

郟阳工作研究

关于新时代推动郟阳高质量跨越式发展

加快建设「汉江新城、产业新区」的实施意见

实干善为 争作表率

为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗

政府工作报告

Y 中共十堰市郟阳区委主办 2021.5-6(合刊)
YUNYANGGONGZUOYANJIU

中国共产党十堰市郧阳区第十五次代表大会开幕

10月27日，中国共产党十堰市郧阳区第十五次代表大会在郧阳国际会议中心隆重开幕。胡先平同志代表中共十堰市郧阳区第十四届委员会向大会作题为《实干善为、争作表率、为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗》的工作报告。

大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，动员全区广大党员和干部群众解放思想，改革创新，践行“两山”理念，领跑绿色发展，实干善为，争作表率，为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗！

大会总结了区十四次党代会以来的五年取得的成就和经验，分析了未来五年面临的机遇和挑战，确定了今后五年工作的指导思想和奋斗目标，提出了实现目标的“五聚五高”的工作举措。

胡先平要求，全区各级认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持全面从严治党主基调，以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”。永葆忠诚可靠的政治本色，夯实坚强有力的战斗堡垒，锻造堪当重任的中坚力量，营造风清气正的政治生态，凝聚团结奋进的强大合力。

大会号召，全区上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，坚定信心，勇担使命，以实干创业绩，以拼搏见实效，以结果论英雄，奋勇争先，乘势而上，为建设产业兴盛、民生殷实、生态宜居、充满活力的汉江新城、产业新区而努力奋斗！



为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗

●本刊编辑部

郟山秋风劲，汉江大潮涌。

10月26日中国共产党十堰市郟阳区第十五次代表大会胜利召开。大会深刻分析了郟阳未来五年发展面临的形势，科学提出了今后五年工作的指导思想和奋斗目标，对未来郟阳发展具有重大而深远的意义。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展。回顾过去，我们众志成城，埋头苦干，书写了郟阳高质量发展的精彩华章。从不断增长的GDP数量到绿色转型发展的质量，从“一江二桥三镇”到500平方公里城市空间的深度谋划，从“十堰后花园”到十堰“潜力之城、动力支撑、希望之城、未来之城”的跨越，从16万多深度贫困人口到全面同步小康，一幕幕奋斗历程，一场场精彩变化，一张张幸福笑脸生动诠释了郟阳人民的奋斗拼搏、郟阳干部的牺牲奉献。成绩再次证明：郟阳人民能干事、善成事！郟阳干部敢担当、有作为！实践告诉我们：唯有思想破冰才能发展突围，唯有看到未来才能走向未来，唯有久久为功才能行稳致远，唯有众志成城才能共克时艰。

时代的华章，总是在新的奋斗里书写。未来五年，郟阳处在汉江新城的谋划起步期、乡村振兴的全面推进期、县域经济的倍增跨越期。展望未来，我们要抓住历史机遇，找准发展定位，敢于创新作为，按照十五次党代会确定的未来五年工作的指导思想和奋斗目标，奋力开创郟阳高质量跨越式发展的新局面。

前进的道路上既有机遇，更有挑战，狭路相逢勇者胜。全体党员干部，要带头带领，用一流的政治担当，一流的工作状态，做干事创业的“领头羊”、改革创新的“开山斧”、为民解难的“孺子牛”，使出浑身解数，逢山开路遇水架桥，不达目的誓不罢休。

风劲帆正满，奋进正当时。今日郟阳，八方给力，复兴成局，崛起成势！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，解放思想，改革创新，践行“两山”理念，领跑绿色发展，实干善为，争作表率，为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗！



郟阳工作研究

编委会

顾问

胡先平

梅 华

陈 茹

任 杰

李海伦

主任

张继道

副主任

周吉森 姚书林 王 俊

编委

李长明 魏 强

章建新 李 晨

王 霞

目

刊首语

为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗

区委全会

4 关于新时代推动郟阳高质量跨越式发展 加快建设“汉江新城、产业新区”的实施意见

12 中共十堰市郟阳区委十四届十次全体会议决议

“三会”报告

15 实干善为 争作表率

为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗 胡先平

25 关于中共十堰市郟阳区十四届委员会工作报告的决议

27 政府工作报告 梅 华

37 郟阳区第十七届人民代表大会常务委员会工作报告

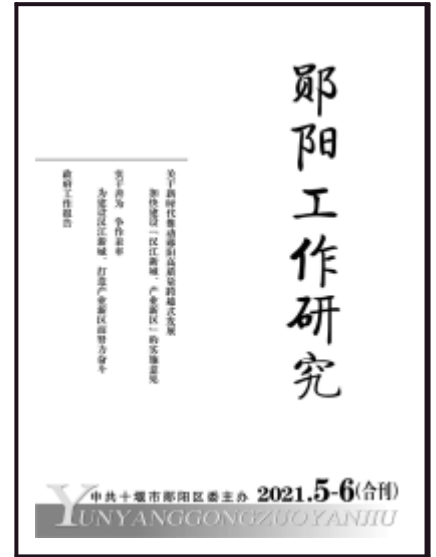
..... 焦宗啟

录

45 中国人民政治协商会议郾阳区第十四届委员会常务委员会工作报告 徐洪斌

领导专稿

- 53 深刻理解《实施意见》内涵 奋力实现“经济倍增、跨越发展” 胡先平
- 61 做到五个“带头” 谱写发展新篇 胡先平
- 65 肩负使命履职责 共同协商谋发展 胡先平
- 68 统筹城乡一体化建设 推动全域高质量发展 ... 梅 华
- 70 发挥人大职能 服务发展大局 王 成
- 72 凝聚发展共识 做好政治协商 党永生



2021年 第5-6期
(总第58、59期)

责任编辑:王 霞

主 办:中共十堰市郾阳区委
 主 承 办:中共十堰市郾阳区委政策研究室
 (区委改革办、区委财经办)
 协 办:中共十堰市郾阳区委基层党建办公室
 出 版:《郾阳工作研究》编辑部
 地 址:十堰市郾阳区城关镇金沙路1号
 电 话:(0719)7231720
 电子信箱:yxgzjy@163.com
 网 址:
<https://www.hbyunyang.net/zhuanti/2020/ygzjy/>
 邮 编:442500
 印 刷:十堰众彩印务有限公司
 出版日期:2021年11月15日

关于新时代推动郟阳高质量跨越式发展 加快建设“汉江新城、产业新区”的实施意见

(2021年9月22日中共十堰郟阳区第十四届十次全体会议审议通过)

为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实《中共中央、国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》(中发〔2021〕12号)以及省委十一届七次、八次、九次全会和市委五届十一次全会精神,立足郟阳实际,提出如下实施意见。

一、总体要求

1.指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,弘扬伟大建党精神,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹发展和安全,坚持深化改革开放创新,坚持生态优先、绿色发展,坚持人民至上、生命至上,充分发挥郟阳比较优势,聚焦发力项目兴区、平安立区、党建强区,加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增,跨越发展”,为十堰加快建设“现代新车城、绿色示范市”作出更大贡献。

2.发展定位。锚定“汉江新城、产业新区”目标,聚焦新时代推动郟阳高质量跨越式发展,以生态绿色为底色,以现代产业为支撑,以改革创新为动能,以共建共享为目的,打造全国知名的汉江新

城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区,努力在县域经济和全面绿色转型发展上走在全省同类地区前列。

3.发展目标。对标全国百强县考核评价体系,外学浙江省诸暨市,内学恩施州恩施市,实施“4321”经济倍增计划,到2025年力争地区生产总值突破400亿元,年均增速19%;“四上”企业净增300家,年均增速15%;地方一般公共预算收入突破20亿元,年均增速15%;城镇化率增长10个百分点,年均增速4%;全力进入全国百强县湖北储备行列,推动经济社会高质量跨越式发展,“汉江新城、产业新区”建设取得重要进展。

4.发展路径。

——聚力“一城”。学习借鉴雄安新区、长江新城先进理念,坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平治理,围绕一江两岸谋划发展空间和产业布局,积极承接主城区功能疏解,加快布局高端产业体系,建设创新名城、生态绿城、现代智城、创富民城,把汉江新城打造成为践行新发展理念的省级新区,成为未来10年乃至20年支撑十堰发展“未来之城”。

——统筹“两区”。在聚力汉江新城建设的基础上,统筹江北现代农业示范区和江南旅游度假区建设,形成20个乡村振兴示范片和“260”乡村振

兴布局,逐步实现人口向中心镇(村)集中、产业向园区集中、功能向城镇集中。“2”即建设南化塘镇、鲍峡镇两个中心镇,其他乡镇建设重点镇,“60”即建设60个中心村,着力巩固提升青龙泉社区、龙韵村等易迁集中安置点和卧龙岗等南水北调移民集中安置点、撤并乡镇所在村。

——建设“三园”。在高新区建设智能制造产业园,发展工业辅助、医疗等各类机器人和新能源汽车产业,推动大运、杜德起重、神河等现有企业“换芯换线”,实施智能化改造,建设一批无人工厂。在杨溪铺镇建设绿色装配式建筑产业园,发展装配式建筑、建筑智能装备和高铁地铁、海绵城市综合管廊、生态水利护坡等领域装配式新材料。在谭家湾建设食品药品产业园,以香菇为重点,着力发展休闲食品、功能性食品、健字号食品、妆字号化妆品、准字号药品。

——打造“四镇”。依托十堰北玖偲创客,打造创客小镇,建设众创空间、孵化器、加速器等创新创业平台和数字经济产业园。依托中华水园,打造中华水源特色小镇,抢抓水利部帮扶机遇,整合南水北调中线工程沿线六省市文旅资源,建设以文旅产业为主导的特色小镇。依托柳陂镇独特山水环境,引进国际排名靠前大学,新办本科和高中学校,打造大学小镇。依托沧浪山国家森林公园,打造沧浪山康养小镇。

——发展“五业”。小微企业达到1万家;高新技术企业达到100家;上市企业达到6家;产值过10亿元企业20家,其中产值过50亿企业5家,税收过亿元企业5家,驰名商标5个;形成绿色装配式建筑、智能制造、康养度假、专用车及汽车零部件、商贸物流、医药、香菇、油料、生猪、红薯等10个百亿元以上产业链。

——守住“六线”。守住安全、稳定、生态、民生、廉洁、政策法规六条底线,争创全国平安建设

先进区、全国信访工作示范区、国家生态文明建设示范区、全省法治政府建设示范地区,以守牢底线保障高质量发展主线。

在实现经济倍增的同时,推动改革开放迈出新步伐,生态文明建设开创新局面,社会文明程度实现新提高,民生福祉跃上新台阶,社会治理达到新水平。到2035年,力争经济总量在2025年基础上再翻一番,现代化经济体系基本建成,形成创新驱动发展新优势,建成区域协调发展新样板,谱写生态优先绿色发展新篇章,构筑高水平对外开放新高地,绘就山水人城和谐相融新画卷,基本建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新区。

二、优化空间布局,构建区域发展新格局

深度融入国家、省市重大战略和区域布局,不断优化空间布局和经济结构,提高汉江新城首位度,加快建设江北现代农业示范区、江南旅游度假区,加强“一城两区”规划衔接、产业对接和基础设施协同,推动形成“未来在新城、特色在两区、倍增在镇域”的发展新格局。

5.未来在新城。坚持产城融合,发展零碳产业,对外招引优质项目,对内承接教育、文体、医疗、金融等功能疏解,着力打造以茶店为核心的高新智创板块、以柳陂为核心的科教文旅板块、以安阳为核心的运动康养板块。聚焦创新名城,积极争取、规划建设跨境电商和保税物流中心、研发及检验检测中心、绿色金融中心和总部基地、绿色装配式居住示范基地、本科教育基地等,引进培育一批高新技术企业,吸引一批院士教授、产业领军人才落户,做强高新区支撑,力争国家高新区尽早获批,并在同类型高新区中走在前列。聚焦生态绿城,按照100米见绿、500米入园的标准,布局城市公园,提档郊野公园,建设湿地公园,拆围透绿,见缝插绿,裸土覆绿,岸线复绿,退耕还绿,着力建成十堰城市客厅。聚焦现代智城,按照绿色智慧标准,启动快速通道、G209柳陂至土门一级路、S304

区委全会

丹江口油坊坪至长岭公路、杨溪至安阳一级路、城市轻轨等一批骨干路网和水电气暖“网”“云”等新老基础设施建设,推动本地化5G场景应用;实施城市更新工程,分步实施老旧小区改造,规范农贸市场、便民市场等建设,加强城乡建筑风貌管控,着力解决群众反映的停车难、电梯安装难、消防与管网安全等突出问题。聚焦创富民城,对标先进地区,着力打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的示范区,成为知名的创新创业创富乐园。

6.特色在“两区”。实施“一镇一品”建设行动,着力把江北建成现代农业示范区。坚持全产业链、全价值链、全生态链构建,建设一批现代农业产业园、农业产业强镇,争创一批国家级、省级农村产业融合发展示范园,建设国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点区。以汉江为轴线,以鑫榄源公司为龙头,支持汉江沿岸乡镇发展油橄榄产业,建成全国油橄榄重要生产基地;以谭家湾食用菌产业园为龙头,支持白桑关、青龙泉社区发展香菇产业,建成国家级香菇产业基地;以鄂鲁粉丝、缘芝源公司等为龙头,支持梅铺、谭山、刘洞、白浪等乡镇发展红薯种植加工产业,建成全国红薯品牌县;支持大柳、南化塘、青曲、安阳等乡镇发展有机粮油蔬果等产业。依托沧浪山国家森林公园康养基地,打造江南旅游度假区。充分利用丰富的自然风光、文化底蕴、生态资源,支持沧浪山、鲍峡、胡家营、叶大、五峰等乡镇发展森林康养、医疗保健、运动康养、乡村休闲等康养产品,推动大旅游、大健康、大生态产业深度融合、一体发展。

7.倍增在镇域。坚持点面支撑、多点发力,大力发展镇域经济,在郧阳湖区域重点打造以茶店创客小镇、中华水源特色小镇、柳陂大学小镇、谭家湾新希望小镇、杨溪铺橄榄小镇、城关后山片区田园小镇、安阳运动小镇、青山茶叶小镇为主的特色小镇群,在江北重点打造以南化塘与刘洞袜业、

谭山石材、梅铺红薯、白桑关香菇、大柳玉米、青曲蓝莓、白浪中药材等为主的一批专业镇,在江南重点打造以康养、休闲、旅游为主的特色镇,到2025年,实现村村有“四上”企业,茶店镇税收过20亿元,城关镇税收过5亿元,柳陂、谭家湾、杨溪铺等3个乡镇税收过亿元,鲍峡、南化塘、谭山、刘洞等4个乡镇税收过5000万元,其他10个乡镇税收过1000万元,实现中部百强镇零的突破。

三、建设产业新区,推动高质量跨越式发展

立足发展现状和资源优势,围绕科创教育、康养文旅、智能制造、生物健康、绿色金融、跨境商贸物流等产业发展方向,链条式发展,项目化推进,着力打造“四大产业集群”,到2025年,实现规模以上工业总产值800亿元,规模以上工业增加值190亿元;旅游人次3000万以上,文化旅游综合收入350亿元。

8.打造智能制造产业集群。坚持汽车供应链产业链创新链协同推进,依托车城十堰和东风板块,嵌入“汉孝随襄十”汉江万亿级汽车产业走廊大战略,按照轻量化、电动化、智能化、网联化、共享化的发展方向,大力发展特专用车制造及配套服务体系,紧盯行业头部企业招引,力争到2025年特专用车产业总产值达到400亿元。积极发展工业机器人、机床工具、成套加工设备及智能制造生产线,支持大运、神河、佳恒等企业对接现有设备及技术改造升级,推进产品“个性化、定制化”生产,实现装备制造智能化。以“专、精、特、新”为主攻方向,在巩固工程自卸车生产的同时,重点发展应急消防、矿业机械等专用车,建设具有较高水平的特种车辆生产制造基地。实施汽车零部件提升工程,重点突破长平汽车轻量化材料、华阳国六发动机及自动变速箱齿轮总成等一批具有全局性影响、带动性强的关键核心技术。

9.打造食品药品产业集群。充分发挥独特丰富的农特产品和“华中药库”等资源优势,运用现

代生物基因技术,大力发展食品药品产业,到2025年产值达300亿元以上。加强与国内知名企业对接合作,开发固体饮料、代茶饮品、果脯、果酒等系列产品,支持安阳黄酒、大柳小窖酒等酒类产业做大做强。围绕特色产业,支持以昌欣为代表的香菇产业、以鑫榄源为代表的油橄榄产业、以统香和鄂鲁淀粉为代表的红薯产业、以新希望为代表的生猪产业、以长江医药为代表的中药材产业、以耀荣为代表的木瓜产业、以洋河梨花村为代表的酿酒产业做大做强,加强与高校院所合作,研发农业深加工产品,打响鄆阳贡米、红薯粉条、胭脂米、玉米糝、橄榄油等绿色有机地域品牌,建成全国绿色健康产品供应地。

10.打造绿色装配式建筑产业集群。聚焦实现“碳达峰、碳中和”目标要求,以打造零碳科技产业园和零碳排放示范工程为抓手,重点发展绿色装配式建筑新材料,到2025年产值达300亿元。引进一批龙头企业入驻,支持华林杭萧、华新等企业做强做优新型建材,推进绿色装配式建筑产业本地化集聚式发展,到2025年,绿色装配式建筑规上企业达20家。坚持“清洁低碳、安全高效”方针,探索清洁能源多元化,稳步发展水电产业,有序发展生物质能发电和生活垃圾发电。加快循环经济示范区建设,争取“无废城市”建设试点,创建国家生态文明建设示范区。

11.打造文旅康养产业集群。依托青龙山恐龙蛋化石群和学堂梁子“鄆县人”遗址,建设文化地标,打造以青龙山国家地质公园为龙头的5A景区,打响“恐龙故地、人类老家”文化品牌。加快汉水九歌、恐龙文化产业园、鄆阳府等重点项目建设,提升鄆阳湖国家湿地公园、沧浪山国家森林公园、玉皇山中原突围遗址公园、云盖寺国家矿山公园等配套功能,做优水体旅游带、城郊漫游带、乡村游憩带,做精科普研学探秘、历史文化寻访、红色革命记忆、生态康养度假、调水源头观光、乡村

休闲体验、户外运动探险等特色旅游线路,推动“旅游+”向“康养+”转变。

四、坚持项目兴区,着力激发新动能争创新优势

12.加快推进国家高新区创建。紧扣“高”和“新”发展定位,围绕创新链布局产业链,围绕产业链部署创新链,提高“钱变纸”“纸变钱”能力,大力推进“以升促建”工作。壮大科技创新主体,实施科技型中小企业和高新技术企业倍增工程,引进培育10家创新型领军企业,扶持100家成长性企业,培育300家科技型中小微企业,壮大一批细分领域“单项冠军”“小巨人”和“隐形冠军”企业。搭建科技创新平台,抢抓中部企业技术交易市场联盟、“襄十随神”科技创新联盟合作机遇,高标准建设十堰高新区科技创新中心等综合性创新平台,支持骨干高新技术企业与全国知名高校院所开展产学研合作,力争建设并新增各类国家级科技创新平台2家、省级创新平台15家、市级科技创新平台20个以上。引育科技创新人才,大力推进“招才引智”“招工引匠”工程,实施科技创新领军人才扶持计划,力争培育引进省级以上双创战略团队3家、省级法人科技特派员团队10个、市级特派员100名以上。优化科技创新生态,推行重大科技攻关项目“揭榜挂帅”、经费“包干”制度,实施科技金融服务滴灌行动,鼓励引导社会资本参股设立各项科技投资基金。

13.精准扩大有效投资。出台项目引进、产业发展实施意见,制订完善产业发展规划、招商地图,大力推进全员招商、大数据招商、以商招商、以情招商、产业链招商、“飞地经济”招商等,用真心换真情,用市场换投资,用资源换企业,确保各乡镇每年至少引进1个2000万元以上项目,全区每年至少引进1个30亿元以上的产业项目或3个10亿元以上的工业项目。建立市场投资、政府投资5000亿元项目滚动储备库,力争转化率达30%以上、年

区委全会

均递增10%以上;优化工业投资比例,力争工业投资占固定投资的60%,技改投资占工业投资的60%。实行项目指标周调度、旬督办、月通报、季拉练、年度考核机制,推行一个项目一个领导一个部门一个专班一张路线图一抓到底,推动项目包联领导当好“首席服务官”“项目经理”,提高项目建设质效,到2025年累计完成固定资产投资1500亿元以上。

14.全面深化改革开放。全面深化国有企业改革,做强做大国有企业,力争2025年信用评级达到3A,总资产达到2000亿元。深化金融改革创新,推动金融机构围绕乡村振兴、产业发展创新产品及服务,创建金融支持乡村振兴示范区。深化农村集体产权制度改革,有序推进农村集体经营性建设用地入市。深化生态文明体制改革,健全完善以绿色GDP为导向的生态文明考核评价体系,加大南水北调中线工程水源区生态保护力度。深化外向型经济发展模式,支持企业扩大外贸出口,力争到2025年全区外贸出口达到20亿元。

15.推动消费提质增效。千方百计扩大消费需求,推进消费品质化、智能化、多元化发展,建设区域性消费中心,到2025年实现社会消费品零售总额230亿元。大力培育数字消费、绿色消费、体育消费、森林康养等新型消费,积极发展电商消费、直播带货、宅经济、夜经济等新业态,不断释放城乡消费潜力。加快环鄧阳湖重要节点、道路亮化美化,重点打造一批夜经济消费试点,创建国家级夜间经济示范街区。盘活樱桃小镇、鄧阳老街等,提升红薯粉、木瓜酒、三合汤、酸浆面等自主品牌知名度,形成磁场效应。

16.持续优化营商环境。围绕“一件事一次办”,纵深推进“放管服”改革和“清减降”行动,推进跨部门、跨层级、跨地区业务流程再造与系统重构,实现更多政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办、异地可办”。巩固提升项目代办帮办

制,健全完善营商环境投诉处置、回应机制,设立“办不成事”反映窗口、推出“店小二”专线服务电话,着力解决制约企业发展急难愁盼的问题,及时回应群众办事诉求,让营商环境成为鄧阳最大发展优势。

五、坚持优先发展,全面推进乡村振兴

17.大力推进农业产业化。坚持大抓产业、抓大产业,不断优化农业产业生态和空间布局,推动产业链、要素链、供应链、价值链、创新链深度融合,实行区领导挂帅担任重点产业链链长,每条产业链集中抓好2至3家龙头企业,聚力打造香菇、油橄榄、红薯“大三链”和果蔬、玉米、黄酒“小三链”。坚持以工业化理念谋划农业发展,加快培育农业龙头企业,突破精深加工瓶颈,抬高鄧阳农业产业发展底板,到2025年培植10家细分行业领军企业、500家规上农业经营市场主体。

18.加快推进乡村建设。充分发挥小城镇联结城乡作用,推进中心镇、中心村公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效,增强城镇对乡村的辐射带动能力,促进“以镇带村”一体协同发展,推动全域振兴。实施小流域乡村建设行动,坚持“把农村建设得更像农村”的理念,以河流为线,以村庄为点,以小流域为片区,进一步优化生产空间、生态空间、生活空间,规划同行一体编制,生态同治系统推进,生产同兴集约高效,生活同网集聚宜居,分层分类因村施策,集中集约抱团发展,加快补齐乡村生活基本公共服务设施短板。实施“擦亮小城镇”行动,持续开展农村人居环境整治提升行动,提档升级农村水、电、路、气、通信、物流等基础设施,提升农村教育、医疗、养老等公共服务水平,建设“四好农村路”,夯实农村基础设施。大力发展休闲农业、观光农业、民宿等新业态新产业,努力把农村转变为景区,把农产品转变为商品,保护传统村落、传承乡村文脉、

