于养成良好的生活习惯,形成“社区是我家,建设靠大家”的良好风尚。共创乐园。社区联合物业开办“零工超市”,吸引年龄较大弱劳力、看护老人小孩的半劳力做零工挣积分,物业公司根据群众需求提

供锁芯、水龙头、日光灯等易耗品,群众兑换后由物业安排专人上门免费安装,让居民不再为维修问题烦恼。

青龙泉社区坚持人人有责、人人尽责、人人享有,探索出一条群众自我管理物业新路子,让社区环境更美丽、邻里更和谐、生活更幸福。

## 沙洲村：

## 特色农业让土地变成“金疙瘩”

● 区委政策研究室 章新建 张书鹏 杜成杰 周勇

产业兴旺是解决农村一切问题的前提。鄞阳区柳波镇沙洲村用共同缔造理念破解传统蔬菜种植发展瓶颈,突出群众主体,建设高标准大棚,发展以草莓为代表的特色农业,提高了土地产出效益,丰富了十堰人民的“果盘子”,鼓起了群众的“钱袋子”,让传统农业焕发新生机。

**一、发展大家谋,谋出新路子。**立足传统蔬菜种植模式抗风险能力弱、生产效益不高、产业发展后劲不足的实际,倾听群众心声,集聚群众智慧,共谋解决办法。一是深入群众找病根。在开展党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动中发现,村里青壮年劳力弃耕务工人数较多,务农人口老龄化形势严峻,传统蔬菜种植土地分散,产业规模小,土地利用率低,收益不高,群众对产业发展信心不足。部分群众希望集中连片发展特色种植业,但少数群众不愿意流转土地,难以实现规模化经营。针对这些问题,沙洲村多次召开“两委”班子会、党员代表会,研究确定了依靠大户带动发展特色农业的方向。二是凝聚共识明思路。沙洲村组织“两委”班子成员、党员代表、群众代表组成专班,到金矿村、山跟前村学习产业发展成功经验,通过多次召开场院会、恳谈会,让群众认识到产业升级的迫切性,凝聚发展共识,提振发展信心。经过村民代表大会投票,决定集中连片改造升级大棚,发展草莓种植等特色农业。三是顺应民意解难题。针对愿意将土地承包出去的农户,统一签订土地集中流转承诺书,做到应签尽签;针对少数不愿意流转土地的农户,找准症结所在,寻求解决问题的办法,确保能转尽转。集中改造升级后,由村集体负责招引市场主体承包经营,签订承租合同,确保农户收益。愿意种植的农户,按原有土地面积在改造好的大棚中予以优先足

额调配,或者帮助其另行承租土地,满足种植意愿;不愿意种植的农户,按照每年每亩4000元的标准给付地租,鼓励其到草莓种植基地务工,实现家门口就业。

**二、产业大家建,建出新果园。**坚持市场化思维,广泛调动各方力量,建设高标准大棚,为产业发展戴上“防护罩”。一是多方投入筹资金。抢抓乡村振兴产业发展政策机遇,积极对上争取乡村振兴产业发展项目资金500万元,村集体以管理服务的方式参与新型大棚建设,群众以土地入股的方式参与产业发展,市场主体负责后期大棚维护保障费用,形成了以“政府资金+村集体+市场主体+农户”的投入模式,为产业发展注入了资金活水。二是多方参与聚人力。在政府平台上进行公开招投标,选取资质齐全、经验丰富的施工队伍进行建设,确保建设质量。优先选用本村有建筑经验的群众参与施工、验收等环节,实现对工程质量、造价、效益等有效监督。三是优化建设提质效。聘请市农科院、区农业农村局专家全程指导大棚建设,采取内外双层薄膜铺设结构,实现了反季蔬菜种植。将每个大棚由原来的8分地改造成7亩地,减少了道路、设施对土地的占用,科学提高了土地利用效率,提高了生产效益。

**三、效益大家管,管出新气象。**充分发挥群众的创造性,建立集体+市场主体+群众的管理新模式,提升管理质效。一是集体管规划。村“两委”科学制定五年产业发展规划,按照试点先行、分步实施的原则,将全村500亩土地纳入高标准大棚改造范围,选取50亩作为试点。制定市场主体引入标准,严格审核把好准入关,加强后期管理,保障大棚使用率,避免因市场主体经营不善造成优质大棚撂荒。二是大户管产销。首批引入3个产业大户承租,对接市场