展现乡村风情、留住乡村记忆,建设一批宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村。

19. 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实过渡期内“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固拓展“两不愁三保障”成果,坚守不发生规模性返贫红线。持续实施易地扶贫后续帮扶“五基工程”,持续加强产业就业帮扶,深化拓展消费帮扶、做好库区移民后续帮扶、落实乡村振兴对口帮扶措施。推进乡村振兴示范片区和示范村建设,聚集资源要素,深化乡村改革,壮大集体经济。选优培强村支部书记、乡村振兴驻村第一书记和工作队,突出产业振兴,促进乡村产业、文化、生态、组织、人才一体振兴。

六、坚持人民至上,切实增进人民福祉

20. 高品质供给公共服务。落实就业优先政策,促进多渠道灵活就业,千方百计增加居民收入,刺激有效支出。建设教育强区,认真落实教育“双减”政策,加快推进义务教育优质均衡发展示范区创建,普惠发展学前教育,内涵发展普通高中教育,融合发展职业教育,引进发展高等教育,规范发展民办教育。做实城乡居民基本医疗保险市级统筹,落实异地就医直接结算,深化医疗保障制度体制改革,推进医疗保障基金监管制度改革。统筹解决“一老一小”问题,充分发挥未成年人保护中心平台作用,建立以孤儿生活救助和事实无人抚养儿童生活补助为主的儿童救助体系,依托“安幼养老”工程建强基层儿童关爱保护阵地,有效保障困境儿童基本生活。积极探索乡镇幸福院由“兜底养老”向“兜底养老+社会养老”服务转变,鼓励社会力量兴建养老机构,创新居家养老的服务模式和运行机制,开展适老化改造工程,提升老年人生活水平。建立基本公共服务标准体系和社会保障项目待遇动态调整机制,建设保障性住

房,坚决兜牢基本民生底线。落实好一对夫妇可以生育三个子女政策及配套支持措施。

21. 高水平建设健康郧阳。健全公共卫生服务体系、建立公共卫生事业稳定投入机制,创新医防协同、平战结合机制,落实公立医院疾控工作职能,完善公共卫生服务项目。建立完善应急医疗救治体系,强化区域医疗、应急救治、医学救援、妇幼健康、心理卫生、健康大数据“六大中心”建设,深化“强基护健”工程和紧密型县域医共体建设,推进建设区域医疗中心实现卫生健康系统信息化。巩固完善基层医疗卫生服务体系,大力实施“一村一名大学生村医计划”,加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)、村卫生室标准化建设。深入实施健康郧阳行动计划,大力发展体育事业,广泛开展爱国卫生运动,全方位全周期保障人民健康。

22. 高标准打造文化强区。加强社会主义精神文明建设,巩固提升全国文明城市、全国卫生城市创建成果,完善精神文明创建体制机制,全面提高社会文明程度。传承弘扬优秀地方传统文化,推进郧阳凤凰灯舞、郧阳二棚子戏等代表性非遗项目活化转化,实施文艺精品创作工程,加快“民间文化艺术之乡”创建,推动数字文化产业高质量发展。建强用好区融媒体中心 and 区新时代文明实践中心,打造“两中心”融合品牌,推进全媒体传播,讲好郧阳故事,传播郧阳声音。加强科技馆、博物馆、文化馆、图书馆、应急广播中心、基层综合文化服务中心、全民健身中心等建设,持续推进文体场馆免费开放,提升公共文化服务水平。

23. 高质量构建现代化综合交通运输物流体系。抢抓“交通强国”建设机遇,建设十巫高速郧阳段、十西高铁郧阳区段,力争建成6条一级路,建成郧阳综合港区,乡镇100%实现双通道连通,4A级及以上景区100%通达二级及以上公路,重要县道100%达到三级及以上标准,具备条件的建制村100%通双车道公路,联片10户以上自然村100%通

区委全会

硬化公路,形成“1小时交通经济圈”,实现乡镇半小时上高速、1小时进城区、市民半小时到达机场高铁站。加大农村客运公交化改造力度,实现100%的乡镇通公交。建设一批重点交通物流项目,构建布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代交通物流服务体系,推进农产品上行、工业品下行。

24. 高起点规划建设数字城市。加快新型基础设施建设,加快普及5G商用网络,建设“一网统管”的数字政府、城市大脑、大数据中心。加快交通基础设施数字化改造,打造交通运输大数据中心与交通综合平台,鼓励和规范发展定制公交、智能停车、智能公交、网络预约出租车等城市出行服务新业态。加快交通基础设施网与智能电网融合发展,持续完善充电桩、加气站等配套设施规划布局。

七、坚持平安立区,打造统筹发展与安全区域品牌

25. 推进市域治理现代化。健全党建引领的城乡基层社会治理体系,推动社会治理和服务重心下移、资源下沉、力量下倾。发挥区委群众工作委员会、区社会治理中心和基层调解组织作用,深化平安郟阳“365”村(社区)基层治理模式,完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制,打造一站式信访矛盾化解中心,扎实推进“长安杯”创建,不断提升治理能力现代化。坚持专群结合、群防群治,持续加强“一村一辅警、一社区一警”建设,高质量推进“雪亮工程”“智慧平安社区”建设,加快建设立体化、智能化、社会化、实战化的社会治安防控体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争,依法严厉打击新型网络犯罪、黑恶势力犯罪、暴力恐怖犯罪,坚决维护全区政治安全和社会大局稳定。

26. 全面推进依法治区。深入践行习近平法治思想,牢固树立尊崇宪法意识,一体推进法治郟

阳、法治政府、法治社会建设。深化司法体制改革,持续开展政法机关“走、访、评”活动,提高依法行政、依法行政规范化水平。坚持全民守法,落实“八五”普法规划,引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

27. 强化风险防控,坚守安全底线。坚持总体国家安全观,严格落实意识形态工作责任制,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。按照“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的原则,建设应急救援中心,健全“1+1+N”应急指挥、救治和保障体系,构建“大安全、大应急、大救援”工作格局,守住不发生区域性、系统性风险底线。压实安全生产责任,切实做到“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,坚决落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”,持续深化开展危化品、非煤矿山、道路交通、建筑施工、人员密集场所消防等重点行业领域专项整治,切实维护人民群众生命财产安全。健全退役军人工作体系和保障制度,做好新时代退役军人、民兵预备役和双拥工作,积极推进军民融合发展。

28. 统筹打好碧水、蓝天、青山、净土保卫战,坚守生态红线。坚决扛起维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全的政治责任,统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护、水环境治理,推进丹江口库区库滨带治理和入库河流生态修复,持续巩固神定河、泗河治理成果,全域防治农业面源污染,严格落实“河(湖)长、林长”制和“十年禁渔”令,确保“一库净水永续北送”。推进大气污染联防联控,全面做好移动源污染、扬尘污染、餐饮油烟污染等治理和秸秆禁烧,推动空气质量稳定达标、持续改善。持续开展“绿美郟阳”行动,开展国土综合整治、大规模国土绿化、水土流失综合治理、裸露山体修复、石漠化治理和矿山地质环境恢复治理,建设汉江绿色生态

廊道,巩固国家森林城市成果。推进土壤安全利用和地下水污染风险管控,持续改善土壤和地下水环境质量,做好危险废物、医疗废物收集处理。举一反三推进中央、省生态环境保护督察反馈意见整改,持续巩固良好生态。

八、坚持党建强区,着力抓好组织实施

29.全面加强党的领导。始终把党的政治建设摆在首位,学深悟透、细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,推动广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,锤炼忠诚干净担当的政治品格。深入实施红色引擎、活力工程,做优做细社区大党建,探索建立跨村党组织推进乡村振兴,持续开展党支部分类定级、支部规范化建设,消灭空壳村,整顿软弱村,巩固达标村,提升示范村,夯实基层党组织,全面提升战斗力。深化“大统战”工作格局,统筹做好民族、宗教、港澳、对台、侨务、外事以及党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层等工作,发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体、宗教、各民主党派和老体协等各社会组织作用,画好最大“同心圆”,为全区改革发展稳定汇聚强大正能量。

30.建设好正实化的清廉鄢阳。围绕建设政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优的清廉鄢阳,坚定不移推进全面从严治党,持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,深入纠治“四风”,突出整治形式主义、官僚主义,构建上下联动的巡察监督网络,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。坚持正确用人导向,强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,实施“干部专业能力提升计划”,提高“七种能力”,建立健全干部担当作为的激励保护机制,鼓励干部当好干事创业的“领头羊”、改革创新的“开山斧”、为民解难的“孺子牛”。加强作风建设,以组织力建设为抓手,完善干部实绩考核制

度,各级领导干部切实提高工作站位、工作标准、工作质量、工作效率,带头下深水、亲自干、反复抓,形成主动作为、勇于担当、马上落实的浓厚氛围,争当谋定快动的表率、保持定力的表率、创新驱动的表率、推动落实的表率。坚持以“思想破冰”引领发展突围,强化“民本位”,摒弃“官本位”,开展“解放思想”大讨论,健全调查研究及成果转化运用机制,营造区域最优发展环境。

31.推动改革创新落地见效。充分发挥各级党委(党组)把方向、管大局、作决策、保落实作用,发挥人大法律监督和政协民主监督作用,推进解决重大事项、疑难问题,形成全区上下“一盘棋”,推动有关工作落地见效。认真落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,争取国家建立水源区绿色发展基金、生态保护基金、生态保护补偿资金、移民发展生产专项资金;不断创新水利部定点帮扶机制、东城区对口协作方式;完善乡镇财政制度改革,核定年度财政收入基数,实行超基数按比例奖励制度,激励乡镇奋发作为;建立开放型产业基金,支持科技创新和产业发展;探索生态产品价值实现机制,推进碳汇交易;设立人才发展专项基金,让人才引得来留得住;打通人才流通渠道,支持国企做大做强;探索重大工程市场化建设、运营、管理有效模式,引导支持社会资本参与重大工程建设;建立重点项目推进机制,推动各项工作项目化、清单化、工程化,确保项目按期投产达效;完善落实容错纠错机制,为担当者担当,为干事者撑腰,树立“干部埋头做事、进步组织关心”的鲜明导向。全区上下要不忘初心、牢记使命,同心同德、接续奋斗,干在实处、走在前列,为建设“汉江新城、产业新区”贡献更大力量。

中共十堰市郧阳区委十四届十次全体会议决议

(2021年9月22日中共十堰市郧阳区委十四届十次全体会议审议通过)

中国共产党十堰市郧阳区第十四届委员会第十次全体会议于2021年9月22日召开。出席这次全会的区委委员30人,候补委员8人。有关方面负责同志和部分基层党代表列席会议。

全会由区委常委会主持。全会审议了《中共十堰市郧阳区委、十堰市郧阳区人民政府关于新时代推动郧阳高质量跨越式发展加快建设“汉江新城、产业新区”的实施意见》,审议了《中共十堰市郧阳区委常委会关于深化新时代党建引领加强基层社会治理工作情况的报告》《中共十堰市郧阳区委常委会关于推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设工作情况的报告》。区委书记胡先平作了讲话,并就《实施意见(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定了区委十四届七次全会以来,深化新时代党建引领加强基层社会治理、推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设取得的成绩。一致认为,我区坚持党建引领,加强和创新基层社会治理,推动重心下移、资源下沉、力量下倾,大抓党建、大抓基层的鲜明导向牢固树立,组织优势进一步彰显,基层基础进一步夯实,干部作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,基层社会治理现代化能力和水平不断提升;疾控体系改革和公共卫生体系建设成效显著,应对公共卫生突发事件能力有效提升,基层医疗卫生服务条件明显改善,人民群众的获得感、幸福感、安

全感不断增强。

全会强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,坚持统筹发展和安全,坚持深化改革开放创新,坚持生态优先、绿色发展,坚持人民至上、生命至上,充分发挥比较优势,聚焦发力项目兴区、平安立区、党建强区,加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”,为十堰加快建设“现代新车城、绿色示范市”作出更大贡献。

全会明确了新时代推动郧阳高质量跨越式发展、加快建设“汉江新城、产业新区”的发展定位、发展目标和发展路径。强调要以生态绿色为底色,以现代产业为支撑,以改革创新为动能,以共建共享为目的,打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区,努力在县域经济和全面绿色转型发展上走在全省同类地区前列。

全会指出,要对标全国百强县考核评价体系,实施“4321”经济倍增计划,到2025年力争地区生产总值突破400亿元,年均增速19%;“四上”企业

净增300家,年均增速15%;地方一般公共预算收入突破20亿元,年均增速15%;城镇化率增长10个百分点,年均增速4%;全力进入全国百强县湖北储备行列,推动经济社会高质量跨越式发展,“汉江新城、产业新区”建设取得重要进展。到2035年,力争经济总量在2025年基础上再翻一番,现代化经济体系基本建成,形成创新驱动发展新优势,建成区域协调发展新样板,谱写生态优先绿色发展新篇章,构筑高水平对外开放新高地,绘就山水人城和谐相融新画卷,基本建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化地区。

全会提出,要明确“123456”发展路径,聚力“一城”,建设汉江新城;统筹“两区”,建设江北现代农业示范区和江南旅游度假区;建设“三园”,在高新区建设智能制造产业园,在杨溪铺镇建设绿色装配式建筑产业园,在谭家湾镇建设食品药品产业园;打造“四镇”,打造创客小镇、中华水源特色小镇、大学小镇、沧浪山康养小镇;发展“五业”,到2025年,小微企业达到1万家,高新技术企业达到100家,上市企业达到6家,产值过10亿元企业20家,形成百亿元以上产业链10个;守住“六线”,切实守牢安全、稳定、生态、民生、廉洁、政策法规六条底线,保障高质量发展。

全会强调,要优化空间布局,构建区域发展新格局。深度融入国家、省市重大战略和区域布局,不断优化空间布局和经济结构,提高汉江新城首位度,加快建设江北现代农业示范区、江南旅游度假区,加强“一城两区”规划衔接、产业对接和基础设施协同,推动形成“未来在新城、特色在两区、倍增在镇域”的发展新格局。

全会要求,要举全区之力建设汉江新城。要学习借鉴雄安新区、长江新城先进理念,坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平治理,围绕一江两岸谋划发展空间和产业布局,积极承接十堰主城区功能疏解,加快布局高端产业体

系,建设创新名城、生态绿城、现代智城、创富民城,把汉江新城打造成为践行新发展理念省级新区,成为未来10年乃至20年支撑十堰发展“未来之城”。要聚焦创新名城,规划建设跨境电商和保税物流中心、研发及检验检测中心、绿色金融中心和总部基地、绿色装配式居住示范基地、本科教育基地等,引进培育一批高新技术企业,吸引一批院士教授、产业领军人才落户,做强高新区支撑。要聚焦生态绿城,按照100米见绿、500米入园的标准,布局城市公园,提档郊野公园,建设湿地公园,拆围透绿,见缝插绿,裸土覆绿,岸线复绿,退耕还绿,着力建成十堰城市客厅。要聚焦现代智城,按照绿色智慧标准,建设快速通道、G209柳陂至土门一级路、城市轻轨等一批骨干路网和水电气暖“网”“云”等新老基础设施,推动本地化5G场景应用;实施老城区更新工程,分步实施老旧小区改造,加强城乡建筑风貌管控,着力解决群众反映的停车难、电梯安装难、消防与管网安全等突出问题。要聚焦创富民城,对标先进地区,着力打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的示范区,成为知名的创新创业创富乐园。

全会强调,要建设产业新区,推动高质量跨越式发展。立足发展现状和资源优势,围绕科创教育、康养文旅、智能制造、生物健康、绿色金融、跨境商贸物流等产业发展方向,链条式发展,项目化推进,着力打造智能制造、食品药品、绿色装配式建筑、文旅康养“四大产业集群”,到2025年,实现规模以上工业总产值800亿元,规模以上工业增加值190亿元;旅游人次3000万以上,文化旅游综合收入350亿元。

全会强调,要坚持项目兴区,着力激发新动能争创新优势。加快推进国家高新区创建,壮大科技创新主体,搭建科技创新平台,培育科技创新人才,优化科技创新生态,力争十堰高新区尽早

区委全会

晋升“国家队”。大力推进以商招商、以情招商、产业链招商、“飞地经济”招商,用真心换真情,用市场换投资,用资源换企业。精准扩大有效投资,建立5000亿元项目滚动储备库,推动项目包联领导当好“首席服务官”“项目经理”,到2025年累计完成固定资产投资1500亿元以上。全面深化改革开放,深化金融改革创新和生态文明体制改革,创建金融支持乡村振兴示范区,有序推进农村集体经营性建设用地入市,健全完善以绿色GDP为导向的生态文明考核评价体系。推动消费提质增效,大力培育数字消费、绿色消费、森林康养等新型消费,不断释放城乡消费潜力,到2025年实现社会消费品零售总额230亿元。持续优化营商环境,纵深推进“放管服”改革和“清减降”行动,推进跨部门、跨层级、跨地区业务流程再造与系统重构,让营商环境成为郟阳最大发展优势。

全会强调,要坚持优先发展,全面推进乡村振兴。大力推进农业产业化,推动产业链、要素链、供应链、价值链、创新链深度融合,区领导挂帅担任重点产业链链长,聚力打造香菇、油橄榄、红薯“大三链”和果蔬、玉米、黄酒“小三链”,到2025年培植10家细分行业领军企业、500家规上农业经营主体。加快推进乡村建设行动,实施小流域建设行动,优化生产空间、生态空间、生活空间,加快补齐乡村生活基本公共服务设施短板。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,严格落实过渡期内“四个不摘”要求,坚守不发生规模性返贫红线,推进乡村振兴示范片区和示范村建设。

全会强调,要坚持人民至上,切实增进人民福祉。高品质供给公共服务,促进多渠道灵活就业,认真落实教育“双减”政策,做实城乡居民基本医疗保险市级统筹,积极探索乡镇幸福院由“兜底养老”向“兜底养老+社会养老”服务转变。高水平建设健康郟阳,健全公共卫生服务体系,建立公

共卫生事业稳定投入机制,全方位全周期保障人民健康。高标准打造文化强区,加强社会主义精神文明建设,巩固提升全国文明城市创建成果,讲好郟阳故事,传播郟阳声音。高质量构建现代化综合交通运输物流体系,形成“1小时交通经济圈”,建设一批重点交通物流项目,推进农产品上行、工业品下行。高起点规划建设数字城市,建设“一网统管”的数字政府、城市大脑、大数据中心。

全会强调,要坚持平安立区,打造统筹发展与安全区域品牌。推进市域治理现代化,健全党建引领的城乡基层社会治理体系。全面推进依法治区,提高依法执政、依法行政规范化水平。强化风险防控,坚守安全底线,坚持总体国家安全观,统筹发展和安全,确保社会大局稳定。统筹打好碧水、蓝天、青山、净土保卫战,坚守生态红线,严格落实“河(湖)长、林长”制和“十年禁渔”令,确保“一库净水永续北送”。

全会强调,要坚持党建强区,全面加强党的领导,始终把党的政治建设摆在首位,建设好正实优的清廉郟阳,推动改革创新落地见效。要持续深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,把学习成果转化为高质量跨越式发展的实干实绩实效。

全会号召,全区各级党组织和广大党员、干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,切实提高工作站位、提高工作标准、提高工作质量、提高工作效率,争当谋定快动的表率、保持定力的表率、创新驱动的表率、推动落实的表率,不忘初心、牢记使命,同心同德、接续奋斗,干在实处、走在前列,为建设“汉江新城、产业新区”贡献更大力量!

实干善为 争作表率 为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗

——在中国共产党十堰市郧阳区第十五次代表大会上的报告

(2021年10月27日)

● 中共郧阳区委书记 胡先平

中国共产党十堰市郧阳区第十五次代表大会，是在奋进第二个百年奋斗目标新征程、全区高质量发展进入关键时期召开的一次重要大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，弘扬伟大建党精神，动员全区广大党员和干部群众解放思想，改革创新，践行“两山”理念，领跑绿色发展，实干善为，争作表率，为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗！

一、众志成城，埋头苦干，共圆小康梦

区十四次党代会以来的五年，是我们应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年，也是综合实力提升快、城乡面貌变化大、人民群众得到实惠多的五年。五年来，在省委和市委的坚强领导下，我们积极应对来势凶猛的新冠疫情、频发易发的自然灾害、持续下行的经济压力和异常繁重的发展任务，抢抓脱贫攻坚、十堰生态滨江新区建设等机遇，众志成城，埋头苦干，决战决胜脱贫攻坚战、抗疫保卫战、防汛突击战和疫后复苏战，全面建成小康社会，圆满完成了区十四次党代会确定的各项任务目标。

五年来，我们远谋近施，凝心聚力，复兴郧阳有序推进。坚持立足实际，放眼未来，研判大势，对标

落实，从市县对接的主动谋划，到市区一体的融合发展，再到汉江新城的精彩开局；从“一江二桥三镇”城市格局的形成，到“一江两湖四区六镇”城市发展骨架的拉开，再到500多平方公里城市空间的深度谋划，逐步形成集宏观战略、中观思路、微观举措于一体的科学发展布局，助推了城区由跨江发展向拥江沿湖发展迈进，加快了郧阳由十堰后花园向十堰潜力之城、动力之城、希望之城、未来之城跨越。2020年县域经济目标考核位居全省三类县市区第三名，综合考评位居全市第一名。成功创建全国文明城市、全国双拥模范城、国家森林城市，荣获国家生态文明建设示范区、国家农业绿色发展先行区、国家农村产业融合发展示范区、中国最美生态旅游名区、全国“十三五”易地扶贫搬迁成效明显县等称号，郧阳知名度和美誉度大幅提升。

五年来，我们精准施策，尽锐出战，小康郧阳如期实现。坚持以精准扶贫统揽“三农”工作，聚焦“两不愁三保障”，坚决落实“四个不摘”“五个一批”政策，区四大家领导包联四大片区，340支驻村工作队、1.3万名党员干部结对帮扶，尽锐出战，一线攻坚，探索了“三大五进”易迁安置新模式，走出了“1+2+N”产业扶贫新路子，形成了扶贫小额信贷新经验，建成全省最大的易地扶贫搬迁安置点、全国

“三会报告”

“十三五”美丽搬迁安置区——青龙泉社区,4.8万户16.3万贫困人口全部脱贫、85个重点贫困村全部出列,如期实现脱贫摘帽。2018年以来连续三年在湖北扶贫开发工作成效考核中被评为“好”等次,全国金融扶贫现场会、全国易迁后扶暨以工代赈工作现场会、全国新型城镇化暨乡村振兴高峰研讨会、全省易地扶贫搬迁现场会、全省人社就业扶贫现场会、全省驻村帮扶现场会相继在郧阳召开,金融扶贫、易迁扶贫、就业扶贫、以工代赈等经验在全国全省交流推介,香菇、袜业做法入选全国产业扶贫优秀案例,“挣钱顾家两不误,安幼养老都兼顾”的做法得到省委、省政府主要领导的充分肯定,脱贫攻坚主要成就在央视大型纪录片《我们走在大路上》《摆脱贫困》《搬出大山天地宽》展播。

五年来,我们稳中求进,提质增效,实力郧阳步伐坚实。坚持发展第一要务,不断优化产业结构,综合实力稳步提升,三次产业结构优化为19:43:38。预计到2021年底,全区实现地区生产总值189亿元、规上工业总产值320亿元、地方一般公共预算收入11.5亿元、固定资产投资220亿元、社会消费品零售总额131亿元,分别是2016年的1.87倍、1.49倍、1.42倍、1.27倍、1.86倍。农业链条式发展,引进新希望等重点农业项目108个,新建谭家湾食品药品产业园、东方橄榄园等,初步建成香菇和油橄榄产业链,培育规上农产品加工企业53家,建设高标准农田20.6万亩,认证“二品一标”113个,规上农产品加工价值达到100亿元。工业集群式发展,围绕新能源、新材料和新技术,引进了万润新能源、德国世泰仕、上海中昊等46家优质企业,盘活了郧府薯业等25家企业,在大运、榕峰等企业实施技术改造和扩能升级项目118个,规上企业达到173家,产值亿元以上企业54家,年税收过千万元企业18家,国家高新区创建进入最后审批环节。文旅产业跨越式发展,引进汉水九歌等重大文旅项目10个,建成子胥湖欢乐嘉年华、中华水园等旅游景点,创建国家3A景区4个、全国乡村旅游重点村2个、湖北旅游名镇1个,举办南水北调国际马拉松、第七届恐龙蛋与恐龙幼体国

际学术研讨会、“郧县人”头骨化石发现30周年学术研讨会等,获得“中国最佳健康养生休闲旅游胜地”“中国乡村旅游示范区”“全国电子商务进农村示范县”等称号。

五年来,我们系统治理,绿色发展,美丽郧阳日臻完善。坚持山水林田湖草沙一体,治污与筑景同步,水土气系统共治,长江流域借鉴国际经验推进环境保护国际研讨会在郧阳召开。开展“清水行动”,实行“五长”共管,探索跨省异地联巡联防联控联治河长工作机制,全面落实汉江、堵河“十年禁渔”,神定河、泗河消除劣V类水质,汉江水质稳定保持Ⅱ类以上。开展“净土行动”,大力推进环水有机农业示范区创建,农村生活垃圾和污水综合治理托管服务模式成为全国试点,获评“全国农村生活污水治理示范区”,水土共治经验在全国生态文明论坛推介。开展“绿美行动”,实施“四个三重大生态工程”,植树造林52.4万亩,全区森林覆盖率达66.5%,空气质量优良天数保持在92%以上。创建省级生态乡镇10个、生态村67个,杨溪铺镇入选全国“一村一品”示范镇,龙泉村等5个村入选国家重点特色村,天蓝地绿、水清河畅成为郧阳常态。

五年来,我们迎难而上,创新创优,活力郧阳竞相迸发。深化“放管服”改革,大幅减缩审批事项,建成市民服务中心,当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”,营商环境不断优化。第三批农村集体产权制度改革试点顺利完成,村级资产达18.7亿元。聚鑫国投、城乡建投主体信用评级均为AA,获得综合授信160亿元;创新碳汇金融,实现生态资产价值化、市场化、金融化;设立扶贫公益股,长江医药通过重组在深交所上市,万润新能源启动在上交所报会工作,华阳启动在北交所转板上市工作。建立“一人一网一中心”多元矛盾化解体系,“一村一辅警”入选全国2021年社会治理创新优秀案例。坚持“项目为王”,五年推进重点项目595个,总投资1308亿元;创新招商引资方式,签约项目282个,协议投资619亿元;利用外资1.36亿美元,出口创汇3.72亿美元,打造了要素集聚、竞相发展的活力郧阳。

五年来,我们牢记宗旨,用情用力,魅力郟阳精彩纷呈。坚持人民至上,加大民生投入,城乡居民人均可支配收入实现翻番。实施“一江两湖四区六镇”城市发展规划,建成城北路、郟南路等一批城镇主干道,建设汉江观邸等一批高品质安置小区,新增绿地60余万平方米。加快公共基础设施建设,建成通村公路2059公里、水管网5100余公里、5G网络基站136座,开通城乡公交线路27条,安全饮水、城区燃气实现全覆盖。引进外国语学校,区一中成功创建省级示范高中,实施“区管校聘”改革,教师队伍活力迸发,教育质量不断提升;农村广播、农家书屋、健身场地等文体基础设施不断完善,城乡居民文化生活日趋丰富;建立常态化疫情防控机制,建设区人民医院重大疫情防控救治基地、中医院整体迁建等公立医疗体系重大项目,荣获“国家慢性病综合防控示范区”称号。城乡低保五保应保尽保,全民医保应参尽参,城乡居民养老保险金、残疾人“两补”应发尽发。突出抓好信访维稳、安全生产,构建“社会治理中心+平安郟阳365+民情台账”社会治理模式,建立“1+1+N”应急体系,社会大局和谐稳定,人民群众安居乐业。

五年来,我们从严治党,强基固本,政治生态风清气正。“两学一做”学习教育常态化制度化开展,“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固,党史学习教育深入推进,文明系列创建广泛开展,桂花小学教师群体荣获2019年央视“最美教师团队”称号,云彩山好婆婆周贤芝等人入选“中国好人”。区直部门机构改革顺利完成,县乡换届如期推进,干部队伍凝聚力、战斗力进一步增强,各类人才队伍蓬勃发展。夯实“五个基本”,筑牢“红色堡垒”,培育“红色头雁”,激活党员队伍,彰显组织优势,龙韵村党支部荣获“全国先进基层党组织”称号,党建工作连续多年位居全市前列。认真落实党风廉政建设主体责任,从严从实抓好中央八项规定精神贯彻落实、省委巡视问题整改,持续推进常态巡察,重拳出击惩贪治腐,营造了风清气正、海晏河清的政治生态。

五年风雨兼程,五年成就辉煌。回顾过去,成绩再次证明:郟阳人民能干事、善成事!郟阳干部敢担当、有作为!我们深深地感到:成绩的取得,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是省委省政府、市委市政府关心指导的结果,是历届区委接续奋斗的结果,是广大干部群众奋力拼搏的结果,是社会各界鼎力支持的结果。在此,我谨代表十四届区委,向所有为郟阳发展作出贡献的同志们、朋友们和关心支持郟阳发展的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

五年的实践和成就让我们深切体会到:唯有思想破冰才能发展突围。郟阳发展史就是一部思想破冰史。区委始终把解放思想作为“头版头条”,深化区情认识,突破思维定势,坚决破除区位决定论、交通瓶颈论、资源制约论,坚决克服小进即满、小富即安、因循守旧的思想,不为落后找借口,只为发展找办法,敢于善于做“无中生有”“有中生优”“优中做强”文章,创造了易迁扶贫、金融扶贫、产业扶贫等全国经验,综合实力走在了全省同类地区前列,站在了全市排头。我们要深入解放思想,勇于开拓创新,以思想领先助推发展领先,开创郟阳更为广阔的发展前景!

唯有看到未来才能走向未来。区委高瞻远瞩,放眼长远,提出了“城市治理学京沪、经济发展学江浙”的思路,借智借力,科学谋划,在发展大局中找准坐标、谋篇布局、引领未来。先后聘请上海同济城市规划设计研究院、北京长城企业战略研究所、中国农业科学院等,编制生态滨江新区、汉江新城、高新区、乡村振兴等中长期发展规划,蓝图清晰,目标高定,方案具体,推进有力,开启了美好未来。我们要持续加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,描绘更加美好蓝图,引领广大干部群众坚定信心,一往无前,走向未来!

唯有久久为功才能行稳致远。历届区委不懈奋斗、努力拼搏,尤其是南水北调中线工程移民搬迁工作和脱贫攻坚实施以来,以柳长毅、胡玖明、孙道军等同志为班长的十二、十三、十四届区(县)委带

“三会报告”

领广大干部群众,认真贯彻落实党中央重大决策部署,迎着困难上,奔着问题干,直面矛盾,实干苦干,一锤接着一锤钉,一棒接着一棒干,化压力为动力,变挑战为机遇,拉开了滨江新区格局,改善了农村环境面貌,刷新了郟阳发展速度。我们要坚持一张蓝图绘到底,持续钉钉子,下足绣花功,抓铁有痕,踏石留印,保持定力,持续发力,做强实力!

唯有众志成城才能共克时艰。团结是最大的力量。区委总揽全局、协调各方,人大、政府、政协同心同向、履职尽责,水利部、省检察院、省质监局等17个定点帮扶单位和13支市直驻村工作队用心用情、倾力帮扶,东城区对口协作单位和荆州市、蔡甸区等区域协作单位精准对接、全力协作,郟阳北京商会等在外成功人士牵挂故乡、反哺家乡,广大干部群众一个汗珠摔八瓣地干、不服输不认命地拼,奋力战疫战汛,全力脱贫攻坚,聚力重振复苏,才赢得了发展先机,实现了全面小康。我们要发扬伟大的脱贫攻坚精神、抗疫精神,凝心聚力,接续奋斗,用苦干赓续辉煌,用实干铸就梦想!

回顾五年历程,我们既要看到成绩,也要清醒地认识到我们面临的严峻挑战:外部经济复杂多变与县域经济倍增跨越产生的矛盾更加突出,要素资源不充分与乡村振兴任务艰巨产生的困难更加突出,县级财力支撑不足与民生改善任务繁重产生的压力更加突出,从严治党纵深推进与少数干部不廉不实产生的问题更加突出。狭路相逢勇者胜,越是艰难越向前。我们必须拿出百倍的勇气和努力,奋发有为,担当善为,谱写新篇章,续写新辉煌!

二、解放思想,创新实干,开启新征程

今后五年,是汉江新城的谋划起步期、乡村振兴的全面推进期、县域经济的倍增跨越期。要找准发展定位,敢于创新作为,奋力开创郟阳高质量跨越式发展的新局面。

今后五年,高质量发展的机遇十分难得。国家大力推动中部地区高质量发展、长江经济带、汉江生态经济带、乡村振兴等一系列重大战略,党中央深入实施支持湖北一揽子政策和南水北调相关政

策,省委确立“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局,市委实施“繁荣在主城、实力在经开、倍增在县域、亮点在武当、未来在新城”区域发展新格局,尤其是随着“襄十随神”城市群集中打造、十西高铁建成通车、国家高新区和国家农业科技园区红利释放、汉江新城谋划建设,为我们拓展了新的发展空间,带来了新的发展机遇,为高质量发展注入了强劲的动力。

今后五年,高质量发展的挑战十分艰巨。新冠肺炎疫情影响深远,宏观经济复杂多变,外部环境不稳定性、不确定性因素明显增加,是郟阳面对的最大课题。经济总量不大、人均偏低,产业结构不优、实力不强,区域发展不平衡、不协调,是郟阳发展的最大实际。统筹发展和安全任务艰巨,生态环境保护任重道远,人民对美好生活需求不断增加,是郟阳面临的巨大压力。我们必须迎难而上、攻坚克难,在化危为机中赢得发展主动权。

今后五年,高质量发展的使命十分光荣。郟阳有着极其光辉的过去,必将有十分灿烂的未来。在抚治时期创下了“坐镇汉江三千里、独领风骚两百年”的辉煌历史,在革命和建设时期谱写了不怕牺牲、百折不挠的动人篇章,在本世纪书写了可歌可泣的移民史、众志成城的脱贫史、市区一体的发展史。市委确立了建设汉江新城的历史重任,着力建成未来生态新客厅、汉水文化新城标、山水人居新典范、共同富裕新样板,成为未来10年乃至20年支撑十堰发展的“未来之城”。今日郟阳,八方给力,复兴成局,崛起成势!

今后五年工作的指导思想:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹发展和安全,坚持深化改革开放创新,坚持生态优先、绿色发展,坚持人民至上、生命至上,充分发挥郟阳比较优势,聚焦项目兴区、平安立区、党建强区,围绕“4321”发展目标,

沿着“123456”发展路径,扎实推动共同富裕,加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”,着力打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区,推动经济社会高质量跨越式发展!

今后五年的奋斗目标:

——经济倍增跨越发展。到2025年力争地区生产总值突破400亿元,年均增速19%;“四上”企业净增300家,年均增速15%;地方一般公共预算收入突破20亿元,年均增速15%;城镇化率增长10个百分点,达到58%,年均增速4%。

——创新引领走在前列。重点领域改革取得突破性进展,营商环境全省排位靠前,创成国家高新区,提档国家农业科技园区,产业基础高级化、产业链供应链创新链现代化水平大幅提升,成为区域创新创业高地。

——生态优先绿色崛起。协调推进经济高质量发展与生态环境高质量保护,经济社会发展全面绿色转型,生产生活方式绿色低碳,生态系统治理水平显著提升,水、空气、土壤环境质量持续改善,区域突出环境问题整改取得根本成效,生态文明建设走在前列。

——民生福祉不断增强。居民收入水平和经济发展同步增长,基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,城乡人居环境更加优美,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,共同富裕取得实质性进展。县域治理体系和治理能力现代化基本实现,创成全国平安建设先进区、全国信访工作示范区、全省法治政府建设示范地区。

实现上述目标,主要工作举措是“五聚五高”:

(一)聚力构建“一城两区”,走高水平崛起之路。坚持产城融合,加强“一城两区”规划衔接、产业对接和基础设施协同,提高汉江新城首位度,着力构建发展新格局。

1.全力建设汉江新城。按照“四高四城”目标定位,坚持“多规合一”,配合市直部门编制汉江新城

发展规划。保持历史耐心和战略定力,严格实施科学管控,对外招引优质项目,对内承接教育、文体、医疗、金融等功能疏解,着力把汉江新城建成十堰的“未来之城”。实施小镇串联工程,精心打造茶店创客小镇、中华水源小镇、柳陂大学小镇、谭家湾希望小镇、杨溪铺橄榄小镇、城关田园小镇、安阳户外运动小镇、青山茶旅小镇,着力把沿湖特色小镇群率先建成人人向往的宜居宜业宜游地。实施园区倍增工程,发挥高新区辐射带动作用,做大做强智能制造、绿色装配式建筑、食品药品等产业园,积极争取、规划建设研发及检验检测中心、绿色金融中心、绿色装配式居住示范基地等,力争国家高新区尽早获批,并在同类型高新区中走在前列。实施城市更新工程,坚持以人为本,控制开发强度,加快拆除城区危旧房屋,分步实施老旧小区改造,规范建设农贸市场、便民市场,优化布局停车场、小游园,加强城乡建筑风貌管控,着力解决群众反映的停车难、电梯安装难、活动健身难、消防与管网安全等突出问题。实施基础提升工程,按照绿色智慧标准,建设快速通道、G209柳陂至土门一级路、杨溪至安阳一级路等一批骨干路网和水电气暖“网”“云”等新老基础设施,推动本地化5G场景应用,在全市率先建设智慧城市。

2.加快建设江北国家现代农业示范区。以工业化理念谋划农业发展,促进农业产业提质增效,推动江北片区逐步建成集特色产业、休闲观光、优质农产品产销、科技推广于一体的现代农业示范区。依托资源禀赋,发挥特色优势,围绕香菇、袜业、橄榄油、红薯等优势产业,支持各乡镇因地制宜发展特色产业,打造“一镇一品”“多镇一品”。推广绿色高效种养、现代设施农业,提升机械化、规模化、集约化、智能化水平。大力发展农产品加工业,着力引进头部企业,大力培育本土企业,打造10家以上“细分行业冠军”。积极打造区域公用品牌、企业品牌、产品品牌,抓好线上线下销售,提升农业价值链。

3.着力打造江南国家旅游度假区。围绕沧浪山国家级森林康养基地建设,统筹推进云盖寺绿松

“三会报告”

石、古麋文化、堵河山水等康养旅游资源开发,推动形成红色研学旅行、科普研学探秘、历史文化寻访、生态康养度假、调水源头观光、乡村休闲体验、户外运动探险等特色旅游线路。加快汉水九歌、鄖阳府等重点项目建设,升级汉江绿谷、中华水园等景区,打造一批高品质精品景区,实施国家5A级景区和国家级旅游度假区同创。做优文创产品和旅游商品,做精民宿产业,做足文化活动,做全旅游要素,打响“恐龙故地、人类老家”文化品牌。

4.加快乡村建设步伐。开展“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动,支持南化塘镇、鲍峡镇建设中心镇和其他乡镇建设重点镇,精心打造20个乡村振兴示范片,重点建设60个中心村,巩固提升青龙泉社区、龙韵村等易迁集中安置点和卧龙岗等南水北调移民集中安置点、原撤并乡镇所在村,形成“2260”乡村振兴布局,逐步实现人口向中心镇(村)集中、产业向园区集中、功能向城镇集中。开展星级村庄建设评选行动,按照景区标准化模式建设乡村,科学把握集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄的差异性,加强村庄规划编制,推进水电路网物流等公共基础设施提档升级、教育卫生养老殡葬等公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、产业培育设施提质增效,建设美丽乡村。开展美丽庭院创建行动,倡导并形成人人做园丁、户户讲文明、村村成景区的格局。到2025年,建成省级乡村建设示范镇5个、三星级以上示范村60个、美丽庭院1万户。

(二)聚力建设全省一流高新区,走高质量发展之路。坚持向科技要动力,向创新要活力,强化科技创新,优化产业结构,不断提升经济竞争力、创新力、抗风险能力。

1.培育壮大四大产业集群。坚持链条式发展,实行链长负责制,着力打造四大产业集群。培育500亿元的智能制造产业集群,按照“五化”发展方向,推动大运、杜德、神河、华阳、龙岗等现有企业“换芯换线”,建设一批智慧工厂;大力推进新材料全产业链发展,支持万润磷酸铁钠和磷酸铁锂动力电池正

极材料、长平汽车轻量化新材料发展壮大,引进新材料上下游企业,实现集聚发展;突破性发展电子信息产业。培育300亿元的食品药品产业集群,深度开发利用特色资源,发展休闲食品、功能性食品、健字号食品、妆字号化妆品、准字号药品,支持以昌欣为代表的香菇产业、以鑫榄源为代表的油橄榄产业、以缘芝源为代表的薯蔬产业、以秦巴金玉米为代表的玉米产业、以洋河梨花村为代表的酒产业、以兆健为代表的木瓜产业、以新希望为代表的生猪产业、以长江医药为代表的中药材产业补链延链强链,打响鄖阳香菇、红薯粉条、玉米糝、橄榄油等绿色有机地域品牌;用好水资源,重点发展鲟鱼等水产养殖加工业、茶饮料等水饮品产业。培育300亿元的绿色装配式建筑产业集群,聚焦“碳达峰、碳中和”目标要求,以打造零碳科技产业园和零碳排放示范工程为抓手,发展装配式建筑、建筑智能装备和高铁地铁、海绵城市综合管廊等领域装配式材料,支持华林杭萧、华新等企业做强做优新型建材,推进绿色装配式建筑产业本地化集聚式发展;探索清洁能源多元化,积极发展光伏发电、抽水蓄能发电产业,有序发展生物质能发电和生活垃圾发电。培育350亿元的文旅康养产业集群,充分利用丰富的自然风光、文化底蕴、生态资源,坚持“康养+”理念,加快传统旅游向康养度假转型,大力发展森林康养、医疗保健、文化赋能、运动康养、乡村休闲等多元化康养产品,推动大旅游、大健康、大生态产业深度融合、一体发展。

2.加快建设区域创新高地。紧扣“高”和“新”发展定位,围绕创新链布局产业链,围绕产业链部署创新链,加强规模以上企业和高新技术企业培育,提高“钱变纸”“纸变钱”能力。培育一批高新技术企业,实施科技型中小企业和高新技术企业倍增工程,充分对接孵化器、加速器等平台,构建“种子、雏鹰、高企、瞪羚、独角兽、行业龙头”六位一体培育体系,力争到2025年高新技术企业达到100家,其中创新型领军企业10家。搭建科技创新平台,抢抓中部企业技术交易市场联盟、“襄十随神”科技创新联盟

合作机遇，高标准建设十堰高新区科技创新中心等，支持骨干高新技术企业与全国知名高校院所开展产学研合作，新增国家级创新平台2家、省级创新平台5家、市级创新平台10家以上。激发人才创新活力，落实人才政策，实施“郟阳英才”高层次人才和急需紧缺引进计划、郟阳企业家培育计划和“郟阳工匠”培育计划，广纳贤才，重育人才；完善科技创新人才培养体系和成果评价制度，围绕主导产业面向国内外重点引进一批掌握前沿产业技术的高端创新科研团队和科技领军人才，促进科技创新与大众创业深度融合。优化科技创新生态，推行重大科技攻关项目“揭榜挂帅”、经费“包干”制度，实施科技金融服务滴灌行动，鼓励引导社会资本参股设立各项科技投资基金。

3.实施镇域经济倍增计划。支持各乡镇因地制宜建设产业园区，依托资源禀赋发展特色产业，依托现有企业发展规模企业，依托已有产业引进上下游企业，依托存量厂房引进优质企业，大力发展镇域经济，形成百花齐放、百舸争流的局面。实施镇村“四上”企业清零工程，通过招商引资、培育壮大、转化升级、合作经营等方式，实现村村有“四上”企业。到2025年，高新区税收过20亿元，城关镇税收过5亿元，柳陂、谭家湾、杨溪铺等3个乡镇税收过亿元，鲍峡、南化塘、谭山、刘洞等4个乡镇税收过5000万元，其他10个乡镇税收过1000万元，实现“全国千强镇”零的突破。

4.支持市场主体蓬勃发展。强化支持促进民营企业发展措施，深入开展“百名干部进百企解百难”活动，加强诉求收集快速响应、重点行业重点帮扶，促进民营企业行稳致远。落实落细各项减税降费政策，引导符合条件的个体工商户转型升级为个人独资企业、合伙企业、有限责任公司，全面推进个体工商户高质量发展。按照市场化、实体化、专业化要求推进国有公司转型发展，探索政企人才双向流动机制，完善现代企业制度，加快推进产业发展布局，提升国企参与市场竞争实力和造血功能，力争2025年总资产达到2000亿元，营业收

入过500亿元。支持发展混合所有制经济，切实保护各类出资人权益，鼓励各类资本参与。到2025年中小微企业达到1万家，产值过10亿元企业20家，其中产值过50亿元企业5家，税收过亿元企业5家，上市企业6家，驰名商标5个，打造一批行业龙头、隐形冠军、小巨人企业、上市企业，让中小企业满天繁星、大企业顶天立地。

(三)聚力深化生态文明建设，走高品质提升之路。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，打造人与自然和谐共生的可持续发展典范。

1.建设生态空间示范区。坚持共抓大保护、不搞大开发，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，全方位保护，全流域修复，全社会参与，坚决当好“守井人”。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，加快汉江绿色生态廊道建设，加强丹江口库滨带生态保护与修复，实现无山不绿、无水不清、无路不荫、无村不美。强化国土空间规划和用途管制，落实生态保护、永久基本农田保护、城镇开发等空间管护边界，强化生态空间管控，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。

2.建设生态治理示范区。健全源头预防、过程管控、损害赔偿、责任追究的生态保护体系，深入打好污染防治攻坚战，持续落实汉江、堵河“十年禁渔”，实行“五长”共治，确保全域水环境质量稳定达到国家水功能区划标准。推行化肥农药减量增效，加强白色污染治理，减少农业面源污染，确保土壤环境质量稳定保持“清洁”等次。严控秸秆露天焚烧，推进秸秆综合利用，强化扬尘管控，整治餐饮油烟，加强机动车船排气综合治理，持续开展重型柴油车专项治理，做好重污染天气预警和应急联动，确保空气环境质量稳定保持国家二级标准。

3.建设生态文明示范区。全面开展绿色环保行动，深化生态文明镇村创建，积极倡导绿色生产、绿色生活、绿色消费、绿色出行，推行垃圾分类和

“三会报告”

减量化、资源化,切实增强生态文明意识,力争到2025年省级生态乡镇全覆盖、省级生态村达到50%以上。坚持生态、经济、产业三化融合,深入探索“两山”理论有效转化路径和生态产品价值实现机制,拓展转化通道,推动绿色产品与生态服务资产化、价值化。加快循环经济示范区建设,争取“无废城市”建设试点。