## 共同缔造试点先行

发展需求,选种7种适宜本地气候、产量高、口感好的草莓,挂果时间从11月底开始延续到次年6月,实现周周有鲜果、月月不断档。引进草莓种植专家4人,从选种、育苗、施肥、防虫害等全过程跟进服务;培育专业营销团队,通过网络平台对草莓采摘基地进行宣传推介,提高知名度。三是群众管生产。群众在种植基地务工,参与日常种植管理工作。市场主体为种植户提供化肥、种子,同时免费提供技术指导。鼓励自主经营大棚的农户走差异化发展道路,推广发展葡萄、火龙果等小水果,实现家家有产业、户户能增收。

**四、幸福大家绘,绘出新画卷。**通过标准化建设、集约化经营,经济效益不断提升,村庄环境有效改善,绘出了产业壮美、环境秀美、人文淳美的崭新画卷。一是产业强村。新型日光种植大棚让沙洲村特色产业发展迈上快车道,逐步形成了以草莓、葡

萄、有机蔬菜种植的主导产业,发展小水果100亩,建设观景荷塘20亩,带动发展农家乐3家。以郝永强为代表的返乡能人承包新旧种植大棚200余亩,带动90余名脱贫群众实现了在家门口务工就业,实现年收入20000元以上。二是环境美村。在产业基地周边实施路面硬化、绿化工程,建设公共停车场2个。广泛开展村庄环境整治活动,成立清洁队,每周清理河道水渠、田边地头等公共区域卫生,引导村民自发清理房前屋后垃圾杂草,自觉清除农业生产垃圾,养成良好的卫生习惯。三是人文兴村。鼓励村民对大棚改造、产业提档升级工作成效进行评价,参与产业效益、环境改善、村民收入、设施状况等评估,针对短板提出改进建议。由村集体牵头,组织市场主体、农户代表、游客代表评选“热情接待之星”“诚信经营之星”“精品种植之星”,涵养热情友好、诚信经营的文明新风尚。

(上接第39页)完成30户,每户节省费用450元以上。

### 三、提档入户公路,变“过路人”为“护路人”

入户路没有硬化,既影响出行,又尘土飞扬影响环境。群众反映强烈的问题,引导群众自己解决,通过认捐认管、齐抓共管等方式,充分发挥群众主观能动性。当好施工员。全村群众表决通过了50米以下村集体承担全部混凝土费用、50米以上村户分担成本和农户垫路基集中浇筑的施工方案,按照“以奖代补”模式,由村民自己协调路线、准备材料、拓宽路基,村集体验收通过后实施路面硬化,并兑现相应补贴。当好管护员。建立认捐认管制度,拓展“门前三包”范围,村民负责自家门前入户路的养护以及周边公共区域的保洁绿化工作,植绿引渠护路肩,按时洒水清扫保卫生,及时补坑修复护路面。以前道路损坏大家不关心,现在自己管护更加用心,路过自己负责的区域,不仅察看路面是否完好,更会主动清理环境卫生。当好监督员。管护效果好不好、卫生绿化好不好,大家说了算。将道路管护工作写进村规民约,每月开展环境卫生大评比,评出大家认可的优质入户路工程和优秀的护路能手。

### 四、用好历史文化,变“红资源”为“动力源”

用好玉皇山中原突围主战场的红色资源,讲好红色故事,搞好红色教育,让红色基因代代相传,成为乡村发展的“动力源”。深入挖掘红色文化。广泛动员群众收集捐献战斗文物,建设陈列馆、纪念馆,进行抢救性保护。组织党员群众以黄土包小村庄为中心,在鲍鱼岭沿线走访当年收留过伤员的农户、提供后勤帮助的老人,收集当年战斗事迹,征集红色故事,编写红色剧本,开发红色教育地方教材。深度开发红色资源。改造修缮玉皇山战斗遗址、新建游客中心、观景平台、游步栈道,配套建设火炬路灯、红色文化墙、红色文化广场、无名烈士纪念碑,建成后将与南化塘烈士陵园等红色资源相互补充形成丰富的红色资源综合体,便利群众瞻仰参观红色基地。目前,战斗遗址主体修复已竣工,累计接待干部群众2万余人。传承升华红色基因。建设干部学院,承接周边地区党员干部党史学习教育培训,用好当地鲜活的红色资源,引导群众重温红色历史,坚定建设美好生活的自信。积极拓展传播方式,讲好红色故事、播放红色电影、拍摄红色情景剧,用本土红色文化,凝聚起玉皇山村共同缔造幸福生活的精神力量。