(四)聚力建设创业高地,走高标准开放之路。

坚持以改革促开放,以开放促创业,不断拓展对外开放的领域、空间和层次,着力建设区域创业高地。

1.营造一流营商环境。围绕“一件事一次办”,纵深推进“放管服”改革和“清减降”行动,推进跨部门、跨层级、跨地区业务流程再造与系统重构,加强行政执法监督,实现更多政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办、异地可办”,努力把郟阳打造成全省办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的地区之一。实行全员招商引资,出台项目引进、产业发展实施意见,制订完善产业发展规划、招商地图,大力推进大数据招商、产业链招商、“飞地经济”招商等,用真心换真情,用市场换投资,用资源换企业,引进一批头部企业,确保各乡镇每年至少引进1个2000万元以上项目,全区每年至少引进1个30亿元以上的产业项目或3个10亿元以上的工业项目。建立民间投资、政府投资5000亿元项目滚动储备库,力争转化率达30%以上、年均递增10%以上;优化工业投资比例,力争工业投资占固定资产投资60%,技改投资占工业投资的60%;提高项目建设质效,到2025年累计完成固定资产投资1500亿元以上。

2.对标一流改革创新。加强财政资源统筹,健全政府债务管理制度,保障重大决策、重大项目和重点工作落实。深化金融改革创新,推动金融机构围绕乡村振兴、产业发展创新产品及服务,创建绿色金融支持乡村振兴示范区。充分发挥政府引导基金撬动作用,推动更多企业多渠道挂牌上市。深化农村承包地、宅基地、集体产权、集体林权等制度改革,健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交

换、双向流动,吸引企业、能人、市民下乡兴乡,切实盘活农村闲置资源资产,增强农业农村发展活力。

3.构建一流交通网络。抢抓“交通强国”建设机遇,建设十巫高速郟阳段、十西高铁郟阳段和谭山高速公路出口,力争建成6条一级路,建成郟阳综合港区,乡镇100%实现双通道连通,4A级及以上景区100%通达二级及以上公路,重要县道100%达到三级及以上标准,具备条件的建制村100%通双车道公路,形成“1小时交通经济圈”。加大农村客运公交化改造力度,实现100%的乡镇通公交。建设一批重点交通物流项目,构建布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代交通物流服务体系,推进农产品上行、工业品下行。

4.激活一流消费市场。千方百计扩大消费需求,推进消费品质化、智能化、多元化,建设区域性消费中心。激活一批消费资源,盘活樱桃小镇、郟阳老街等,形成磁场效应,着力打造郟阳香菇、橄榄油、红薯粉、黄酒、三合汤、酸浆面等特色品牌。积极发展电子商务、直播带货、宅经济、夜经济等新业态,不断释放城乡消费潜力,着力培育数字消费、绿色消费、康养消费等多元化消费模式。深化外向型经济发展模式,支持企业扩大外贸出口,着力谋划推动跨境电商中心、保税物流中心、香菇和袜业国家外贸转型升级基地建设。

(五)聚力迈向共同富裕,走高效能治理之路。

始终把人民放在心中最高位置,朝着幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的共同富裕目标迈进。

1.有效衔接深化提升。认真落实《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》,5年过渡期内严格落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定。持续巩固“两不愁三保障”成果,加快实施城乡供水一体化和区域供水规模化服务工程,提升义务教育、基本医疗保障水平,动态消除农村危房。持续完善防止返贫动态监测和帮扶机制,建立农村低收入人口监测平台,及时发现预警、及时纳入帮扶、及时消除风

险,坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续实施易地扶贫搬迁后续帮扶,重点提升19个200人以上安置区的产业就业、基础设施、公共服务、社区治理水平。深化区域协作和定点帮扶,升级消费帮扶,规范驻村帮扶,切实巩固提升脱贫成果。

2. 社会事业建设提质。坚持立德树人,认真落实教育“双减”政策,着力构建高质量教育体系,普惠发展学前教育,优质发展义务教育,内涵发展普通高中教育,融合发展职业教育,引进发展高等教育,规范发展民办教育;加快建设药护学院等重点学校,提高教师队伍素质,努力建设教育强区。建立健全现代化疾病预防控制、卫生应急救治、精神卫生风险防治、基层医疗卫生服务和公共卫生应急物资保障等“五大体系”,优化卫生体系专业人才配置,提升基层医疗服务质量,建设健康郧阳。坚持常态化精准科学防控和局部应急处置相结合,积极稳妥推进疫苗接种,不断提高常态化疫情防控能力。落实好一对夫妇可以生育三个子女政策及配套支持措施,促进人口长期健康均衡发展。

3. 社会保障完善提标。强化就业优先政策,扩大就业容量,提升就业质量,城镇登记失业率控制在3.8%以内。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,加强城镇职工和城乡居民基本养老保险制度建设,完善新业态人员社会保障。深化医疗保障制度改革,推进医疗保障基金监管制度体系改革。全面落实社会救助政策,完善未成年人保护和“三留守”、“一老一小”关爱服务体系,提高残疾人康养托养水平,坚决兜牢基本民生保障底线。

4. 文化事业繁荣提速。巩固提升全国文明城市、国家卫生城市创建成果,统筹推动城乡精神文明融合发展,全面提高社会文明程度。持续推进新时代文明实践中心和融媒体中心建设,实现互融互通,让基层好故事上得来,让党的声音下得去。深入实施“双活化”工程,加强“郧县人”头骨化石研究利用,建设“郧县人”国家考古遗址公园、湖北省文化遗址公园;加强恐龙蛋化石群科技研发,建设世

界恐龙文化产业园。加强科技馆、博物馆、文化馆、图书馆、郧阳文化创研中心、应急广播中心、基层综合文化服务中心、全民健身中心等建设,持续推进文体场馆免费开放,提升公共文化服务水平。

5. 社会治理稳定提效。坚持总体国家安全观,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,巩固防范化解重大风险攻坚成果,实现稳增长和防风险同步推进。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,完善社会安全风险防控评估机制,加强重点领域、重大改革、重大项目安全风险评估。落实安全生产责任制,坚决防范和遏制食品药品、特种设备、危化品、非煤矿山、交通、建筑、消防等重点行业领域重特大事故发生;加快应急、管理体系建设,提高应急处突能力,有效应对各类灾害事故;深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚决筑牢粮食安全生产防线。深化平安郧阳“365”村(社区)基层治理模式,完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制,推进律师“246”工作体系建设,不断提升治理能力现代化水平。推进“八五”普法,落实“谁执法谁普法”责任制,引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。健全退役军人工作体系和保障制度,做好新时代退役军人、民兵预备役和双拥工作,积极推进军民融合发展。

三、好正实优,担当快干,助力大跨越

认真贯彻新时代党的建设总要求,坚持全面从严治党主基调,以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”。

永葆忠诚可靠的政治本色。健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,坚定自觉把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到行动上、体现在工作中。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续开展党史学习教育,传承红色基因,赓续

“三会报告”

红色血脉。大力弘扬马克思主义学风,抓好党委(党组)中心组学习,落实巡听旁听制度,引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。严格落实意识形态工作责任制,加强网络舆情引导和管控,牢牢掌握意识形态领域领导权、管理权、话语权。

夯实坚强有力的战斗堡垒。树立大抓基层鲜明导向,以组织体系建设为重点,统筹推进各领域党建工作,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。落实村党组织书记县级备案管理制度,健全完善教育培训、考核监督、激励保障等工作机制,激发基层党组织书记干事创业热情。高质量做好发展党员工作,开展行之有效的党员经常性教育,加强党内激励关怀帮扶,引导广大党员充分发挥先锋模范作用。强力推进党建引领乡村振兴,优化驻村第一书记选派,加强农村实用人才培养,着力推动红色美丽乡村试点村建设。健全党建引领基层社会治理组织体系,深入推进党建引领物业管理全覆盖,常态化开展“双报到双报告”活动,打通服务群众“最后一公里”。加强基层组织阵地建设,发展壮大村集体经济,加大村级债务化解力度,确保基层组织有钱办事、能人干事、照章理事。

锻造堪当重任的中坚力量。坚持新时代好干部标准,旗帜鲜明选用头脑清、眼界宽、肩膀硬、步子稳、腰板正的干部,把不作为、不担当、不适应的干部调下去,让想干事的有平台、能干事的有机会、干成事的有位子。加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,有计划地选派优秀干部特别是年轻干部到基层一线和急难险重岗位磨练品质、增长才干,着力培养一批猛将、闯将、干将,争当“四个表率”。围绕“四个提高”,完善绩效考评和关爱激励机制,着力解决干部待遇保障、职级晋升、权责匹配、身心健康问题,让干部有“干头”,有“奔头”。加强后备干部队伍建设,重视培养和选拔年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部。坚持党管人才,

创新人才体制机制,全方位培养、引进、用好人才,让事业激励人才,让人才成就事业。

营造风清气正的政治生态。聚焦党中央重大决策部署落实,强化政治监督,深化政治巡察,确保政令畅通、令行禁止。严格落实管党治党责任,健全完善党风廉政建设“四责协同”机制,加强对“一把手”和领导班子的监督,推动各类监督贯通融合。严格落实中央八项规定精神和区委“五项要求”,大力整治形式主义、官僚主义,坚定不移纠治“四风”。坚持有腐必反、有案必查、有贪必肃,坚决做到受贿行贿一起查,坚决清除影响发展的隐患障碍。持续加大民生领域监督力度,纵深推进扫黑除恶反腐败斗争常态化,重拳整治群众身边腐败和不正之风。大力推进清廉郧阳建设,发挥廉政教育阵地作用,强化廉政警示教育,持续营造政治清明、政府清廉、干部清正的政治生态。严格落实“三个区分开来”要求,精准运用“四种形态”,完善容错纠错、澄清正名、精准问责机制,让大胆干、放手干成为一种常态,让实干善为、争作表率成为郧阳干部的标签。

凝聚团结奋进的强大合力。充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用,支持人大及其常委会依法履行决定、任免、监督等职能,保证人民政协开展政治协商、民主监督、参政议政,支持监委、法院、检察院依法履职。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,更加重视发挥各民主党派、工商联和无党派人士的重要作用,着力完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。强化党管武装,推动国防后备力量建设不断创新发展。积极发挥工会、共青团、妇联、残联、文联等群团组织作用,扎实做好老干部和关心下一代工作。

同志们,蓝图绘就,责任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,坚定信心,勇担使命,以实干创业绩,以拼搏见实效,以结果论英雄,奋勇争先,乘势而上,为建设产业兴盛、民生殷实、生态宜居、充满活力的汉江新城、产业新区而努力奋斗!

关于中共十堰市郧阳区十四届委员会 工作报告的决议

(2021年10月29日中共十堰市郧阳区第十五次代表大会通过)

中国共产党十堰市郧阳区第十五次代表大会审议通过胡先平同志代表十四届区委所作的《实干善为 争作表率 为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗》的工作报告。

大会高度评价十四届区委的工作。一致认为，区十四次党代会以来的五年，是积极应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年，也是综合实力提升快、城乡面貌变化大、人民群众得到实惠多的五年。十四届区委在省委和市委的坚强领导下，积极应对来势凶猛的新冠疫情、频发易发的自然灾害、持续下行的经济压力和异常繁重的发展任务，抢抓脱贫攻坚、十堰生态滨江新区建设等机遇，众志成城，埋头苦干，决战决胜脱贫攻坚战、抗疫保卫战、防汛突击战和疫后复苏战，复兴郧阳有序推进，小康郧阳如期实现，实力郧阳步伐坚实，美丽郧阳日臻完善，活力郧阳竞相迸发，魅力郧阳精彩纷呈，政治生态风清气正，圆满完成了区十四次党代会确定的各项目标任务。

大会深刻分析了郧阳未来五年发展面临的形势，科学提出了今后五年工作的指导思想和奋斗目标。大会指出，今后五年，是汉江新城的谋划

起步期、乡村振兴的全面推进期、县域经济的倍增跨越期，要抢抓历史机遇，找准发展定位，敢于创新作为，奋力开创郧阳高质量跨越式发展的新局面。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，坚持深化改革开放创新，坚持生态优先、绿色发展，坚持人民至上、生命至上，充分发挥郧阳比较优势，聚焦项目兴区、平安立区、党建强区，围绕“4321”发展目标，沿着“123456”发展路径，扎实推动共同富裕，加快建设“汉江新城、产业新区”，奋力实现“经济倍增、跨越发展”，着力打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区，推动经济社会高质量跨越式发展。到2025年，实现经济倍增跨越发展，创新引领走在前列，生态优先绿色崛起，民生福祉不断增强。

大会指出，实现今后五年的奋斗目标，主要工

“三会报告”

作举措是“五聚五高”：一是聚力构建“一城两区”，走高水平崛起之路。坚持产城融合，加强规划衔接、产业对接和基础设施协同，高水平建设汉江新城，加快建设江北国家现代农业示范区，着力打造江南国家旅游度假区，加快乡村建设步伐，构建发展新格局。二是聚力建设全省一流高新区，走高质量发展之路。强化科技创新，优化产业结构，培育壮大智能制造、食品药品、绿色装配式建筑和文旅康养四大产业集群，加快建设区域创新高地，实施镇域经济倍增计划，支持市场主体蓬勃发展的，不断提升经济竞争力、创新力、抗风险能力。三是聚力深化生态文明建设，走高品质提升之路。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，着力建设生态空间示范区、生态治理示范区、生态文明示范区，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，打造人与自然和谐共生的可持续发展典范。四是聚力建设创业高地，走高标准开放之路。坚持以改革促开放，以开放促创业，营造一流营商环境，对标一流改革创新，构建一流交通网络，激活一流消费市场，不断拓展对外开放的领域、

空间和层次，着力建设区域创业高地。五是聚力迈向共同富裕，走高效能治理之路。始终把人民放在心中最高位置，有效衔接深化提升，社会事业建设提质，社会保障完善提标，文化事业繁荣提速，社会治理稳定提效，朝着幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的共同富裕目标迈进。

大会强调，要认真贯彻新时代党的建设总要求，坚持全面从严治党主基调，永葆忠诚可靠的政治本色，夯实坚强有力的战斗堡垒，锻造堪当重任的中坚力量，营造风清气正的政治生态，凝聚团结奋进的强大合力，以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”。

大会号召，全区各级党组织和广大党员、干部群众，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，解放思想，改革创新，践行“两山”理念，领跑绿色发展，实干善为，争作表率，为建设汉江新城、打造产业新区而努力奋斗！



党代会报告精神宣讲活动走进青曲杨家沟村 摄影/姬廷顺

政府工作报告

——2021年11月7日在鄢阳区第十八届人民代表大会第一次会议上

● 鄢阳区委书记、区长 梅华

现在,我代表区人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

过去五年,全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下,克难攻坚,拼搏竞进,经济社会发展全面进步,开创了鄢阳高质量跨越式发展的新局面。2018年地方一般公共预算收入首次突破10亿元,2020年县域经济考核位居全省三类县市区第3名。预计到2021年底,全区实现地区生产总值189亿元、地方一般公共预算收入11.5亿元,分别是2016年的1.87倍、1.42倍。

这五年,我们上下同心、尽锐出战,脱贫攻坚夺取历史性胜利。

攻坚责任全面扛牢。把精准扶贫作为最大政治任务,紧扣“两不愁三保障”标准,区四大家领导对20个乡镇(场)包联指导,340支工作队驻村攻坚,1.3万名党员干部结对包户,16.3万贫困人口顺利脱贫,85个重点贫困村全部出列,圆满实现脱贫摘帽。

扶贫政策精准落实。认真落实“五个一批”扶贫政策。累计发放扶贫小额贷款11.19亿元,金融扶贫工作连续七年在全国交流经验。易地扶贫搬

迁6.35万人,建成全省最大的易地扶贫搬迁安置点青龙泉社区,荣获全国“十三五”搬迁工作成效明显县。改造各类危房3.2万户,资助贫困学生26.3万人次,兜底保障低收入和特困对象4.2万人。年发展香菇3000多万棒,投入袜机4010台,香菇、袜业培育入选全国产业扶贫优秀案例,全国金融扶贫现场会、全国易迁后扶暨以工代赈工作现场会等相继在鄢阳召开,脱贫攻坚主要成就在央视展播。

脱贫成果深入巩固。扎实做好精准扶贫“后半篇”文章,认真落实“四个不摘”要求,持续巩固“两不愁三保障”成果。建立健全“1+5+N”乡村振兴政策体系,20个乡村振兴示范片区建设初现雏形。入选全省农业政策性金融支持乡村振兴实验示范区,主要做法分别在全国乡村振兴专题培训班、全国新型城镇化暨乡村振兴高峰论坛和全省金融支持乡村振兴现场会上交流。

这五年,我们培优生态、统筹推进,城乡面貌呈现历史性变化。

生态质量稳定向好。打好蓝天、碧水、净土攻坚战,成功创建全国生态文明建设示范区。全面建立三级河长体系,被授予全国河湖长制先进单位,汉江水质稳定保持Ⅱ类以上。农村生活污水

“三会报告”

处理设施实现全覆盖,获评“全国农村生活污水处理示范区”。植树造林52.4万亩,全区森林覆盖率达66.5%,空气质量优良天数保持在92%以上。治理水土流失面积99平方公里,水土共治经验在全国推介。

基础设施建设日趋完善。治理加固河道60.5公里,加固汉江堤防36.8公里,完成34座水库除险加固工程,有效应对汉江历史最高水位过境压力。建成沧浪洲汉江大桥、鄖阳东互通、柳五路、鄖南路、武当谷大道、城北路等一批重点交通项目,所有村实现通硬化路和客车,初步形成半小时上高速、一小时进城区的交通经济圈。建成饮水管网5100余公里、天然气管道270公里,安全饮水、城区燃气实现全覆盖。

人居环境焕然一新。十堰生态滨江新区核心区建设加快推进,“两江两湖四区六镇”城市发展骨架基本形成,城镇化率达到48.2%。改造老旧小区181个,成功创建全国文明城市。全域推进农村人居环境整治提升,提质改造8个创文重点乡镇,建成山跟前村、园岭山村等40个美丽乡村,龙泉社区获评全国“十三五”美丽搬迁安置区,龙韵村获评2020年中国美丽休闲乡村,马纵岭回族村获评全国民族团结进步示范村。

这五年,我们大抓产业、提速增质,县域经济实现历史性跨越。

现代农业量效齐增。落实国家粮食安全战略,粮食产量实现“十七连丰”。引进新希望等重点农业项目108个,新建谭家湾食品药品产业园等农产品加工园4个,培育昌欣菇业、鑫榄源等规上农产品加工企业53家,规上农产品加工值达到100亿元,成功创建国家农业绿色发展先行区。成立华中食用菌研究院,实行无人机绿色植保20万亩,农机综合作业水平达67%,获评国家农业科技园区。

新型工业速效兼取。大力实施中小企业成长

工程,全区亿元以上企业达54家,年税收过千万元以上企业达18家,被省政府授予“全省中小企业成长工程先进单位”。滚动实施大运、华新等重大技改项目173个,天神、佳恒入选省级以上专精特新“小巨人”企业名单。设立扶贫公益股,长江医药、万润、华阳等企业上市工作取得重大突破。创建国家高新区取得重大进展,高新技术企业达41家,高新技术产业增加值占GDP比重26.83%。

第三产业蓬勃发展。引进汉水九歌等重大文旅项目,建成子胥湖、中华水园等“网红打卡地”,完成鄖阳府学宫复建,提档升级九龙瀑等国家4A级景区2个、青龙山等国家3A级景区8个,获评“中国最美生态文化旅游名区”,柳陂镇获评湖北旅游名镇,樱桃沟村、龙韵村获评全国乡村旅游重点村,实现文旅综合收入348亿元。引导传统商贸流通企业创新转型,培育限上企业68家,成功创建国家电子商务进农村综合示范县。金融机构贷款余额175.7亿元,连续16年获评全省金融信用县。

这五年,我们自我革命、创优环境,改革开放取得历史性突破。

改革红利充分释放。全面深化“放管服”改革,扎实推进“清减降”专项行动,政务服务事项网办率实现100%,基本实现“一件事一次办”。完成农村集体产权制度改革试点工作,农村承包土地确权登记颁证如期完成。加快国企改革,聚鑫国投、城乡建投主体信用评级均达到AA。

开放协作成效显著。积极培育棉伙棉伴、菇尚食品等外贸出口企业23家,完成外贸出口3.72亿美元,利用外资1.36亿美元。深化南水北调对口协作,使用对口协作资金1.1亿元,撬动民间投资20亿元。积极争取水利部定点帮扶,使用中央水利项目资金5.07亿元。密切对接省检察院、省质监局等17个定点帮扶单位和荆州市、蔡甸区等区域协作单位及13支市直驻村工作队,实施协作

项目58个。

招商引资成果丰硕。创新产业基金招商、重资产招商、股份合作招商等方式,建设全省规划面积最大的秦巴高新产业园,建成28万平方米多层标准化厂房,引进德国世泰仕、北京伟光汇通、上海中吴针织、重庆斌鑫集团等知名企业46家,签约项目282个,到位资金619亿元。

这五年,我们心系民生、实干实为,民生福祉得到历史性改善。

疫情防控精准有效。全区人民识大体、顾大局,广大党员干部冲锋在前,医务人员逆行出征,打赢了疫情防控阻击战。综合运用各类防控手段,做好重点人员核酸检测,保障物资供应及时,疫苗接种应接尽接,全区未出现新增病例,常态化疫情防控取得阶段性胜利。

社会事业繁荣发展。实施“区管校聘”改革,激发教师队伍活力,区一中成功创建省级示范高中,桂花小学教师群体荣获全国“2019年最美教师团体”称号。郧阳区医共体成立,荣获“国家慢性病综合防控示范区”称号。成功举办南水北调国际马拉松等,被授予“全国群众体育先进单位”。

民生保障扩面提标。全区财政民生支出占比保持在80%以上。累计新增城镇就业2.6万人,城镇登记失业率控制在4%以内。高龄补贴、残疾人“两项补贴”、农村低保等各项惠民资金应保尽保、应发尽发。建成碧水郧天、汉江观邸等18个保障性住房小区,惠及低收入住房困难家庭3300户。全面完成退役军人服务体系建设,喜获“全国双拥模范城”八连冠,武装部被表彰为“湖北省拥政爱民先进单位”。

社会大局和谐稳定。构建平安郧阳“365”基层社会治理体系,建立“1+1+N”体系,应急处突能力逐步增强。扫黑除恶、矿山整治、扫黄打非、禁毒等工作效果明显,金融风险防范体系进一步健全,人民群众安全感更加充实、更有保障、更可

持续。

这五年,我们践行初心、勇毅前行,行政效能实现历史性提升。

认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。扎实开展“七五”普法,持续推动法治政府建设。严格执行“三重一大”等议事规则,及时向区委报告重要事项,强化预算管理和审计监督,“三公”经费逐年压减,财政支出效益不断提高。认真落实人大决议和审议意见,及时回应政协意见建议,办结率、满意率和基本满意率达到100%。

与此同时,青团、妇联、工会、科协、慈善、档案、工商联、红十字、民族宗教等事业全面发展。邮政、气象、住房公积金、公共资源交易等工作都取得了新的成绩。

各位代表!艰难显勇毅,磨砺得玉成。过去的五年,是郧阳历史上经济发展最快的时期之一,是改革开放成效最显著的时期之一,是城乡面貌变化最大的时期之一,是人民群众得实惠最多的时期之一。今天的郧阳,告别了千年的绝对贫困,小康社会全面建成,共同富裕未来可期!今天的郧阳,蓄积了强大的发展后劲,综合实力节节跃升,发展势头愈发迅猛!今天的郧阳,厚植了发展的亮丽底色,生态屏障全面筑牢,“绿色名片”越擦越亮!今天的郧阳,焕发了无限的青春活力,城乡旧貌焕发新颜,发展形象华丽转身!

在此,我谨代表区人民政府,向全区人民、各位代表、各位委员,向民主党派、人民团体和社会各界人士,向所有关心、支持、参与郧阳发展的朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表!船到中流浪更急,人到半山路更陡。越是形势向好、发展提速,我们就越要清醒地认识到全区目前发展中存在的问题。主要是:小富即安,进取精神不强;产业转型升级压力较大,缺乏头部企业,龙头企业带动能力不强,“四上”企业

“三会报告”

数量不多;营商环境有待进一步优化;防灾减灾、污染防治、安全生产压力依然较大等。对此,我们将采取有效措施,在发展中不断加以解决。

二、今后五年的努力方向

今后五年,国家实施推动中部地区高质量发展、长江经济带建设、汉江生态经济带建设、乡村振兴等一系列重大战略,党中央深入实施支持湖北一揽子政策和南水北调相关政策,省委确立“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局,尤其是市委谋划实施汉江新城建设,标志着我区正在步入又一个战略机遇期,经济倍增、高质量跨越发展正当其时。

今后五年新一届政府工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹发展和安全,坚持深化改革开放创新,坚持生态优先、绿色发展,坚持人民至上、生命至上,充分发挥郧阳比较优势,围绕“4321”发展目标,沿着“123456”发展路径,加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”,着力打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区,推动经济社会高质量跨越式发展!

今后五年的奋斗目标:

——经济倍增跨越发展。到2025年力争地区生产总值突破400亿元,年均增速19%;“四上”企业净增300家,年均增速15%;地方一般公共预算收入突破20亿元,年均增速15%;城镇化率增长10个百分点,达到58%,年均增速4%。

——创新引领走在前列。重点领域改革取得突破性进展,营商环境全省排位靠前,创成国家高新区,提档国家农业科技园区,产业基础高级

化、产业链供应链创新链现代化水平大幅提升,成为区域创新创业高地。

——生态优先绿色崛起。协调推进经济高质量发展与生态环境高质量保护,经济社会发展全面绿色转型,生产生活方式绿色低碳,生态系统治理水平显著提升,水、空气、土壤环境质量持续改善,区域突出环境问题整治取得根本成效,生态文明建设走在前列。

——民生福祉不断增强。居民收入水平和经济发展同步增长,基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,城乡人居环境更加优美,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,共同富裕取得实质性进展。创成全国平安建设先进区、全国信访工作示范区、全省法治政府建设示范地区。

今后五年,我们将紧紧围绕上述目标,永葆“拼”的精神、“抢”的劲头、“实”的作风,以思想破冰引领发展突围,奋力实现“经济倍增,跨越发展”。重点做好五个方面工作:

(一)聚力“一城两区”,构建城乡发展新格局。全力建设“汉江新城”,着力建设江北国家现代农业示范区,打造江南国家旅游度假区,推动全域振兴。

全面建设美丽城区。加强城区整体风貌、重要节点、特色街巷规划设计,实施街区“微改造”与“微更新”和城中村、棚户区改造,稳步推进城市更新。不断巩固创文创卫成果,积极打造美丽民居、美丽院落、美丽街区。推动立体停车场和智慧停车场建设,配建电动汽车充电设施,综合解决停车难问题。加快供水设施的更新改造,持续推进节水型城市建设。因地制宜推进雨污分离改造,增强城市防洪排涝能力。推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设和改造。力争到2025年,基本建成畅通、有序、安全、便捷、美丽、智慧的现代化城市。

全面建设美丽乡镇。科学编制美丽城镇建设三年规划,开展“擦亮小城镇”行动,支持南化塘、鲍峡建设中心镇,其他乡镇建设重点镇。整治城镇秩序,加强沿街立面设计与管控。加强农资交易、物流服务、仓储配送、邮政快递等生产服务设施建设。力争到2025年,建成省级乡村建设示范镇5个,打造一批配套完善、宜居宜业、特色鲜明的美丽城镇,有力带动乡村振兴。

全面建设美丽村庄。因地制宜编制“多规合一”的实用性村庄规划。深化“四好农村路”示范创建,新建农村公路1500公里,推动农村公路逐步实现连线成网、通达顺畅。扎实稳步推进农村“厕所革命”。引导鼓励村民开展庭院绿化,建设森林乡村、水美乡村。实施一批数字乡村试点项目,加快数字技术在农村民生保障、社会管理等方面的应用。力争到2025年,建成三星级村庄60个、美丽庭院1万户。

(二)对标“经济倍增”,实现县域经济新跨越。强化科技创新,优化产业结构,不断提升经济竞争力、创新力、抗风险能力。

做好科技创新。梯队培育省级重点实验室、工程研究中心、技术创新中心,高质量推进科技创新中心、惠众科创园等平台建设。加强科技型企业培育,支持企业联合高校、科研院所和行业上下游企业,努力在一些行业细分领域突破一批“卡脖子”技术。落实“鄧阳英才”高层次人才引进计划、鄧阳企业家培育计划和“鄧阳工匠”培育计划,切实优化科技人才薪酬待遇、购房补贴等方面支持政策,让科技人才“名利双收”。力争到2025年,高新技术企业达到100家,新增国家级科技创新平台2家、省级创新平台5家、市级创新平台10家以上。

做深现代农业。落实最严格的耕地保护制度和粮食生产、收储等补贴政策,确保粮食安全。聚焦香菇、油橄榄、红薯、生猪等特色产业,加快补

链强链,提升农业产业化水平,促进我区由农业大县向农业强县转变。以做大产业、做强基地、做响品牌、做优智能为重点,促进昌欣、鄂鲁淀粉等龙头企业走三产融合之路。打造大柳玉米、青曲蓝莓、安阳黄酒、青山茶叶等“土字号”“乡字号”特色品牌。力争到2025年,建设“二品一标”品牌150个,培育规上农产品加工企业100家,香菇、生猪产业年产值均达到50亿元。

做优新型工业。做大做强智能制造、绿色装配式建筑、食品药品等产业园。推动长平、神河等现有企业“换芯换线”。支持华林杭萧、华新等企业做强做优新型建材,引进上下游企业,形成绿色装配式建筑产业集群。以谭家湾食品药品产业园为依托,建设生猪屠宰加工、食品开发、药品制作、化妆品生产、保健品研制等生产线,助力大健康产业发展。支持大运、榕峰、万润等成为百亿级企业,支持佳恒、神河、华新、长平等成为五十亿级企业,培育十亿级企业10家。力争到2025年,形成500亿元的智能制造产业集群、300亿元的食品药品产业集群、300亿元的绿色装配式建筑产业集群。

做活现代服务业。依托沧浪山国家森林公园康养基地、云盖寺绿松石国家矿山公园打造沧浪山康养小镇,统筹推进鲍峡绿松石、胡家营冻青沟、五峰古麋国、叶大堵河山水等康养资源开发,建成一批康养小镇、康养特色村,推动形成科普研学探秘、生态康养度假、调水源头观光等特色旅游线路。支持区电商物流投资公司、五小电商公司等发展壮大,引导平台经济、电子商务、物流配送、连锁经营等新模式有序发展。力争到2025年,形成350亿元的文旅康养产业集群,实现文旅综合收入300亿元。

做强镇域经济。支持各乡镇因地制宜建设特色产业园或小微产业园,扎实推动“一镇一品”“一村一业”起步见效、渐成优势。发展壮大农民

“三会报告”

合作社,深化社企对接,农户入社率达到55%。在每个行政村重点培育1至2户长期稳定务农的农户,适度扩大经营规模,发展成为家庭农场。通过招育并举,实现村村有“四上”企业。力争到2025年,高新区税收过20亿元,城关镇税收过5亿元,柳陂、谭家湾、杨溪铺等3个乡镇税收过亿元,鲍峡、南化塘、谭山、刘洞等4个乡镇税收过5000万元,其他10个乡镇税收过1000万元,实现“全国千强镇”零的突破。

(三)建设“生态三区”,构筑绿色发展新优势。着眼生态空间示范区、生态治理示范区、生态文明示范区建设,打造人与自然和谐共生的发展典范。

强化生态治理。实行“六长共治”,持续巩固提升神定河、泗河治理成果,确保一库净水永续北送。深化大气污染联防联控,强化企业排放、扬尘、机动车、秸秆焚烧污染防治,实施细颗粒物和臭氧协同控制,确保空气质量稳定保持国家二类标准。减少农业面源污染,加强地下水污染风险管控,确保土壤环境质量稳定保持“清洁”等次。

加快生态建设。实施生态修复、新一轮退耕还林、退耕还湿、天然林保护、国家储备林等生态工程,全面推行林长制,提升森林防灭火、病虫害防治能力,提高林草植被覆盖率。加强绿色矿山建设,持续开展水土流失综合治理,加快裸露山体修复、石漠化治理和地质环境恢复治理。加快退化湿地保护修复,提升河湖、湿地生态系统稳定性。

拓展“两山”实践。把碳达峰碳中和纳入经济社会发展整体布局,抢抓碳汇交易政策机遇,将绿色资源转化为绿色资产、绿色资本,拓展森林碳汇、碳排放权等生态价值转化渠道,探索建立绿色金融风险补偿金,形成确权、抵押、交易、融资体系。推动绿色装配式建筑全产业链协同发展,逐步提高其在新建建筑中的比例。倡导绿色

出行,抵制餐饮浪费,让绿色低碳生活成为新时尚。

(四)放大“磁场效应”,聚集全城发展新活力。坚持改革破难题,开放拓空间,不断优化政策供给、要素保障、服务效能,为高质量发展注入强劲活力。

创优营商环境。加快推进数据互联互通,实现更大范围“一网通办”“跨省通办”。探索建立“零差别受理”综合窗口,推动更多事项“一窗通办”。拓展“清单制+告知承诺制”范围,推进跨部门、跨科室、跨层级的流程再造和系统重构。拓展自助设备应用场景范围,实现更多政务服务“24小时不打烊”。持续打造“一件事一次办”郧阳品牌,努力把郧阳打造成全省办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的地区之一。

激活资本市场。将更多企业纳入“金种子”“银种子”后备库,力争2025年主板上市企业达到5家。加强政银企对接,主动对接企业续贷需求,积极开展无还本续贷,丰富金融机构“秒贷”产品,缓解企业融资难问题,力争2025年中小微企业达到1万家,产值过10亿元企业20家。推进国有资本布局优化和结构调整,支持国有企业做强做大。力争2025年国有企业总资产达到2000亿元,营业收入过500亿元。

厚植投资沃土。聚焦智能制造、生物医药、文旅康养等行业,谋划发展战略性新兴产业,紧盯行业头部企业和隐形冠军企业,不断优化招商引资政策,创新招商引资方式,提高招商引资精准度、落地率、产出比。更加注重工业投资,鼓励企业加大技改力度,不断提高工业投资在固定资产投资中的比重。力争到2025年,新招引项目300个以上,到位资金800亿元以上,累计完成固定资产投资1600亿元以上。

深挖消费潜力。推进房地产市场健康发展。落实各项减费降税政策,激发小微零售实体活

力。支持商贸企业开展形式多样的促销活动,搞活“周末经济”“节日经济”“夜经济”“小店经济”。健全“互联网+”服务,推动线上线下深度融合。支持企业参加各类行业重要展会,强化展销联动,以展促销。力争到2025年,社会消费品零售总额突破280亿元。

(五)立足“民生七优”,擘画共同富裕新蓝图。始终把人民放在心中最高位置,向着幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的共同富裕目标迈进。

实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。持续完善防止返贫动态监测和帮扶机制,巩固拓展“两不愁三保障”成果,坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续实施易地扶贫后续帮扶,提升易迁安置区产业就业、公共服务、社区治理水平。深化区域协作和定点帮扶,确保每年巩固脱贫成果后评估取得“好”的等次,实现脱贫攻坚成果与乡村振兴在规划、政策、投入、产业、机制等方面有效衔接。

推动公共服务普惠化。抓好常态化疫情防控,加快现代化疾病预防控制、公共卫生应急物资保障等体系建设,提升疾病预防控制体系和应对能力。深化太和医院托管模式,推动区人民医院、中医院建设三级医院,健全多层次公共卫生体系。统筹推进学前教育、义务教育、特殊教育均衡发展。把区一中建设成为全市普通高中“第四大校”,把区二中建设成为全区特长生圆梦大学的摇篮。深化产教融合、校企合作,推动职业教育高水平发展。加大文化遗产保护开发力度,推进历史名人、历史文化活化工程。完善区镇村三级新时代文明实践平台,扩大公益性、基础性、群众性文化服务供给。

健全社会保障多样性。大力推动“一户一产业工人计划”,确保城镇登记失业率控制在3.8%以内。健全多层次农村留守妇女儿童关爱体系、

残疾人福利保障体系,完善临时救助制度,稳步推进殡葬服务改革。健全稳健可持续的基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,稳步提升保障水平。健全住房保障体系,满足群众住房需求。落实退役军人优抚政策,深入开展双拥工作。

提升人民群众安全感。更好统筹发展和安全,巩固重大风险防范化解成果。加强金融风险防控预警,防止发生系统性、区域性金融风险。落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生。高质量推进“雪亮工程”“智慧平安社区”建设,不断提升基层治理能力,巩固扫黑除恶阶段性成果。加强公共检验检测能力建设,提升食品全链条监管能力,争创全省食品安全示范县(区)。

各位代表,区第十五次党代会绘就了郟阳今后五年的发展蓝图,完全符合郟阳发展实际。我们将在区委的坚强领导下,锚定目标、加压奋进,创造出不负郟阳人民的新业绩!

三、高质量做好2022年工作

2022年政府工作的主要目标是:

奋力实现五大指标:地区生产总值增长19%,规上工业增加值增长19%,地方一般公共预算收入增长15%,固定资产投资增长16%,社会消费品零售总额增长20%。

全力抓好五件大事:积极推进“汉江新城”高标准规划有序落地、攻坚贯通四条民生路、抓紧推动郟十天然气管道建设并实现同城同价、新增一家主板上市企业、开工一个投资过30亿元的工业项目。

扎实做好五项重点工作:全力培育“四上”企业、打造一流营商环境、加快推进城市更新、镇域经济倍增、星级村庄创建。

围绕上述目标,重点抓好七个方面工作:

(一)突出产业兴旺,助推乡村振兴。

巩固拓展脱贫成果。对“三类对象”及时发现

“三会报告”

预警、及时纳入帮扶、及时消除风险,为符合条件的对象购买“防贫保”。动态消除农村危房,推动农村安全饮水提标升级。启动全省农业政策性金融支持乡村振兴实验示范区建设,持续保持脱贫人口小额信贷余额增长。坚定不移推动香菇、袜业两大产业链纵深发展,年发展香菇5000万棒、投产袜机5000台。

高效发展特色农业。持续整治耕地非农化、非粮化、违规占用现象,建设高标准农田5万亩,确保粮食产量稳定增长。加快推进食用菌、鄂鲁淀粉、新希望三大产业园建设,因地制宜发展红薯、中药材等特色产业基地10万亩,支持耀荣木瓜、秦巴金玉米等43家农业龙头企业发展,大力培育示范性合作社、家庭农场,培育农业新型市场主体100个。全年新增规上农产品加工企业15家,实现农产品规上加工产值120亿元。

整治提升人居环境。持续打造“四好农村路”,延伸10个乡镇农村污水管网,改造农村卫生厕所1000个,综合治理河道80公里。以星级村庄创建为抓手,坚持清洁日制度,常态化开展人居环境拉练评比,力争一星级村庄全覆盖,二星级村庄达到30%的比例,每个乡镇创成一个三星级村庄。努力将青龙泉社区、龙韵村建成全国乡村振兴示范点。

发展壮大镇域经济。支持各乡镇围绕全区产业发展方向和空间布局,充分发挥资源、生态、区位等优势,扎实开展产业园建设及招商工作,通过引进客商、本土培育、升级裂变、合作联营等途径,力争全区净增“四上”企业90家,实现乡镇财政收入增长20%以上。

(二)着眼城乡融合,建设美丽家园。

完善城乡布局。配合做好汉江新城规划编制修订工作,加快区级国土空间总体规划编制,实现市区规划无缝对接。修改完善子胥湖片区天际线专项城市设计,推进人民生态运动公园、安阳

湖油橄榄产业园概念性规划设计,完成实用性镇村规划编制126个。

提升城镇功能。持续实施2021年老旧小区改造项目4个,启动2022年老旧小区改造项目3个。建成碧水郢天至武当谷大道、锦绣龙苑至滨江路排洪防涝管道2.8公里,切实消除内涝隐患。加快万达广场至LNG天然气场站高压管网建设,推进供气服务向供气盲区、乡镇延伸,强化燃气安全监管,不断提高燃气管网通达率和安全保障水平。加快启动城关污水处理厂迁建,建成城北和子胥湖污水处理厂。实现兴郢农贸市场、城区立体车库等30个民生项目交付使用。启动杨安一级路、西叶路,加快建设玄岳大道、油长路等一批重点交通项目,争创湖北省全域公交县,推动城乡一体发展。

加强城市管理。持续巩固创文成果,加大对不文明行为的整治力度。加强城市公共设施管护,确保道路、桥梁、广场、公共绿地、路灯亮化等设施完好率在95%以上。严格城市立面风貌管控,切实强化“三违”治理。启动建设智慧小区3个、智慧停车场3个,提升城市智能化水平。

(三)聚焦项目建设,蓄积强大动能。

谋定快动抓项目。建设千亿项目库,实施投资“倍增计划”,谋划储备重大项目300项,投资规模1100亿元,转化率达到30%以上,完成投资250亿元以上。加快建设十巫高速(郟阳段)、十西高铁(郟阳段)、华阳智造产业园、龙岗精密智能制造园、谭山-刘洞-大柳新材料产业带等70个重点项目。启动建设大运三期、财神庙滑坡体避让搬迁安置区、区第二人民医院等80个重点项目。确保悉水科技、蜂窝状陶瓷环保新材料刘洞园区、耀邦生物科技等50个产业项目投产达效。

质效并重抓招商。加大力度推进秦巴高新产业园二期满园和三期建设,聚焦“四大产业”集群,优化政策,强化考核,开展全员招商,力争引

进百亿级工业项目1个,50亿级工业项目2个,20亿级文旅项目1个,10亿级农业项目1个,2000万元以上项目40个。密切跟进国瑞控股、湖北中清能、正茂新材等一批在谈项目签约,实现到位资金100亿元。加强招商项目落地转化,推进普雷杰环保装备、南模生物等项目投产,入亿元以上企业法人库25个、在建项目库40个、投产库30个。

优化环境抓服务。加速推进“清减降”专项行动,除涉及安全生产、生态环保等必要件外,其余审批事项探索实行“承诺容缺办理”服务,增强市场主体信用观念,实现风险共担。建立窗口工作人员一线负责制,严肃问责“吃拿卡要”行为,力争营商环境走在全市前列。确保实现营商环境全省评价进入第一方阵、全市排名“保三争一”工作目标。持续开展“双千”活动,切实帮助企业解决土地、资金、用工等困难。

(四)壮大特色产业,夯实发展支撑。

加快工业转型发展。支持大运、佳恒、世泰仕加快申创省级产业技术研究院、校企联合创新中心。支持惠众科创园创建国家级孵化器、玖偲创客空间创建省级众创空间。推进大数据平台建设,支持企业参与市级大数据运营。支持榕峰二期等技改扩能项目投产达效。支持亿派、荣宏等企业申创高新技术企业,智远弘业、特尔轩等企业进规。力争全年工业投资55亿元,占全区固定资产投资30%以上,新增规上企业25家、高新技术企业10家以上,新培育专精特新“小巨人”企业3家,高新技术产值、增加值同比增长19%以上,实现规上工业增加值95亿元。

促进文旅康养业融合发展。组建鄖阳旅游集团,提升青龙山、九龙瀑、中华水园等景区管理运营水平,加快推进沧浪山国家级森林康养基地、鄖阳府、“鄖县人”遗址公园等建设,推动汉水九歌、天惊洞等项目一期建成运营。谋划打造中医药养生、森林康养、乡村疗养、研学旅游、水上运

动、特色民宿等文旅品牌。主动对接中青旅等国内知名旅行社,拓展北京、武汉、西安等重点客源市场,力争全年实现文旅综合收入170亿元。

推动商贸流通业快速发展。用足用活小微零售企业支持政策,力争新增限上商贸企业20家以上。支持大明宫家具建材批发基地、温德姆五星级酒店等项目投入运营,积极引进知名商贸企业,提升商业规模和档次,实现社会消费品零售总额150亿元。依托寿康物流园,加快完善现代化配送中心。加快建设鄖阳现代农业电商产业园等项目,引导相关企业开展直播带货。谋划建设跨境电商中心,支持迦娜袜业、和永食品等骨干外贸企业做大做强,力争年出口12亿元,年利用外资1800万美元。

(五)守护青山绿水,发展绿色GDP。

提升生态环境质量。扎实开展河湖“清四乱”行动,加快推进神定河水环境综合治理对口协作项目,加强陈家坡、淘沟河等风险断面管控和水体水华监测应对,巩固提升流域治理成果。深入开展工业废气、扬尘、秸秆焚烧等重点领域治理,确保空气指数保持全省前列。

强化生态环境执法。持续开展垃圾填埋场、污水处理厂、涉危涉重企业、工业园区、河道、矿山等重点领域专项执法行动,重拳打击生态环境违法行为。持续抓好中央、省环保督察及“回头看”等各类突出环境问题整改销号。加强生态环境领域风险隐患排查整治,切实保障区域生态安全。

推动绿色产业发展。加快华新三期建设,积极推动华新循环经济产业园创建近零碳排放区示范工程试点。加快推进绿色装配式产业园项目前期工作,力争尽快开工。抓紧制定鄖阳区碳达峰碳中和工作滚动实施方案,推进碳汇交易、碳汇金融等取得新进展,力争新增碳汇贷款5亿元。

(六)坚持以人为本,增进民生福祉。

“三会报告”

加大社会事业投入。新建公办幼儿园3所,确保20所中小学达到优质均衡标准,力争“双本率”突破提升。推进药护学院转设,建设高新区医院等9个公共卫生应急项目,补齐公共卫生短板。完成新文化馆、图书馆、博物馆规划,推进“多馆合一”建设,提升公共文化服务水平。

提高社会保障水平。开展援企稳岗、技能提升行动,新增城镇就业4600人。建成滨江尚都、滨江揽秀城保障性住房1500套。不断扩大农民工和灵活就业人员社会保险覆盖面,完善异地就医直接结算,落实社会救助标准与物价上涨挂钩机制。推进区民政福利中心扩建、殡仪馆迁建、农村公益性公墓等项目建设。扎实推进南水北调后续工程高质量发展。

(七)强化风险防控,维护稳定和谐。

常态化精准防控疫情。加强境外和国内中高风险地区返郧入郧人员排查管控,持续推进疫苗接种,积极应对疫情变化。加快区人民医院重大疫情防控救治基地、区疾控中心卫生应急中心、基层卫生院发热门诊投入使用,不断提升重大传染病预防救治能力。

系统化抓好风险防范。开展平安校园等17类创建活动,构建立体防控体系,纵深推进扫黑除恶专项斗争,营造良好的治安环境。依法严厉打击非法集资和电信诈骗等各类犯罪活动,防范化解金融风险。强化信访源头治理,积极预防和妥善处置群体性事件和突发公共安全事件。

专业化抓好应急管理。加快村组雨量监测设备安装,有效应对暴雨、山洪等各类灾害。强化非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通、建筑施工、消防等重点行业领域安全隐患视频监管,坚决遏制重特大事故发生。

四、切实加强政府自身建设

各位代表,打铁必须自身硬,政府自身建设从我做起、从每一位区政府领导班子成员做起,

要求别人做到的自己首先做到。

坚持学以立身,从学习中汲取不竭动力。加强党的理论学习,切实以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,用实际行动践行对党忠诚。加强市场经济、金融等专业知识学习,不断增强科学研判形势、驾驭复杂局面、创新工作落实的能力,以过硬本领、专业素养、市场思维、法治方式助推各项工作争创一流、走在前列。

坚持人民至上,当好服务群众的“店小二”。坚持以人民为中心的发展思想,知民情、解民忧、暖民心。强化“店小二”意识,服务群众、服务企业、服务项目,坚决把“嘴上说的、会上定的、纸上写的”变为具体行动,以真心服务取信于民。

坚持说了就干,让负责到底成为实干底色。对标市委“四个提高”标准,打造贯通到底的责任链条,该做的事,知重负重、攻坚克难;该负的责,挺身而出、冲锋在前。大力弘扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神,想方设法把事干成干好、干出实效!