## 昊朔科技公司 20 万吨磷酸铁锂项目：

## 实行政企共建 实现多方共赢

● 区委政策研究室 李 晨

十堰市郧阳区认真践行共同缔造理念，以湖北十堰昊朔新能源科技有限公司年产10万吨磷酸铁锂项目为载体，与市场主体开展共建，项目一期从签约到生产仅用时150天，年产值150亿元、税收超3.5亿元，创下了行业奇迹。9月29日，万润新能源正式登陆上交所科创板，首日股价收盘于217.14元，公司市值185亿元，是A股历史发行价第二高的新股，也是目前今年内发行价最高的新股，成为湖北第一高价股。

**政企共谋促落地。**今年初，在常态化开展“百名干部进百企解百难”走访活动中了解到，区内国家级专精特新“小巨人”企业——湖北万润新能源科技股份有限公司拟投资磷酸铁锂项目，区委主要领导第一时间报告市委、市政府并与企业负责人联系沟通，一天内达成合作意向，共谋合作。谋定位。结合郧阳区将新能源产业作为重点产业列入“十四五”规划的实际，与万润新能源达成“创精品工程、建标志项目、成行业标杆”的目标共识，以最大的诚意、最多的优惠、最硬的保证、最真诚的服务，凝聚政企发展共识。谋市场。与企业共同研判新能源产业发展前景，坚定企业发展信心。根据国际可再生能源署预测，未来三十年，全球在能源领域、交通领域的投资额将提高到每年约两万亿美元；未来锂电市场规模预计接近40亿千瓦时，锂电池产业发展的黄金机遇期已经到来。同时十堰作为国内规模最大的商用车生产基地，面临转型风口，万润总部就在郧阳，谋划建设昊朔项目正当其时。谋发展。成立上市（挂

牌）专班，国有平台公司入股3300万元，支持万润新能源进军资本市场，积极促进政银企对接，提供融资服务，通过企业投资一部分、市场融资一部分、金融机构支持一部分、国企参股配套一部分的方式，解决融资难题。郧阳区主动寻找政企间“最大公约数”，凝聚共识，促成项目落户郧阳。

**多方共建提质效。**区委书记、区长双“挂帅”，牵头部门、企业、建设公司抽调专人组建专班常驻项目工地，发挥各方优势，同心同向加快项目建设进度，确保工程质量。坚持党建引领。指挥部和企业成立联合党支部，1名副区长、2名企业老总和10名工作人员全部吃住在项目工地，堡垒建在一线，党员冲锋在前，白天连着黑夜干，雨天接着晴天干，近300名施工人员披着雨衣忙碌施工的场景冲上湖北日报热搜。压实各方责任。指挥部、相关责任单位和施工单位分别签订责任状，坚持“日碰头、周调度、旬督办、月考核”项目调度工作机制，每天碰头会商研判、优化施工方案，每周召开现场调度会协调解决技术施工难题，每半月督办施工进度、安全和质量，每月对参建单位考核，45天完成近7万平方米主体厂房建设。快建配套设施。组建5个基础设施配套保障专班，明确1名区领导牵头负责，专门协调推进，高效保障项目用水用电用气等配套建设。国网十堰供电公司总经理兰剑表示，“项目是凝聚人心、汇聚力量的有效载体，用户需求才是最大的政治。只有通过具体实践，才能更好树立供电人的形象，充分发挥央企龙头带动作用。”国网十堰供电公司4个