坚持廉洁自律,使清朗之风劲吹郧阳大地。推进“八五”普法,建设法治政府。坚持“三重一大”制度,切实做到政务公开,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,强化重点领域审计监督和统计监督,勤廉为政,用干部的廉政敬业换取百姓的安居乐业!

各位代表!万里征程风正劲,千钧重任再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下,实干善为,争作表率,为加快建设“汉江新城、产业新区”而努力奋斗!

郧阳区第十七届人民代表大会常务委员会 工作报告

——2021年11月8日在十堰市郧阳区第十八届人民代表大会第一次会议上

●郧阳区十七届人大常委会主任 焦宗啟

各位代表：

我受区十七届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去五年工作回顾

区十七届人大常委会任期五年来，在区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面落实省、市人大工作会议精神，紧紧围绕区委中心工作和全区改革发展稳定大局，紧紧围绕推进经济社会发展和改革攻坚重大事项，紧紧围绕保障人民权益、增进民生福祉依法行使职权，共召开人民代表大会5次，常委会会议41次，审议议题202项，听取和审议专项工作报告105项，依法批准国民经济计划和财政预决算14项，开展执法检查19次，组织专项调研和视察76次，对“一府两院”办理审议意见情况进行满意度测评12项，依法任免地方国家机关工作人员409人次，组织宪法宣誓10次，为推动全区经济社会高质量发展，奋力实现“走在前列、建设新区、开创新局”目标交出了一份沉甸甸的人大答卷。

一、坚持围绕中心、服务大局，在推动高质量发展上彰显新担当

五年来，常委会始终坚持围绕中心、服务大局，推进依法监督、正确监督、有效监督，不断增强监督工作的针对性和实效性，全力助推全区经济社会发

展和改革攻坚任务。

聚焦区委重大决策部署开展有力监督。对全区国民经济和社会发展执行情况进行视察调研，依法做好“十三五”规划实施情况中期评估和“十四五”规划编制审查工作，助力“十三五”圆满收官、“十四五”精彩开局。为支持重大改革事项顺利推进，围绕重点项目融资、国有资产管理、增加国有公司注册资本金、产业发展等重大事项，依法审查批准了国有投融资公司改革转型方案、秦巴片区产业扶贫示范园项目PPP模式建设、产业创新发展基金等议案，作出决议、决定11项，确保了区委的决策和主张通过法定程序成为全区人民的共同意志。为大力支持重点项目建设，听取和审议区政府关于扶贫债券、沧浪洲汉江大桥建设、城中村棚户区改造货币化安置项目等14个重点项目融资贷款的议案，作出相关决议决定31项，为重大项目建设提供资金保障。为支持国家高新区创建，常委会开展专项视察调研，向区委区政府提出编制高新区发展战略规划、加快科技创新、加大招商力度的工作建议。为支持经济转型升级，听取和审议全区招商引资工作情况报告，提出了全域统筹谋划、创优招商机制、盘活土地资源、优化发展环境等意见建议。为保护生态环境、维护公共安全，对城市核心规划区“禁鞭”问题进行专题调研，审议批准区政府关于在郧阳区核心规划区全面禁鞭的议案。新冠肺炎疫情发生后，依法及

“三会报告”

时作出《为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障》和《奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利》的决定,号召全区上下全力以赴抓好常态化疫情防控、稳住经济基本盘、兜住民生底线,形成了众志成城战疫情、聚精会神促发展的生动局面。连续三年对政府重点工作推进情况开展视察,助力政府工作报告重点任务如期完成,为全区经济高质量发展提供有力支撑。

聚焦“三大攻坚战”开展精准监督。常委会研究制定“开展三大监督 推动三大攻坚”活动实施方案和专题监督方案,将监督活动与常委会法定会议、代表活动相结合,实行单月听取和审议报告,双月安排专题调研的方式,助力“三大攻坚战”纵深推进。围绕打赢脱贫攻坚战,常委会连续五年听取和审议区政府关于脱贫攻坚相关工作报告,对基础设施建设、产业培育、政策落实等工作开展专项视察,依法作出《关于对标聚焦 全力以赴打赢精准脱贫攻坚战的决议》。为确保如期完成脱贫攻坚任务,常委会围绕“两不愁三保障、四确保九有”目标和“五个一批”政策落实,在对脱贫攻坚工作作出决议的基础上,组织开展脱贫攻坚专题询问,对16个区直部门主要负责同志开展专题询问,对行业扶贫部门工作开展满意度测评,对审议意见办理持续跟踪督办,并再次进行满意度测评,推动了各项决策部署落地落实。围绕污染防治攻坚战,连续五年听取审议区政府环境状况及环境保护目标完成情况报告,针对生态环境方面存在的突出问题提出审议意见,督促区政府及其职能部门列出整改清单,限期整改落实,对审议意见办理情况进行满意度测评。开展《环境保护法》《土壤污染防治法》《十堰市扬尘污染防治条例》等环保类法律法规贯彻实施情况视察调研和执法检查,督促区政府持续开展蓝天、碧水、净土行动。对神定河流域“四个三重大生态工程”示范带建设情况开展视察调研,对村庄环境综合整治和厕所革命推进情况开展专项视察。对全区水土保持工作、矿产资源开发管理、畜禽标准化养殖等工作开展专题调研,持续开展“环保世纪

行”活动,组织开展一系列专项监督,通过高频次不间断的人大监督推动环保工作走深走实。围绕防范和化解金融风险攻坚战,听取和审议政府债务情况报告,针对有关问题提出审议意见。区政府及有关部门按照要求制定了化解地方债务风险工作方案,建立风险预警机制,加强对债务风险的管控,促进了区域经济健康发展。

聚焦计划预算执行开展依法监督。认真把好预算草案的初审关,对预算收支内容进行逐项审查,确保预算编制严格执行国家政策和相关法律法规。深化对预算执行的监督,建立人大预算联网监督平台,实现了财政、人社、审计、税务等单位实时数据导入,持续开展预算执行情况专项视察,确保预算得到贯彻执行。听取和审议区政府预算编制与调整、预算执行、审计查出问题整改等情况的报告,依法审查批准年度预决算,对审计查出问题整改情况跟踪监督,督促政府把有限的财力用在刀刃上。每年听取审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告,推动区域经济高质量发展。

聚焦优化营商环境开展点题监督。贯彻落实党中央和省委、市委、区委关于优化营商环境的决策部署,将一批群众关注度高、与优化营商环境关系密切的问题作为人大监督重点,综合运用视察调研、听取和审议专项工作报告、述职评议、专题询问等监督手段,历时4个月时间开展优化营商环境专项监督。组织评议组深入20个区直相关部门、19个乡镇、126家企业和市场主体,发放调查问卷1200余份,召开“背靠背”座谈会60多场次,广泛征求意见建议,对6个区直部门优化营商环境工作开展工作评议,针对“一网通办、联合图审、金融支持、营商成本、服务态度”等方面存在的问题,对18个区直部门优化营商环境工作开展专题询问和满意度测评,促进了一批影响全区营商环境突出问题得到有效解决。

聚焦城市规划和文明创建开展专项监督。2017年、2019年、2021年,先后三次组织对全区城乡规划实施情况开展视察调研和执法检查,推动加强城乡规划管控和规划编制。为推动市区深度融合、一体

化发展,加快沿江环湖空间发展战略实施,常委会对环鄱阳湖中心城区建设推进情况开展专题调研,向区委、区政府提出启动编制沿江开发总体规划和沿汉江主河道流域蓝线专项规划的意见建议。对农村违规建房问题开展视察调研,向区委、区政府提出加快规划编制、完善监管机制、严厉打击违法行为的意见建议。支持全国文明城市创建工作,对创建工作的重点任务、关键环节开展调研视察,向区政府提出健全长效机制、补齐工作短板、提升市民素质等工作建议。

聚焦国有资产管理开展有效监督。2019年启动区级国有资产管理专项监督,分三年对区属国有企业、行政事业单位、自然资源资产管理情况开展专题视察,听取全区近三年国有资产管理的综合报告,向区政府及有关部门发出强化资产管理,规范重要决策、重大投资事项、资金运行监管,建立和完善企业治理体系,科学保护和有效利用自然资源资产,积极防范化解重大风险的审议意见。听取审议区城投公司资金管理和项目建设及部分区属国有企业经营状况审计调查的报告,深入聚鑫公司、城北投等5家国有企业视察调研,向区政府发出加快完善国有企业管理体制、建立现代企业制度、促进国有资产保值增值的审议意见。

五年来,常委会始终把服务中心促进发展作为己任,按照区委统一部署,在联系产业、项目、乡镇和企业等方面做了大量卓有成效的工作。常委会班子成员主动参与全区精准扶贫、文明城市创建、疫情防控、高新区创建、优化营商环境等工作,在一线组织实施,在一线协调服务,在一线督查落实,在一线化解矛盾,为加快重点项目建设,服务高质量发展积极贡献人大智慧和力量。

二、坚持法治思维,维护公平正义,在保障法律法规贯彻执行上展现新作为

五年来,常委会将学习贯彻宪法、保证宪法法律实施作为人大重要职责,积极维护宪法权威和尊严,推进严格执法、公正司法、全民守法,确保各项工作在法治的轨道上有序运行。

强化执法监督,推动政府依法行政。为加强对普法工作监督,先后对“七五”普法规划编制和工作推进情况开展专题视察并作出相关决议,助推全区法制宣传教育更加深入。为进一步规范行政执法行为,提高政府依法行政水平,连续五年对区政府依法行政和法治政府建设工作开展专题视察,提出加强法制宣传、严格依法决策、理顺体制机制、规范行政执法行为等意见。督促区政府对规范性文件进行清理,对区政府报送的20件规范性文件进行备案审查,维护法制统一。五年来,常委会还组织对安全生产法、招投标法、无偿献血法、道路交通安全法等20余部法律法规贯彻实施情况开展专题调研和专项视察。

加强司法监督,维护社会公平正义。将促进司法公正、维护公平正义作为人大监督工作的重点,坚持每年听取审议区人民法院、区人民检察院半年工作或专项工作报告。为督促区法院公正司法,围绕社会各界关注的执行难、诉讼难等问题,先后对区法院执行、行政审判和破产案件管理等工作开展专项视察,提出简化办案流程,规范办案程序,强化监督考核等建议,督促区法院加强整改落实,努力提升审判质效。为督促检察机关正确依法履职,先后对公益诉讼、民事行政、队伍建设、刑事执行、刑事检察工作开展专项视察,督促区检察院合理调配办案力量,加强队伍建设,提升工作质效。听取审议区政府、区法院、区检察院扫黑除恶专项斗争报告,要求持续保持高压态势,坚决“打财断血”,彻底铲除黑恶势力的经济基础和滋生土壤,切实增强人民群众的安全感。开展社会矫正工作专题调研,推动《社会矫正法》正确实施。组织人大代表参与旁听法院庭审、检察院公开听证等工作,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

依法行使职权,维护宪法法律权威。加强宪法宣传教育,落实宪法宣誓制度,彰显宪法权威,弘扬宪法精神,激励和教育国家工作人员树立宪法意识,恪守宪法原则,履行宪法使命。五年来,坚持党管干部和人大依法任免有机统一,依法做好人事任

“三会报告”

免工作,规范人事任免程序,严格落实任前法律考试、回答询问、宪法宣誓等制度,依法任免地方国家机关工作人员409人次,依法撤销2名公职人员职务,组织宪法宣誓10次,为地方国家机关高效运转提供法治保障。

重视来信来访,维护群众合法权益。常委会始终把接待处理群众来信来访作为畅通民情、维护民权的一项重要工作,不断完善工作机制,规范办理流程,加大督办力度。五年来,常委会主任、各位副主任和人大信访室共接待处理人民群众来信来访396件次,受理和转办上级人大转办信访件37件。通过及时转办、督办,化解了大量矛盾,解决了一批涉法涉诉问题,促进了社会和谐稳定。

三、坚持民有所呼、我有所应,在推进民生改善上取得新成效

五年来,常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,把顺应人民群众对美好生活的向往、保障人民群众有更多的获得感,作为人大工作的重中之重,督促政府办好民生实事,加快补齐民生短板,让人民群众共享发展成果。

推动公共服务更有温度。聚焦病有所医,对全区分级诊疗、基本公共卫生服务、疫情防控等工作开展视察调研,推动区政府及其职能部门实施了医疗卫生强基工程,对不达标的乡镇卫生院及村卫生室进行改扩建,启动了“千名大学生村医培养工程”,出台了全区进一步落实乡村医生养老保险待遇的实施办法,推动实施了一批公共卫生体系强功能补短板项目,有力促进了全区分级诊疗及基本公共卫生事业的发展。聚焦幼有所保,对《母婴保健法》贯彻实施情况进行专项视察,要求区政府加大宣传普及、预防与控制缺陷出生、流动人口母婴保健、妇幼保健事业投入等工作力度。聚焦食有所安,对《食品安全法》贯彻实施情况开展执法检查,切实维护人民群众“舌尖上的安全”。

推动社会保障再加力度。聚焦弱有所扶,针对部分企业和单位长期拖欠农民工工资、农民工维权难等问题,组织调研组深入到部分企业、项目建设

现场,广泛搜集意见建议,提出落实国家政策、完善协调机制、强化追责问责等意见,保障农民工的合法权益得到有效维护。聚焦壮有所业,对《就业促进法》贯彻实施情况开展执法检查,积极促进就业创业。聚焦老有所养,对养老服务业发展情况进行专题调研,提出加快改革步伐、激发公办养老机构内生动力、提升民营资本投入热情、发展康养产业等建议。聚焦治理体系和治理能力现代化,对社区治理工作进行专题调研。

推动文化事业更具深度。围绕推动文旅产业发展,对鄖阳湖5A级景区创建工作进行专题视察,听取和审议区政府鄖阳湖5A级景区创建工作推进情况的报告,向区政府及相关职能部门提出优化创建策略、压实创建责任、提升景区价值品牌、完善景区服务体系等意见建议。围绕加快推进科技创新及成果转化工作,听取审议区政府科技创新和成果转化情况报告,组织开展专项视察,向区政府及相关职能部门提出更加重视科技创新工作、加大招才引智力度、加大科技投入力度等意见建议。

推动教育事业再上高度。聚焦学有所教,听取和审议全区教育工作情况报告,开展《职业教育法》贯彻实施情况执法检查,对教育教学质量、师德师风建设等突出问题进行专题督办,对全区教育工作审议意见办理落实情况开展满意度测评,推动区政府及相关职能部门进一步优化教师队伍配置,加大教育投入,提高教师待遇,推进教师管理“区管校聘”改革。对未成年人保护工作开展专题调研,督促区政府及其职能部门坚持问题导向,加强部门协调联动,加大校园周边环境综合整治。对校车安全管理、学校安全条例实施、民办教育发展等工作开展视察调研,提出工作建议,为全区教育事业高质量发展打下坚实基础。

五年来,常委会积极回应群众关切,将物业管理、殡葬管理、农村公路、公共交通、老年人权益保障等与人民群众切身利益密切相关的事项纳入监督议题,努力推动民生问题解决,促进社会和谐稳定。

四、坚持代表主体地位,充分发挥代表作用,在推进民主建设上实现新突破

常委会始终尊重代表主体地位,完善制度机制,创新工作举措,强化服务保障,让代表工作更接地气,代表履职更具活力,代表建议更贴民意。

加强代表培训,提高履职能力。坚持采取外出交流学、专家辅导学、以会代训学、交流研讨学等多种方式,努力提升代表履职能力和水平。五年来,先后开展区、乡人大代表集中轮训3次,组织人大代表外出学习培训8批次180余人,邀请省、市专家莅郟辅导讲学3次。常态化邀请人大代表列席区人大常委会会议,组织人大代表参加视察、执法检查、专题询问、专题调研、法院庭审、听证论证等活动,累计邀请各级代表参加各类活动近1000人次,积极推介代表履职典型30余篇次。

丰富代表活动,激发履职活力。五年来,常委会科学谋划,精心部署,组织动员全区90个代表小组、1400余名五级人大代表,每年聚焦一个主题,深入开展“代表行动”活动。2017年,以“聚力脱贫攻坚”为主题,组织代表进村入户,宣讲政策,了解群众需求,查找精准扶贫中的薄弱环节和问题。2018年,以“意见建议办理‘回头看’”为主题,将意见建议的真办理、真落实推向高潮,430件意见建议全部答复办理,答复率100%,办结落实307件,落实率71%,督促区乡政府解决了一批贫困群众关注的热点焦点问题。2019年,以“推动脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改、推进脱贫攻坚查短板补弱项”等重点工作为主题,创新开展走访一批群众、化解一件信访矛盾、进行一次政策宣讲等“十个一”活动,收集涉及安全饮水、交通运输、环境整治、教育医疗、电力通讯等方面的问题160条,形成意见建议34条,转交区政府研究办理。2020年,以“聚力经济发展战、民生保卫战、社会稳定战”为主题,积极助推全区夺取疫情防控和统筹经济社会发展双胜利,收集意见建议20条转交区政府办理落实。2021年,以“聚焦优化营商环境、聚力安全隐患大排查大整改”为主题,收集意见建议19件转交区政府整改落实。与此同时,常态化

开展“代表走访选民”和“向选民述职”活动,五年来累计走访农户15000余户,走访商户、企业1000余家,收集问题2000余条,提出意见建议800余条。组织代表向选民述职,先后有1000余名代表向选民报告履职情况。五年的活动,汇聚了人大代表的磅礴力量,助推了全区脱贫攻坚、优化营商环境等一系列政策的落实,发挥了代表作用,彰显了人大形象,赢得了群众好评。

督办议案建议,提升履职动力。为确保区十七届人大一次会议“关于创建生态家园 助推绿色发展精准脱贫的议案”和历次人代会代表意见建议办理工作取得实效,采取常委会领导领衔督办、分组集中督办、重点专题督办、阶段跟踪督办、代表共同督办、开展办理工作满意度测评等方式,竭力提升议案、建议办理质效。出台代表建议、批评和意见办理考评办法,连续两年在人代会期间,组织全体代表对代表意见建议办理情况进行满意度测评。通过持续跟踪督办,议案涉及的后山片区杨溪铺、谭家湾、城关镇3个乡镇的24村,村庄环境面貌、公共基础设施、产业发展等发生了巨大变化,人民群众的幸福感和获得感日益提升。五年来,共交由区政府和有关部门办理代表建议586件,受理率、办结率、见面率达100%,其中已解决落实369件,办结落实率63%,代表满意和基本满意率达96%以上。如,代表提出的关于青山安全饮水实施、对棒槌河谭家湾集镇段河道进行治理、开通郟阳城区至安阳五峰集镇公交车等一大批涉及安全饮水、环境综合整治、道路交通、产业发展、脱贫攻坚等方面的民生短板问题,通过区政府和各承办单位的不懈努力,得到了较好的落实,受到了社会各界的好评。

创新履职服务,形成工作合力。提请区委出台《关于进一步加强乡镇人大工作和建设的意见》,研究出台乡镇人大工作积分管理办法、区级人大代表履职积分管理办法,修订和完善《区人大常委会领导联系指导乡镇人大工作意见》等一系列规范乡镇人大工作、促进代表履职的制度文件,从工作上、制度上、机制上、财力上,全方位保障了代表依法规范

“三会报告”

履职和人大工作全面开展,使人大工作和代表履职始终充满活力。

严格依法依规,组织换届选举。按照省、市人大换届选举工作的统一安排部署,紧扣区乡人大换届选举十个法定程序、十个法定时间、十个法定人数“三个十”的法定制度安排,成立区乡人大换届选举机构,精心制定换届选举系列文件方案,累计印发选民登记工作公告、致选民的公开信5万余份,编发换届选举工作简报8期,编印人大换届选举知识问答2000份,顺利完成区乡两级人大代表换届选举工作,依法选举产生区人大代表260名、乡镇人大代表1254名。精细指导乡镇筹备召开新一届乡镇人民代表大会,确保了乡镇新一届人代会程序完备、合法依规。

五、坚持强基固本,奋发有为,在自身建设上展示新形象

五年来,常委会始终坚持以党建为引领,创新工作机制,运用积分手段,量化工作考核,持续推进自身建设和人大机关建设。

强化政治建设。全面落实从严治党要求,巩固“两学一做”学习教育成果,深入开展“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育等主题教育活动,坚持中心组学习、支部主题党日、党员领导干部双重组织生活、谈心谈话等制度,加强政治理论、法律知识和人大业务学习培训,不断提高依法履职能力和水平。落实重大问题、重大事项向区委请示报告制度,五年来,常委会党组就年度工作计划、重大决议、重要人事任免等向区委请示30余次,就党组工作履职、会议审议意见、执法检查情况等向区委报告80余次,确保了各项工作与区委工作部署同频共振、同心同向。

完善制度建设。全面修订和完善了《常委会议事规则》、《常委会组成人员守则》等15项工作制度,修订完善《郧阳区人大常委会讨论决定重大事项的规定》、《关于进一步提高常委会会议审议质量的意见》等文件,推进人大代表、常委会组成人员、人大干部履职规范化建设,为常委会依法高效履职提供

制度保障。建立常委会会前政治理论学习、集中培训等制度,不断提高常委会组成人员的政治素养和议政水平。研究出台常委会组成人员、人大机关各办委室履职积分管理办法,探索建立“工作内容项目化、工作推进程序化、评价结果量化”的工作推进机制,实行“工作任务、监督方式、代表活动”清单管理的评价督办机制,有力激发了人大代表、人大干部的履职热情,营造了干事创业、积极作为、担当奉献的良好氛围。

推进机关建设。落实加强新时代人大工作和建设的意见,以创建“学习型、实干型、创新型、廉洁型、和谐型”机关建设为载体,进一步转变机关作风,提升服务效能,组织党员干部参与精准扶贫、疫情防控、文明创建、志愿服务、下沉社区等活动。以讲好人大故事、传播人大声音为方向,加强人大理论研究和信息宣传,树立了政治坚定、作风过硬、开拓创新、廉洁高效、团结奋进的人大机关良好形象。

各位代表,同志们,过去的五年,是郧阳区发展环境极为复杂、发展过程极为艰辛、发展成绩令人振奋的五年。五年来,全体人大代表忠于宪法,忠于职责,认真履行宪法法律赋予的责任,提出了一大批意见建议,参与了一系列监督活动,为促进全区民生改善、经济社会发展发挥了重要作用。五年来,区人大常委会在区委坚强领导下,认真依法履职,勇于开拓创新,积极献智献策,在服务中心大局、推动高质量发展上向全区人民交出了合格答卷。五年来,区人大常委会机关全面加强自身建设,锤炼了一支作风过硬、忠诚担当的人大干部队伍,在服务人大常委会、服务全体人大代表、服务中心工作上展示了良好形象。

五年辛勤耕耘,五年春华秋实。常委会过去五年取得的成绩,是区委正确领导的结果,是常委会全体组成人员履职尽责、扎实工作的结果,是全体人大代表和人民群众热情参与、充分信任的结果,是“一府一委两院”大力支持、密切配合的结果,是各乡镇、各部门团结协作、共同发力的结果。在此,我谨代表区十七届人大常委会,向所有关心、支持

人大工作的各级领导、各位代表和社会各界表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾过去五年的工作,我们也清醒地认识到,常委会各项工作与时代的发展、人民的期望、代表的要求还有一定差距;监督方式还有待进一步完善;代表主体作用还有待进一步发挥;对决议决定和审议意见的跟踪监督力度还需要进一步加强;自身建设还有待进一步提升等问题,需在今后工作中高度重视,切实加以解决。

各位代表,回顾五年来的工作实践,我们深切体会到,做好新时代人大工作,认真履行好宪法和法律赋予的职责,坚持和完善好人民代表大会制度,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,必须要做到“六个始终坚持”:

——必须始终坚持党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。区十七届人大常委会的工作进展顺利,始终沿着正确政治方向稳步前行,关键在于坚持和依靠党的领导,一切工作都在区委坚强领导下依法开展。

——必须始终坚持服务大局。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,围绕中心、服务大局是做好人大工作的职责所在、担当所向。实践证明,只有围绕大局依法履行职责,找准人大工作在全区发展大局中的定位,不断增强人大工作针对性、实效性和权威性,人大工作才能有所作为、富有成效。

——必须始终坚持履职为民。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。实践证明,坚持人民至上、以人民为中心,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,人民代表大会制度才能始终拥有深厚坚实的根基,我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利。

——必须始终坚持依法治区。人大及其常委会处在民主法治建设的第一线,在全面依法治国中负有重大职责。实践证明,只有坚持言必讲法、行必依法、办事靠法,充分发挥人大工作在法治建设中的

职能优势,才能更好地把制度优势转化为治理效能,为推动改革、促进发展、维护稳定提供强有力的法治保障。

——必须始终坚持依靠代表。人民代表大会制度的主体是代表。人大代表来自人民、植根人民,代表人民的利益和意志,是党和国家联系人民群众的重要桥梁和纽带。实践证明,只要紧紧依靠人大代表,充分调动和激发全体代表的积极性、主动性、创造性,人大工作才能焕发出更加蓬勃的生机与活力。

——必须始终坚持开拓创新。人民代表大会制度是党领导人民探索建立、巩固完善的,也必然要在党和人民的创新实践中继续完善发展。实践证明,只有主动顺应新形势、新任务、新要求,研究和把握内在规律,不断创新工作思路、方法和机制,人大工作才能更好地把握规律性、体现时代性、富有创造性。

今后五年工作建议

各位代表,在刚刚结束的中央人大工作会议上,习近平总书记强调,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

新时代赋予人大工作新的使命。各位代表,区十七届人大常委会任期已满,区十八届人大常委会即将产生。让我们把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽新时代人大工作,紧紧围绕区委第十五次党代会提出的“打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代化农业示

“三会报告”

范区、国家旅游度假区”的宏伟目标,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法履行宪法和法律赋予的职责,全面贯彻全过程民主重大理念,更好发挥人民代表大会制度在地方治理体系中的重要作用,学在深处、干在实处、走在前列,为推动郟阳奋力实现“经济倍增 跨越发展”积极作出人大贡献。

一、自觉坚持党的领导,以更高站位把牢人大工作方向

坚持把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为新一届人大常委会和全体人大代表的履职必修课,旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则,确保人大各项工作都在党的领导下进行。坚持把全面学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,作为全区人大代表和人大工作者的首要政治任务,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终保持人大工作正确的政治方向,切实做到区委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,自觉做到与区委中心工作合拍、与人民群众合心、与政府工作合力。

二、扎实履行人大职能,以更大力度推进民主法治建设

用好宪法赋予县级人大的监督权、重大事项决定权、人事任免权,紧紧围绕全区工作大局,着眼事关全区的重大问题和重点工作,坚持依法监督、正确监督、有效监督,凝聚推动全区经济社会高质量跨越式发展的强大合力。聚焦区委重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,突出对“十四五”规划纲要执行情况、一城两区、乡村振兴、产业发展、科技创新、生态文明建设、优化营商环境、民生改善、社会治理等群众关注关心的重点领域,精心布置监督议题,创新监督方式方法,推动中央及省市区委决策部署落地见效。加大宪法和法律法规的宣传,开展对法

律法规实施情况执法检查,推动“八五”普法规划贯彻落实,推动法治政府、法治社会建设,充分发挥好“法律巡视”监督利剑作用,保证宪法法律在全区上下得到贯彻执行,自觉维护国家法治统一。

三、突出代表主体地位,以更实举措支持代表发挥作用

牢固树立代表主体意识,充分发挥人大代表作用,密切人大代表同人民群众的联系,提高人大代表履职成效,展现新时代人大代表的风采。全面加强新一届代表的履职能力建设,丰富闭会期间代表活动,畅通代表知情知政渠道,提高代表议案建议工作质量,不断提高办理效率和办结效果。健全代表工作机制,加强代表履职管理,激发代表自觉践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当。精心谋划代表行动主题活动,积极引导人大代表在高质量发展、乡村振兴战略实施、文明城市创建等方面更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

四、围绕提升工作效能,以更高标准加强自身建设

认真贯彻落实中央人大工作会议精神,强化政治机关意识,全面加强人大自身建设,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强人大机关思想政治建设、纪律作风建设、组织建设、制度建设,着力推动人大工作高质量发展,密切常委会与人民群众的联系,坚持服务代表、服务群众、服务基层,努力锻造一支本领过硬、作风扎实、忠诚担当的人大干部队伍,切实把人大机关打造成区委放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

各位代表,时代赋予我们崇高使命,人民寄予我们深切厚望,让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把党的领导作为根本保证,把服务大局作为中心工作,把人民群众作为力量源泉,把自身建设作为重要基础,坚定信心,实干善为,争当表率,以时不我待的紧迫感、重任在肩的使命感、奋发有为的责任感,努力为加快建设汉江新城、建成产业新区作出新的更大贡献!

政协郟阳区第十四届委员会常务委员会 工作报告

——2021年11月6日在政协十堰市郟阳区第十五届委员会第一次会议上

● 郟阳区政协十四届主席 徐洪斌

各位委员、同志们：

受政协十堰市郟阳区第十四届委员会常务委员会委托，我向大会报告五年来的工作情况，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

过去的五年，是郟阳区全力打赢“三大攻坚战”、全面推进经济社会高质量发展的五年，也是政协组织继承创新担使命、和衷共济促发展、双向发力提效能的五年。五年来，区政协在中共郟阳区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代人民政协新方位新使命，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持发扬民主和增进团结相互贯通，在服务中心和助推发展上担当作为，在建言资政和凝聚共识上双向发力，在政协党的建设和自身建设上走在前列，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、建设十堰生态滨江新区做出了积极贡献。

一、坚持党的领导，政治引领有高度

五年来，区政协把坚持党的领导作为履职根本，积极教育引导政协委员和社会各界在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平

同志为核心的党中央保持高度一致，把思想和行动统一到中共中央、省委、市委、区委的决策部署和工作要求上来。

武装思想增共识。始终用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。五年来共开展全体委员集中学习12次、党组中心组学习66次、常委会议集体学习25次、专委会及界别分组学习38次，组织委员外出培训12批次，编发学习资料68期，开办委员讲堂20期，系统学习中共党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和统一战线历史、人民政协历史，集中宣讲中共十八大、十九大精神和协商民主制度优势、精准扶贫政策等，通报经济社会发展相关情况，组织交流研讨，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

党建引领强基础。始终把坚持党的领导作为政协履职的根本，认真贯彻落实中共中央《关于加强党的政治建设的意见》和《关于加强新时代人民政协党的建设工作若干意见》。严格执行区委《关于加强新时代郟阳区政协党的建设工作的实

“三会报告”

施意见》。坚持请示报告制度,每年报请区委转发政协党组工作要点、年度协商计划,及时向区委报告常委会、全体会议工作情况和重大事项、重要情况。规范党组织建设,理顺政协党组、政协机关党组、机关支部和各专委会党员委员活动组的组织架构。在大会期间成立临时党委,在6个界别活动小组中成立临时党支部。建立完善政协党组成员联系党员委员和界别代表人士、党员委员联系非中共委员制度,实现政协党的组织对政协组织的全覆盖、党的工作对政协工作的全覆盖。

主题教育见实效。始终把主题教育贯穿于政协工作的全过程。认真开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习专题教育,深入开展委员读书活动和“书香政协”建设。政协党组成员带头学,政协机关干部和政协委员跟进学,在学懂弄通做实中密切党同人民群众的血肉联系,在践行初心使命中提升履职能力。以政协党组会、机关党组会、常委会、支部会、村组会、场院会等形式,组织开展集中学习35次,形势教育、红色教育8次,专题研讨12次。深入乡镇、村(社区)开展“我为群众办实事”活动,促成了280省道升级改造、游客集散中心建设、青龙泉社区公交站候车厅建设、城北社区文化广场建设、新天地红色物业小区建设、白龙庙村红薯育苗基地建设等19件民生实事落地落实。

二、服务中心大局,参政议政有力度

五年来,区政协聚焦经济社会高质量跨越式发展,开展专题调研视察120次、全体会议协商5次、主席会议协商57次、专题议政协商10次、提案集中办理协商23次,形成调研报告18篇、各界反映23篇,为区委、区政府决策提供了翔实参考。

聚焦重大战略深入视察调研。政协全体会议和常委会议期间,围绕区委、区政府重大决策部署和“一府两院”工作报告、“十三五”“十四五”规划实施、县域经济高质量发展等重大战略,组织政协委员开展视察调研,感受经济社会发展成就;联组

开展协商讨论,激发委员知情明政、参政议政热情。围绕国家生态文明示范区建设、鄖阳湖5A级景区创建、乡村振兴“四上”企业培育等重点工作,组织政协委员深入产业基地、科创企业、项目现场开展调研视察。围绕“1+2+N”产业建设、泛丹江河流域精准扶贫、国家高新区创建、子胥湖生态新区建设等议题,提出强化规划引领、优化产业布局、培育市场主体、打造众创空间、推动产城融合等意见建议100余条,为经济转型升级、城乡统筹发展献计出力。深入开展“我为‘十四五’规划献一策”活动,举办界别座谈会、企业家座谈会、基层委员座谈会12场次,提出的建设全市健康养老示范区、将鄖阳湖5A级景区建设纳入市级规划等16条建议直报省、市政协。

聚焦重点议题广泛议政建言。围绕“一区引领、两带支撑、全域振兴”区域发展、打赢“三大攻坚战”、十堰生态滨江新区建设等,确定精准脱贫、旅游活区、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等重点议题,开展多层次的协商议政。先后征集建言材料48篇,召开8次常委会议专题协商议政,形成《做优做强特色产业 全力推进精准扶贫》《关于“旅游+扶贫”的调研报告》《做实三大产业链助力产业振兴》《关于推进县域经济高质量发展的调研报告》等调查与建议,为区委、区政府出台政策提供决策参考;提出的促进产业集聚、完善要素保障、加大政策扶持、优化服务供给等建议被相关部门吸收借鉴。鄖阳区提出的《构建支撑体系 加快产业发展》《发展特色旅游 助力精准脱贫》《坚持生态优先绿色发展的鄖阳实践与思考》等建议,先后在省市政协会议上作交流发言。围绕农业产业化龙头企业发展及产业基地建设、乡镇医疗人才短缺、安幼养老和强基固本、农村人居环境综合整治等议题,组织开展对口协商12次、界别协商19次,形成《“三改”农户有“四盼”》《深刻把握群体特征 推进集中安置社区治理》等《各界反映》,为巩固脱贫攻坚成果提出了建议。

聚焦工作落实强化民主监督。围绕全面从严治党、“长安杯”创建、“七五”普法、支持民营经济健康发展、优化营商环境、库区移民后期扶持、河长制落实、退捕禁捕、防汛抗灾等工作开展专项监督,促进工作措施落地和长效机制建立。其中关于《优化营商环境 激发市场主体活力》的民主监督建议以清单形式反馈相关部门,促进了“一件事一次办”质效提升。聚焦项目推进难点,围绕新型工业项目、重大交通项目、卫生项目和城镇老旧小区改造开展视察监督,搭建协商平台,协调解决了方案优化、征地拆迁、融资对接等问题。聚焦群众关注焦点,围绕推行公筷公勺、豆制品加工、“三家”建设、全国文明城市创建等议题开展协商式监督,在压实各方责任、加强信息互通、提高群众参与度等方面凝聚了各界共识。聚焦作风建设,组织86名委员参与行风评议、百姓问政、脱贫成效评估、平安郧阳“一感一度一率一评价”测评、“检察护航民企发展”公众开放日,旁听人民法院涉黑涉恶案件庭审等,制作《郧阳视点》5期,把政协民主监督与法律监督、社会监督、媒体监督有机结合,增强了监督实效。

聚焦提案质量促进“两个转变”。完善办前调研、办中协商、办后跟踪流程,“先协商、后办理”“先协商、后答复”,坚持重点督办、联合督办、跟踪督办,着力推进提案由数量型向质量型转变、提案办理由答复型向落实型转变。建立了区委、区政府主要领导领办重点提案制度,坚持政协主席会议成员对提案办理大户进行集中协商督办工作机制,开展提案办理进农村、进社区、进企业活动,让政协委员、基层群众全程参与“办、督”环节。联合融媒体开展《提案追踪》13期,网上公示办理结果。十四届政协一次会议以来,共收到提案888件,立案773件,答复率、见面率均达100%,落实率达65%以上,委员满意率达99%。郧阳区总结的提案提出“双联顾”、提案立案“双联审”、提案督办“双联合”、提案质效“双联评”的“四双”机制典型经验

在全省交流。

三、深耕基层一线,关注民生有温度

牢固树立以人民为中心的理念,协商于民、协商为民,充分发挥政协委员工作在基层、生活在基层、服务在基层的主体作用和示范作用,协商建言在一线,凝心聚力在一线,实现了协商民主在基层动起来、活起来、实起来。

协商在一线。依托19个乡镇和7个社区建立社情民意联络站,建立“党委领导、政府支持、政协主抓、部门参与、各界配合、整体联动”的工作机制,实现“协商在一线”网络全覆盖、委员全参与。先后聚焦脱贫攻坚与乡村振兴、文化旅游与三产融合、文明创建与民生改善等议题,采取片区联络、定期会商、上下联动等形式,在农家小院、社区楼栋、水电路网现场开展“有事好商量·民意恳谈会”86场次。247名政协委员、300余名群众代表与60多个部门负责人开展协商恳谈,形成协商意见80余项,提交《各界反映》19篇,助推了香菇采摘用工难、林业车间招工难、偏远村组安全饮水难、易迁群众产业发展难、社区文化设施配套难等一批群众“急难愁盼”问题的解决。郧阳区“民意恳谈小平台、协商为民天地宽”的典型经验在全市推介;“协商在一线助力棉伙棉伴袜厂满负荷生产”典型案例入选湖北电视台《直通十堰》专栏。《“三个强化”画好协商为民同心圆》《推动有事好商量 提高一线协商质效》经验被《湖北政协》刊载推广。

行动在一线。广大政协委员下沉乡镇、村组、社区、企业,深入开展“助力脱贫攻坚”“助力疫后重振”“助力安全生产”“助力乡村振兴”等“政协委员在行动”系列活动,主动当好惠民政策的宣讲员、民情信息的收集员、工作推进的监督员。关注“两不愁三保障”,组织委员重点围绕农村住房保障、“三家”建设,深入乡镇村组开展走访调研、民主监督,推动危房改造政策的落实,为家庭卫生清洁、家风家规培育、家庭万元增收项目落地汇集众智、集合众力。关注统筹疫情防控与经济社

“三会报告”

会发展“双胜利”，主席会议成员驻守包联乡镇靠前督导，组织对五大行业企业复工复产、复商复市情况进行调研，纾解群众生产生活困难；提出全面落实政策、建立帮扶机制等建议，为出台“六稳”“六保”相关政策提供参考。关注经济倍增计划实施、镇域经济高质量发展，组织政协常委深入20个乡镇（场），分析研究问题，听取意见建议，挖掘倍增潜力，形成了《培育“四上”企业 助力经济倍增》的调研报告，得到了区委、区政府主要领导的批示，为制订进一步加快培育和壮大“四上”企业工作方案提供了参考，促进了调研成果的转化运用。关注社会事业，动员社会各界人士连续开展“爱心助学圆梦行动”“光彩事业十堰行”、消费扶贫、“百企帮百村”活动，提供就业创业岗位200多个，资助贫困学生300余万元。

服务在一线。区政协主席会议成员坚持户户走到收集民情，深入一线排忧解难，在文化旅游产业发展、香菇小镇建设、青龙泉社区管理、金融扶贫、矿山整治、国家储备林建设等包联工作中，倾心尽力靠前指挥，全力以赴化解矛盾，千方百计协调关系，为基础设施完善、产业持续发展、民生福祉改善调研在一线，督办在一线，服务在一线。广大政协委员在国家高新区创建、汉江生态经济带建设、鄖阳湖5A级景区创建、全国文明城市创建中，立足本职、担当奉献，倾注心血和智慧；在招商引资、招才引智等工作中，带头带领，牵线搭桥，助力经济倍增；在汉江新城、产业新区建设中立足本职实干实为，争先创优积极贡献。

四、彰显团结民主，合作共事有广度

坚持把凝聚共识融入履职全过程和各方面，彰显团结民主优势，为各民主党派、无党派人士、人民团体和各界人士参政议政、发挥作用搭建平台，寻求最大公约数，画出最大同心圆。

团结联谊促协作。加强同各民主党派、人民团体和无党派之间的合作共事，会同各民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士开展“同心筑

梦、建功新时代”活动，教育引导各族各界代表人士听党话、感党恩、跟党走。支持杨溪铺镇清凉寺和南化塘镇马纵岭全国少数民族示范村建设，促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。加强与社会领军人才、“两新”组织的团结联谊，引导他们在创业就业、经济发展、技术创新、履行社会责任等方面发挥积极作用。加强与北京市东城区政协的对口协作，开展京鄖文创产业交流联谊、鄖阳味道美食节、鄖阳特色农产品进京活动。密切与各地商会的联系，开展民营企业人才队伍建设联合调研，促进项目对接、人才交流、经济协作。

界别联动增活力。制订《关于进一步发挥界别作用的意见》《关于加强界别小组联络工作的办法》，选优配强6个界别小组召集人，开展以“主席会议成员联系界别和委员活动组，政协常委联系委员；农村委员进乡村，城镇委员进社区；争当优秀政协委员，争创先进委员活动组；创一流政协机关，创一流工作业绩”为内容的“双联双进双争双创”活动。经常性走访界别委员，邀请各界人士参加一年一度的迎新春茶话会。健全界别活动组织机制、常委会成员与政协界别联系机制、政协机关服务界别活动机制，在制定年度计划、确定调研课题时，广泛征求政协委员、政协参加单位意见。开展“团结各界人士推动鄖阳高质量发展”专题调研，调研成果在《鄖阳工作研究》上刊载。通过提交联名提案、联办重点提案、开展联组讨论，促进界别与界别、委员与委员的交流，在协商互动中献智出力。

汇聚传播正能量。配合省、市政协开展南水北调水源保护和对口协作、“两山”实践创新基地建设、精准脱贫后期扶持等课题调研，参与网络议政5次，提交大会发言9篇。加强与兄弟县市的交流，开展产业发展、特色小镇建设、水生态保护、历史文化保护等课题调研56次。传承鄖阳文化，编辑出版《鄖阳非物质文化遗产》《鄖阳物质文化遗产》文史资料姊妹篇。扩大对外宣传，《人民政协报》《湖

北日报》登载我区协商在一线、民主监督、协商议政等工作信息68篇次,《凝心聚力 为疫后重振贡献政协力量》工作经验在省市交流。郧阳政协微信公众号出刊328期,线上开展“助力三大攻坚战”“学党史、讲党史”“乡村振兴大家谈”委员论坛30期,发出政协好声音,积极传播正能量。

五、建设效能政协,自身建设有强度

着力建立健全履职服务、组织管理、队伍建设等制度,努力把政协建设成为“政治坚定、团结民主,担当尽责、创新进取,作风过硬、正气充盈,党委政府信重、人民群众信任、政协委员信赖”的组织。

发挥委员主体作用。严格把好政协委员政治关、素质关、入口关,坚持从严教育、从严管理、从严监督,出台《委员履职积分管理办法》,建立履职电子台账,量化委员参加政协会议、参与视察调研、撰写提案、反映社情民意信息等履职成效。实行年度履职通报制,评选优秀政协委员,及时劝退“挂名委员”。组织委员参加全国、省、市政协履职培训126人次,举办社情民意信息、协商在一线、乡村振兴培训班8期,通过视频形式观看全国政协宣讲团讲座、委员讲堂,促使委员练好“懂政协、会协商、善议政”的基本功。制订《乡镇政协工作绩效综合考评办法》,召开基层政协工作座谈会5次,委员活动组年均开展活动2次以上,政协委员人均提交提案3件、建言5次,区直委员和乡镇委员在交流互动中增进了共识、提升了能力。

发挥专委会基础作用。优化专委会设置,实现全员入委。建立主席会议听取专委会工作汇报制度,健全专委会对口联系制度,实行专委会年度目标管理考评制度。加强与党政部门、政协参加单位、委员活动组和民主党派的工作衔接,重点做好理论武装、调查研究、服务协商活动、团结联谊等工作,引导联系的界别委员遵守政协章程,参加政协调研活动,广交深交党外朋友。加强与上级政协专委会联系,承办省农业农村委“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”界别协

商座谈会,联合省市开展送科技、送文化、送卫生“三下乡”活动,联动开展秦巴山生物多样性、秦岭经济圈高质量发展、非遗保护、文旅融合发展等专题调研12次。

发挥政协机关示范作用。深入开展“七讲一创”活动,增强讲政治、讲责任、讲学习、讲规矩、讲创新、讲包容、讲落实能力,打造一流机关,创造一流业绩。实行机关综合目标管理,每月重点工作清单化管理,坚持月例会、季总结、年考评。严格落实中央“八项规定”精神和区委“五项要求”,切实改进作风,打造“同心向党、效能政协”党建工作品牌,加强机关支部“四化”建设。经常性开展警示教育,下沉社区开展志愿服务,“学习型、服务型、创新型、效能型、和谐型、廉洁型”“六型”机关建设提质增效,区政协办获得全区助推高质量发展先进单位荣誉称号。

各位委员,五年来,区委认真贯彻落实《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》,不断加强对政协工作的全面领导,坚持重大问题协商在前、决策在后,重要情况向政协通报,重大课题委托政协开展调研,重大决策听取政协意见,重点协商成果积极吸纳转化,确保了政协事业正确的发展方向,开创了政协事业新局面。

五年来,区政府及其工作部门大力支持政协工作,积极参加政协会议、调研视察和协商活动,认真办理政协提案,与各界人士真诚协商,及时回应各界反映,落实议政建言成果,形成了部门联动、一线协商、各界参与、社会满意的协商工作新格局。