## 共同缔造试点先行

月建成110KV变电站、10KV双回路电源，效率提高一倍以上，创下了行业奇迹。

**齐抓共管解难题。**坚持分工不分家，通过政府购买服务在土地评估、环评安评等手续办理上主动服务，各部门团结协作，服从调度，共同解决难题。在手续办理中，环保、规划、交通、城建、电力等职能部门通力配合，对42项手续实行模块化管理，并联审批、容缺受理，用最少时间完成从立项到规划、环评，同步解决高压线杆地理、供水供电、污水处理、配套雨污管网等难题，打造优化营商环境最佳样板。万润新能源董事长刘世琦感慨道，“从没见过哪个区委书记每天晚上到项目现场调度，从没见过哪个副区长吃住在工地，从没见过各部门提供这么优质的服务，有郧阳区的‘金牌店小二’，项目一定能按时建成。”在用工保障中，区疫情防控指挥部“点对点”给每名技术工人所在地发函，确保工人按期准时到岗，平均每天上岗专业技术人员50余名、工人400余名，工作人员到岗后，实行封闭式管理，严格落实疫情防控规定，全身心投入项目建设。在设备调配中，指挥部和企业共同选派干部进驻江苏等地设备供应企业，催促生产，优先供货，优化安装程序，4条生产线、16条窑炉、528个缸体、100多万个配件，研磨、喷雾、烧结、粉碎等成套设备50天完成安装调试，77天完成车间及辅助工程建设。副区长雷涛带队前往设备生产厂家，现场调度设备保障情况，生产一批调试一批发回一批，供货商感动地说，“郧阳政府领导亲自驻企协调，这对我们来说也是头一回，我们必须排除万难，集中精力，优先保障郧阳设备需求。”

**上下共评强监督。**建立项目全生命周期评价机制，将效果共评贯穿项目建设全过程，根据专家、工人、群众等各方评价及时调整项目建设方案，强化各方互相监督。评服务。以企业评价为第一评价，以市场主体感受为第一感受，每天召开现场施工视频调度会，从项目建设的堵点、难点、

痛点入手，根据企业、施工单位的评价反馈，闻声而动、快速反应，为项目建设扫清一切障碍。吴朔公司董事长裴明盾由衷感慨“吴朔的事地方政府帮着办，达成1+1>2的效果，以低成本撬动大收益，生动体现共同缔造的理念。”评质量。建立项目质量全员全过程监督制度，项目开工即安排专业质检人员、跟踪审计人员进场，全体成员化身“项目安全员”，对设计规划、厂房建设、设备安装、试投产等全过程持续监督，将项目质量安全放在首位。评效率。在确保工程质量的前提下，尽可能提升项目建设速度。2月19日启动建设，5月2日设备安装，6月19日第一条生产线实现调试生产，8月19日一期4条生产线投产，年可产锂离子正极材料10万吨。

**三方共赢谱新篇。**企业、政府、群众不仅是项目参与者、建设者，更是成果共享者，吴朔科技项目不仅让区域产业迈上新台阶，更为区域发展带来新气象。探索理论实践。将共同缔造理念拓展应用于项目建设，创新项目建设模式，激发市场主体参与地方经济发展的主人翁精神，变市场主体和政府各走一边为企业与政府共同缔造，变“主厨”和“店小二”分头行动为政企合力共同“办好一桌席”，是共同缔造理论体系在经济领域应用的探索实践。促进经济倍增。目前项目二期已开工建设，正在进行主厂房基础施工及上部钢结构拆分加工，预计2023年春节前全面投产，一二期年可产磷酸铁锂正极材料20万吨、产值超260亿元、税收超5亿元以上，投资产出比达1:10，亩均产值达1.2亿元，单个项目产值超过郧阳区2021年工业总产值。项目助力十堰汽车产业转型升级，将给郧阳新能源产业格局带来巨大变化。带动群众增收。项目建设过程中直接吸纳当地居民就业500余人次，建成后将以该项目为中心，发挥集聚效应，逐步形成新能源产业园区，创造更多技术工人、物流、服务、建筑等岗位，带动更多群众在家门口就业。



# 坚持共同缔造 创建无疫小区

● 区委政策研究室 张书鹏 周 勇 杜成杰 / 区卫健局 兰智华

鄞阳区坚持运用共同缔造理念,树立常态化疫情防控思维,建立“联防联控联动、群策群力群治”工作体系,充分发挥群众主体作用,不断激发群众参与热情,以常态化思想、常态化机制、常态化措施做好常态化疫情防控,共同推动无疫小区(村组)创建,筑牢疫情防控“第一道防线”,确保人民群众生命安全。10月18日,首批授牌无疫单位21个、无疫医院6个、无疫学校5个、无疫乡镇3个、无疫小区9个、无疫商户274个、无疫景区2个。

**一、全民参与,戴好口罩筑防线。**开展“全民戴口罩”专项行动,引导群众养成正确佩戴口罩良好习惯,推动“佩戴口罩是阻断疫情传播有效途径”理念深入人心。一是广泛宣传人人戴。利用小区“大喇叭”、业主微信群等平台,宣传全民戴口罩要求,编写顺口溜14条,在小区广告栏张贴宣传海报5000余份,悬挂宣传横幅700余条,推动戴口罩成为行动自觉和生活习惯。二是科学引导规范戴。开展正确佩戴口罩培训志愿服务活动,线上线下培训160余场次,将正确佩戴口罩教学视频上传公共社交网络平台,引导、教育群众正确使用、储存和处理口罩。三是多元劝导督促戴。840余名群众志愿者和物业保安在小区门口督促进出行人佩戴口罩,未佩戴口罩人员严禁进出小区。群众自发组成佩戴口罩劝导队,在公共场所开展巡逻,青龙泉等社区按照50元/天生活补助标准聘请居民志愿者开展戴口罩劝导。发挥小区安全监控探头全覆盖优势,对不佩戴口罩的群众进行拍照,并进行提醒,对多次不佩戴者进行通报。行业主管部门建立红黑榜,签订《防疫承诺书》4702份,张贴《鄞阳区“十小行业”疫情防控负面清单》4512份,对不履行劝导监督责任的市场

主体列入黑榜,并对相关责任人进行批评教育,累计黑榜通报三次以上的予以停业整顿处理,26家门店被纳入红榜表彰,14家门店被纳入黑榜惩戒。

**二、全面动员,采集核酸查隐患。**坚持把核酸检测作为精准防控的关键一招,科学安排、全面动员,精准筛查隐藏风险源,确保有效阻断疫情传播链条。一是志愿服务主动采。包联党员干部、社区网格员、小区业委会成员共同组成核酸采集服务队246支,招募大学生、群众志愿者763人,对居民主动采集核酸,提醒核酸检测中落实“戴口罩”“一米线”“不交谈”等注意事项,劝导已完成核酸采集人员迅速撤离现场,避免出现人员扎堆现象。二是错峰分片有序采。广泛收集小区居民意见建议,在全区布设41个便民核酸采样点和446个小区集中采样点,方便群众就近采集。针对学生、上班族、老年人等不同群体,实行错峰采集,便于群众合理安排采集时间。业委会和小区志愿者根据全员核酸采集要求,制定小区各楼栋采集时间表,有效提升核酸采集效率。三是特殊群体上门采。对6311名行动不便、居家隔离等特殊群体,组织医务人员上门采集核酸。对于大型企业、建筑工地等人员密集场所,统筹调配医疗资源成立核酸采集小分队117支,深入生产建设一线采集,有效实现核酸采集全覆盖,确保不留风险隐患。

**三、全员出战,精准管控拉警戒。**发挥党员干部先锋模范作用,团结带领群众开展全域排查、规范人员管理,拉起防疫警戒线。一是科学引导早报备。通过网络平台推送、志愿者上门发放传单等宣传方式,引导社区居民主动履行外出报备、返回报告义务,畅通上报渠道,确保来鄞返鄞

## 共同缔造试点先行

人员通过电话微信联系、健康码填报、社区现场登记等多种方式报备,自觉配合社区落实分类管控措施。二是多种形式细排查。入郟通道首先查,对23个交通卡口来郟人员详细查验信息,排查甄别中高风险地区重点人员;主动入户全面查,6190名党员干部带头下沉包联小区开展排查,逐户逐栋细致筛查,确保不漏一户、不漏一人;信息反馈精准排,运用大数据平台,第一时间核查省市推送的重点人员信息,排查行程轨迹,不断提高排查准确率。三是依靠科技强监测。对居家隔离和居家健康监测人员居住场所安装智能视频探头1412个,通过视频通话的方式进行监测管控,同步建立“六包一”的管理制度,即一名乡镇干部、一名村干部、一名网格员、一名公安干警、一名医护人员、一名中心户长(楼栋长)包联一户。在公共场所和显眼位置张贴人员管控通知,让群众参与监督管控人员居家监测。

**四、全力服务,邻里互助暖心田。**坚持把群众需求放在首位,共同开展志愿服务,推动小区居民手拉手、心连心,同心同德同抗疫。一是建群拉

(上接第40页)会唱戏等特长,组织开展文艺戏曲等活动,激发老人参与文娱活动的积极性,将老人的爱好与养老有机结合,使内心充盈,得到愉悦和快乐。

**坚持提质增效,科学“管点”。**坚持多方共评和拓展共享,在提升服务质效同时扩大成果覆盖面。一是多方位监督促规范。成立老人、家属、村民、村干部等各方代表组成的互助养老理事会,定期收集互助养老意见建议,召开议事会,讨论存在问题并推进工作改进,公示问题整改情况接收群众监督;选树典型示范引领,评选爱老、敬老互助模范,选树“热心老人”“互助使者”等先进典型,在公示栏张贴先进事迹,营造热心互助良好氛围。二是多层次评价求实效。郟阳区以群众满意为标准,科学制定多层次评价体系,将互助养老纳入村(社区)特色工作考核范围,除考核硬件设施、阵地建设、人员配备等内容外,发放满意度

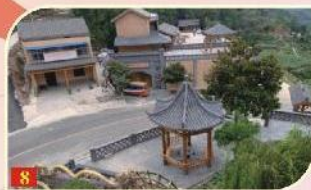
感情。小区业委会牵头成立由老党员、退休老干部、热心居民组成的小区互助志愿服务队161个,建立小区生活物资互助分享微信群96个,互助志愿服务队收集登记居民的瓜果、蔬菜、衣物等生活物资需求,及时发放到生活困难群众手中。二是敲门送服务。对1214名独居老人,小区互助志愿服务队每天上门了解身体健康状况,帮助解决生活困难,开通家庭亲情视频连线;对居家隔离人员,社区医疗服务志愿者开展上门消杀、监测体温,提供日常医疗保障服务;对矛盾突出家庭,组织社区调解员、义务心理辅导师、律师等开展上门服务,化解家庭纠纷,疏导负面情绪,融洽家庭关系。三是互评传爱心。社区网格员、小区业委会、小区党员代表、居民代表组成互助好邻居评选委员会,通过线上线下实名投票的方式,从积极参与小区日常管理、热心帮助其他群众的居民中推选“互助好邻居”,激励更多群众参与小区管理服务,让爱心和温暖在小区中传递,共创无疫小区,涵养文明新风。

调查问卷1000余份,引导群众参与实效评价,确保评价多层次、有实效。三是多业务拓展扩效益。黄柿坪村在老年互助中心的基础上扩充功能,增设安幼中心,利用闲置的活动室设立留守儿童“四点半”学堂和儿童活动室,向留守儿童提供生活照料、学习辅导、安全监护等服务。扩充老年人互助中心功能,互助食堂变幸福食堂,支付成本费用即可用餐。农村“留守老人+留守儿童”在安幼养老中心得到全方位照料。

目前十堰市正在以点带面,全面推广南化塘镇黄柿坪村安幼养老服务中心模式,按照“机构随着群众走,服务跟着需求走”思路,重点在大型搬迁安置点、撤乡并镇老集镇等外出青年数量多、老年人口基数大、服务需求旺盛的村(社区)高标准建设“一老一小”互助安幼养老之家,着力打造服务更有温度、覆盖更有广度、保障更有力的养老服务体系。

# 人人参与 共同缔造

——郧阳区开展美好环境与幸福生活共同缔造活动缩影



- 1 龙韵村民在袜子厂工作
- 2 黄畝村两委协调群众邻里矛盾
- 3 龙泉村通过共同缔造葡萄大丰收
- 4 青龙泉社区群众自觉恢复绿地
- 5 樱桃沟群众共同参与环境整治
- 6 玉皇山村民改造自家厕所
- 7 山跟前村民就地取材改造自家庭院
- 8 翻山堰村共同缔造成果——广场一角



青龙泉社区全貌 摄影/姬廷顺