五年来,区政协常委会始终与区委同心同德、同频共振,不断完善协商规则、规范协商程序、丰富协商形式、搭建协商平台,促进政协工作与党政工作的有效衔接,加强与各民主党派、界别的联系沟通,取得了凝聚共识和建言资政双向发力的新成效。

五年来,委员们秉持为国履职、为民尽责的情

“三会报告”

怀,围绕中心建良言,情系民生作表率,不断提高“懂政协、会协商、善议政”的本领,严格落实“守纪律、讲规矩、重品行”的要求,凝聚同心合力,做好“委员作业”,在助推郧阳高质量跨越式发展中干出了新样子。

在此,我谨代表区政协十四届常委会,向高度重视支持政协工作的区委、区人大、区政府,向为政协事业打下坚实基础的老同志、老委员、老领导,向戮力同心、团结奋进的政协各参加单位、全体政协委员和政协工作者,向所有关心支持政协工作的各部门、各单位、各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾这五年,我们清醒地认识到,我们的工作与党和人民的新要求相比,与新时代人民政协的新使命相比,还有一定的差距。主要表现在:人民政协工作制度化建设有待进一步加强和改进,民主监督的形式仍需进一步丰富,各界别、专委会联系群众的平台有待进一步拓展,调查研究和建言资政的质量仍需提高,政协系统上下联动、委员履职服务的机制还需创新等等。对此,我们将切实加以改进。

五年的政协工作实践,为今后的工作提供了重要启示:

(一)必须坚持中国共产党的领导。五年来,我们坚持把党的领导贯穿到政协全部工作中,切实落实党中央对人民政协工作的各项要求,自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表,通过政协工作把党的主张转化为社会各界的思想共识和自觉行动,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二)必须发挥专门协商机构优势。五年来,我们着力提高协商民主专业化、制度化、规范化、程序化水平,运用调研、视察、提案、会议协商、书面协商、一线协商、网络协商等多种形式,不断完善以全体会议为龙头,以专题协商议政性常委会议为重点,以政协专委会对口协商、委员活动小组界

别协商、一线协商为常态的协商议政格局,推动政协工作从“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。

(三)必须把凝聚共识融入履职实践。五年来,我们积极搭建委员与部门、委员与委员、委员与群众之间的协商平台,在各种协商会议中凝聚共识,在视察调研中凝聚共识,在提案办理中凝聚共识,在反映社情民意中凝聚共识,面向社会传播共识,营造了“有事多商量、有事好商量、有事会商量”的协商氛围。

(四)必须不断激发政协队伍活力。五年来,我们积极支持委员依照政协章程履行职责,完善委员履职管理办法,加强政协自身建设,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。广大政协委员和政协机关干部在脱贫攻坚、抗击疫情、防汛救灾、五城联创、生态环保、项目建设、纾难解困等中心工作中,展现了讲政治、顾大局、重实干、促和谐的风采。

今后五年工作建议

今后五年,是汉江新城的谋划起步期、乡村振兴的全面推进期、县域经济的倍增跨越期,也是政协事业创新发展、不断进步的效能提升期。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习习近平总书记在庆祝人民政协成立70周年大会上的重要讲话精神,在区委的坚强领导下,全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,以推动郧阳高质量发展为主题,紧紧围绕区第十五次党代会提出的目标任务,聚焦聚力项目兴区、平安立区、党建强区,扎实推动共同富裕,坚持团结和民主两大主题,进一步提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好地实现建言资政与凝聚共识的双向发力,为加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”贡献政协智慧和力量。

一、巩固共同思想政治基础,担当人民政协新

使命

把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,旗帜鲜明讲政治,强化理论武装,把牢履职方向。积极引导参加政协的各党派团体和各族各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在道路、方向、目标上形成统一意志和步调,主动提升做好政协工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

坚持思想引领,学习在先,建立专题学习与专题调研、专题协商相结合的制度,深入开展委员读书活动,建设“书香政协”。丰富政协党组理论中心组、支部主题党日、界别小组学习和专题辅导、理论研讨等学习形式,创办委员讲堂和委员论坛,用好政协微信公众号,采取走出去、请进来、云交流方式,开展履职培训、知情明政教育和研讨交流。深入学习贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委、市委政协工作会议精神,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中共中央的决策部署和省委、市委、区委的工作要求在政协得到全面贯彻落实。

二、聚焦主责主业,提高协商议政新水平

聚焦事关全局的重大决策,做到党委、政府的部署谋划到哪里,协商工作就推进到哪里。广泛凝心聚力,围绕区委、区政府确定的“4321”经济倍增计划和“聚力‘一城’、统筹‘两区’、建设‘三园’、打造‘四镇’、发展‘五业’、守住‘六线’”的发展路径,开展多层次的全体会议协商、专题协商、对口协商、界别协商、网络协商等协商活动,增强全区上下冲刺全国百强县的信心,以高质量的议政建言助推经济社会高质量跨越式发展。

聚焦改革发展的重大任务,做到重点工作落实到哪里,协商活动就深入到哪里。坚持思想破冰引领发展突围,助力项目兴区、全面推进乡村振兴战略的实施,围绕科技创新项目、农业产业“大三链”和“小三链”产业发展、培育壮大“四大产业集

群”、“一镇一品”建设行动、优化营商环境等课题,深入开展调查研究和视察监督,通过“蹲点式”和“解剖式”调研,把情况摸清、优势找准、建议提实,为推进国家高新区创建、夯实项目建设基础、做好稳链补链强链工作、创优发展环境建务实之言、献有用之策。

聚焦民生改善的重大问题,做到人民群众的愿望集中在哪里,协商平台就搭建到哪里。坚守为民情怀,围绕公共卫生体系建设、义务教育优质均衡发展、安幼养老工程、巩固文明城市创建成果、数字城市建设、提升公共文化服务水平、平安鄢阳建设等群众急难愁盼的问题,勤访民情、善听民意,常态化地开展“有事好商量·民意恳谈会”,以春风化雨的一线微协商宣传政策、理顺情绪、释疑解惑、化解矛盾,将人民政协的制度优势更好地转化为基层治理效能。

三、加强团结联谊,彰显双向发力新优势

切实肩负凝聚起来和落实下去的政治责任,发挥人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势,做到广开言路、集思广益,相互尊重、平等协商,实现建言资政和凝聚共识的双向发力。

完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作的机制,支持各民主党派参加会议、提出提案、大会发言、反映社情民意信息。坚持政协主席会议成员联系界别委员、界别委员联系界别群众制度,定期走访各民主党派、工商联、无党派人士,联合开展学习调研和各类协商活动。加强专委会与各民主党派、界别联系沟通机制,加强与少数民族和宗教界委员及代表人士的联系,畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见建议诉求表达渠道。

健全与北京市东城区政协对口交流机制,发挥各级商会的桥梁纽带作用,开展联谊活动,扩大对外交往,以商招商、以情招商。主动对接省、市协

“三会报告”

同调研和“襄十随神”城市群联动协商,以更加开放的平台招才引智、招工引匠。畅通信息渠道,扩大对外宣传,讲好郧阳故事,汇聚郧阳发展合力。

四、创新机制保障,提升政协工作新效能

健全协商议政质量体系。进一步完善政协协商议题会同党委、政府共同提出机制,加强与党政部门的工作衔接。建立同各界别委员联名提出议题机制,完善协商成果报送办理反馈机制、对口联系机制,建立协商议政专家库和移动履职平台,推动多方联动和资源聚合。将提案工作纳入党委、政府重点督查事项,坚持区领导领衔督办重点提案和提案办理会商制度、常委会议评议制度、办理公开制度。将民主监督寓于协商之中,围绕全区年度“三个五”目标落实和建设生态文明示范区、营造一流营商环境、兜牢民生保障底线、提升基层治理水平等,适时组织监督和视察跟踪,推进成果转化落实。建立委员意见建议反馈制度,有效打通协商“最后一公里”。

完善政协履职工作制度。健全政协会议组织、履职活动等规则和委员联络服务制度,完善党委、政府及工作部门相关人员出席政协全体会议、常委会议,听取大会发言、参加小组联组讨论协商等工作规范。加强专委会建设,优化人员结构,坚持专委会向主席会议报告工作和向政协常务委员会报告履职情况制度,推动专委会工作专出质量、专出特色、专出水平。

推动政协工作向基层一线延伸。完善乡镇政协工作召集人制度,进一步建好乡镇政协委员活动组和社情民意信息联络站基层协商议事平台,全域全员组织开展乡村民意恳谈会、社区民意恳谈会、线上民意恳谈会和流动民意恳谈会,形成听取意见、梳理问题、协商恳谈、提出建议、反馈结果的工作闭环,发挥政协协商在基层社会治理中的独特优势。

五、强化党的建设,干出履职尽责新业绩

认真贯彻落实《关于加强新时代郧阳区政协

党的建设工作的实施意见》,发挥政协党组“把方向、管大局、保落实”作用,在“两个全覆盖”的基础上,形成上下衔接、立体覆盖、各尽其责的组织网络,着力增强政协党组、政协机关党组、界别临时党支部、专委会党员委员活动组在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。完善政协党组成员联系党员委员和界别代表人士、党员委员联系非中共党员委员、党员常委履职建言点评制度,实行党员委员双重管理。

强化委员责任担当,落实“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的要求,把事业放在心上,把责任扛在肩上,增强履职本领,锤炼道德品行。支持委员依照政协章程履行职责,建立委员履职承诺制度,完善委员履职档案,健全委员履职述职、评价激励机制,严格委员履职管理。加强委员学习考察、培训交流,增强“说得准”的本领,自觉成为学习进步的模范、发扬民主的模范、求真务实的模范、合作共事的模范、廉洁自律的模范、引领聚合的模范,形成“一个委员影响一个群体”“一个界别带动一个行业”的良好局面。

加强作风建设,提高工作站位、工作标准、工作效率、工作质量,争创一流政协机关。提升信息化和理论研究水平,完善综合目标考评机制,改进调查研究,改进文风会风,力戒形式主义和官僚主义,增强服务、协调、落实“三种本领”,以“拼、抢、实”的作风和奋斗者的姿态,在新征程中建功立业、展现风采。

各位委员,新时代使命光荣,新征程催人奋进。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,紧紧依靠中共郧阳区委的坚强领导,凝心聚力、务实重行、实干善为、争作表率,为实现区第十五次党代会确立的宏伟目标,建设产业兴盛、民生殷实、生态宜居、充满活力的“汉江新城、产业新区”而共同奋斗!

深刻理解《实施意见》内涵 奋力实现“经济倍增、跨越发展”

● 中共郟阳区委书记 胡先平

区委十四届十次全会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央关于新时代推动中部地区高质量发展的决策部署和省委十一届七次、八次、九次全会以及市委五届九次、十次、十一次全会精神，审议通过了《中共十堰市郟阳区委、十堰市郟阳区人民政府关于新时代推动郟阳高质量跨越式发展加快建设“汉江新城、产业新区”的实施意见》和深化新时代党建引领加强基层社会治理、推进疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设情况两个报告，圆满完成了各项任务。

一、深刻认识制定《实施意见》的重大意义

这次制定关于高质量跨越式发展的实施意见，主要是基于三个方面的考虑：

1.是贯彻落实中央决策部署的实际行动。今年3月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，研究了新时代推动中部地区高质量发展工作，随后出台了《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，明确指出，受新冠疫情影响，中部地区特别是湖北省经济高质量发展和民生改善需要作出更大努力。省委、市委认真贯彻落实中央决策部署，迅速召开省委十一届九次全会、市委五届十一次全会，研究出台了推动高质量发展的实施意见，对各项工作进行了精细精准地谋划，我们召开区委全会，制定出台关于新时代推动郟阳高质量跨越式发展加

快建设“汉江新城、产业新区”的实施意见，就是要进一步提高思想认识，进一步提高工作站位，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来，切实推动中央决策部署和省委市委工作要求在郟阳精准落地实施。

2.是推动郟阳高质跨越发展的现实需要。“十三五”以来，经过全区人民共同努力，郟阳经济社会发展取得了显著进步，县域经济考核进入了全省同类县市区前三名，积累了很好的区位优势、资源优势和竞争优势，为高质量跨越式发展奠定了坚实的基础。“十四五”时期，我们将面临新时代推动中部地区高质量发展、南水北调后续工程建设、汉江生态经济带、与北京对口协作等重大政策机遇，为高质量跨越式发展提供了优厚的条件。当前经济竞争日益激烈、区域发展百舸争流，各地都在抢时间、抢机遇、抢要素，发展态势咄咄逼人，在“不进则退、慢进亦退”的激烈竞争环境中，如果我们不振奋精神、开拓奋进，就会在竞争中败下阵来，在发展中落伍，最终被边缘化，甚至被淘汰出局。我们制定高质量发展的实施意见，就是立足现实基础，准确把握大局大势，牢牢抓住历史机遇，主动作为，奋发有为，努力在新发展阶段争当表率、走在前列。

3.是开启建设十堰未来之城的行动纲领。在“十四五”规划中，我们提出要建设“汉江新城”，市委高度重视、大力支持，并在十堰市高质量发展实施意

见中,将汉江新城建设纳入全市区域发展布局,明确提出了“未来在新城”的目标要求;市委书记胡亚波多次到郧阳调研,召开专题座谈会,听取有关情况汇报,研究部署工作;我们按照市委市政府的要求,坚持边规划边建设,高站位谋划、小切口实施,梳理了发展思路,明确了发展路径,确定了一批重点起步项目,并将有关内容写入郧阳高质量发展的实施意见,为下一步加快建设汉江新城绘好了“路线图”,明确了“时间表”,制定了“任务书”。

二、精准把握郧阳高质量跨越发展的目标路径

这次全会在继承区委十四届历次全会有关精神的基础上,提出了一些新的思想和观点,既有传承也有创新,这里一并向大家简单阐释。

1.关于“汉江新城、产业新区”的发展定位。市委五届十一次全会提出,要构建“繁荣在主城、实力在经开、倍增在县域、亮点在武当、未来在新城”的区域发展新格局,明确指出“把汉江新城打造成为践行新发展理念的省级新区,成为未来10年乃至20年支撑十堰发展的‘未来之城’”,郧阳是“汉江新城”的建设主体,结合市委、市政府要求,我们将今后一个时期郧阳的发展定位确定为“汉江新城、产业新区”。

“汉江新城”是城市的发展定位,是在原来的十堰生态滨江新区基础上,将“三个100”平方公里区域扩展为382平方公里,按照山水大融合、产城人融合的思路把“新区”建成“新城”。“新”主要体现在新理念、新格局、新产业、新动能、新发展上,建设的标准就是“四高四城”:坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展、高水平治理,以生态绿色为底色,以现代产业为支撑,以改革创新为动能,以共建共享为目的,以智能智慧为方向,以文化融入为引领,建设创新名城、生态绿城、现代智城、创富民城。

“产业新区”是今后一个时期全区经济发展的主要方向,要以建设产业新区来引领高质量跨越式发展。主要体现在三个“新”:一是新在方向。我们立足发展现状和资源优势,梳理郧阳支柱产业、新兴产业、未来产业清单,初步提出科创教育、康养文

旅、智能制造、生物健康、绿色金融、跨境商贸物流等“六大发展方向”,着力构建智能制造、食品药品、绿色装配式建筑、文旅康养“四大产业集群”。二是新在布局。“一城两区”,既是空间布局,也是产业布局,我们充分考虑区域优势,划分“一城两区”,对全域产业进行布局。在汉江新城及周边乡镇,以第二产业为主,重点发展科创教育、智能制造、生物健康、绿色金融等战略性新兴产业;在江北片区,以一、二产业融合发展为主,建设现代农业示范区,重点发展香菇、油橄榄、红薯“大三链”和果蔬茶、苞谷、黄酒“小三链”产业,加快推进农业产业现代化;在江南片区,以三产融合为主,依托沧浪山国家森林公园康养基地,打造江南旅游度假区,重点发展森林康养、医疗保健、运动康养、乡村休闲等多元化康养产品,推动大旅游、大健康、大生态产业深度融合、一体发展。“一城两区”的产业布局,只是宏观布局,不是绝对分工,在推进落实中要统筹考量、因地制宜。三是新在链条。应勇书记指出,“要做好产业链稳链补链强链工作,引进培育更多头部企业、终端产品企业,带动配套产业集聚发展”。我们立足实际,充分论证,着力打造四大产业集群,通过稳链补链强链,力争到2025年产值过千亿元,推动产业集群集聚发展,为经济高质量发展打下坚实的基础。

2.关于“4321”的经济倍增计划。市委提出“经济倍增、跨越发展”目标,我们对照落实,对标全国百强县考核评价体系,外学浙江诸暨市,内学恩施州恩施市,提出了“4321”的经济倍增计划,力争到2025年地区生产总值突破400亿元,“四上”企业净增300家,地方一般公共预算收入突破20亿元,城镇化率增长10个百分点。选取这四项指标,综合考虑了主要经济指标、百强县评价指标以及城镇化建设等因素,经过发改、财政、经信、商务、统计等部门科学测算,认为这些指标有依据、有必要、有压力、有希望。

GDP突破400亿元:十三五期间,我区GDP年均增速16.09%,年均增量18.75亿元,十四五期间,我们要实现GDP突破400亿元,年均增速需达到18.95%,

年均增量46.4亿元。年均增速与十三五相比,仅提高了2.8个百分点,随着基数增大,年均增量需每年增加近28亿元。根据十四五时期国家推进乡村振兴和我们谋划的产业发展体系,通过科学测算,“跳起来摘桃子”是可以实现的。同时,GDP突破400亿元也是市里给我们下达的硬指标,对比十堰其他县市区制定的目标,郧阳18.95% GDP增速仅仅居于第五的位置,从全市大局来看,应该说GDP突破400亿元目标不高。我们提出要进入县域经济百强储备行列,而“GDP达到400亿元,地方一般公共预算收入达到20亿元”是县域经济进入百强县的两个基本门槛,达不到这个标准,就进不了百强系列。从这个角度看,制定“GDP突破400亿元,地方一般公共预算收入突破20亿元”的目标,既是发展之需,也是必要之举。

“四上”企业净增300家:“四上”企业是区域经济发展的主力军,“四上”企业的数量和规模直接决定一个地区GDP、规模以上工业增加值、服务业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标的总量和速度。新增“四上”企业是地方当年经济发展新的增长点,也是经济和产业结构调整集中体现。十三五期间,郧阳累计新增“四上”企业163家。经过统计部门调研测算,十四五期间,我们抢抓各项政策机遇,通过镇村“清零工程”新增一批、转型升级申报一批、政策招引吸引落户一批、部门联动监测挖潜一批、联片优势资源整合一批等方式,完全可以实现“四上”企业净增300家的目标。

“地方一般公共预算收入突破20亿元”:十三五期间,剔除2020年疫情影响,我区一般公共预算收入年均增速10.13%,年均增量0.83亿元,十四五期间,我们确定的增速是15%,年均增量2.45亿元,有一定难度。但是,我们也要看到,十四五期间多重战略机遇叠加,特别随着乡村振兴、汉江生态经济带建设等国家战略的深入实施,“四上企业”增量提质,我们完全有基础、有条件、有能力实现跨越发展。以2021年为例,1-8月我区一般公共预算收入9.4亿元,已完成全年任务的93.8%,预计全年

实现地方一般公共预算收入11.5亿元,增速48%,增量3.74亿元,远超计划目标,如果延续这样的发展势头,按年均15%的增速测算,到2025年完全有望突破20亿元。

“城镇化率增长10个百分点”:城镇化率是一个地区经济发展的重要标志,推进乡村振兴和县域经济高质量发展,必须着力提升城镇化率。2020年我们的城镇化率是48.2%,低于全市城镇化率13.74个百分点。2025年我们确定的目标为58.2%,比2020年提高10个百分点,相当于新增(转移)城镇人口3.9万人。随着城镇化建设的步伐加快,特别是汉江新城建设落地实施后,杨溪铺等周边乡镇将纳入新城范围,城镇人口将大幅提升,仅青龙泉社区等县城周边安置点人口就超过3.9万人,所以实现“城镇化率增长10个百分点”希望很大。

3.关于“123456”的发展路径。汉江新城、产业新区和“4321”的倍增目标如何落实?经过认真思考,我们提出了“123456”的实施路径。“1、2”即“一城两区”,是从发展布局、产业布局的角度来说的;“3、4、5、6”即建设三园、打造四镇、发展五业、守住六线,则是对“1、2”的具体落实举措。只要我们抓好“3456”的落实,“1、2”的实现就有基础、有保障。

建设“三园”,就是建设绿色装配式建筑产业园、食品药品产业园、智能制造产业园。一是建设绿色装配式建筑产业园。装配式建筑是把传统建造方式中的大量现场作业工作转移到工厂进行,在工厂加工制作好建筑用构件和配件(如楼板、墙板、楼梯、阳台等),运输到建筑施工现场,通过可靠的连接方式在现场装配安装而成的建筑,具有设计标准化、生产工厂化、施工装配化、装修一体化、管理信息化、应用智能化的重要特征,是未来建筑行业发展的必然趋势。我们要牢牢抓住这一契机,着眼未来,引进一批装配建筑材料生产企业,发展装配式建筑、建筑智能装备,以及高铁地铁、海绵城市综合管廊、生态水利护坡等领域的装配式新材料,打造百亿级绿色装配式建筑产业园。二是建设食品药品产业园,就是要依托谭家湾食用菌产业园,引进食

用菌、食品、药品等生产加工企业,发展休闲食品、功能性食品、健字号食品和化妆品、药品等。三是建设智能制造产业园,就是以汽车及零部件产业为主攻方向,大力发展新能源汽车、工业辅助、医疗等各类机器人,建设一批无人工厂,推动大运、杜德、神河等企业换芯升级。

打造“四镇”,就是打造创客小镇、中华水源特色小镇、大学小镇、沧浪山康养小镇。一是打造创客小镇。目前,高新区已集聚孵化器、众创空间、星创天地等各类孵化载体27家,要依托十堰北玖偃创客、上海张江十堰国际人工智能中心、武汉大学科技园等平台,加快建设众创空间、孵化器、加速器等创新创业平台和数字经济产业园,吸引高端人才集聚。二是打造中华水源特色小镇。中华水园目前已经建成解放军青年林、同心广场、湿地公园等,我们依托这些公园,再争取水利部帮扶有利契机,在天马大道北边,建设集南水北调中线工程流经的六省市文化特色、农特产品等于一体的文旅商业街区,吸引人气、聚集财气。三是打造大学小镇,就是依托柳陂镇丰富的人文环境和独特的山水环境,引进国外一些知名大学,到郟阳新办本科、高中学校,厚植郟阳文化底蕴,推动教育高质量发展。四是打造沧浪山康养小镇,就是整合沧浪山国家森林公园康养基地、云盖寺绿松石国家矿山公园等资源,大力发展森林康养、水源养生、乡村休闲等,推动旅游、健康、生态融合发展。

发展“五业”,就是将小微企业、高新技术企业、上市企业、10亿元企业、百亿元产业作为五大支撑,确保“4321”倍增目标的实现。实现经济倍增,没有支柱产业,没有高新技术企业,经济倍增就是空中楼阁、画饼充饥。因此,我们确定,到2025年,小微企业达到1万家。根据国家统计局关于大、中、小、微型企业的定义,工业企业从业人员300人以上、营业收入2000万元以上,建筑企业营业收入6000万元以上、资产总额5000万元以上,批发业从业人员20人以上、营业收入5000万元以上,零售业从业人员50人以上、营业收入500万元以上的才为中型企业,我

区“四上”企业大部分为小、微企业。2020年,全区共有法人企业5866家,2021年上半年新登记1654户,注销185户,净增1469户。按照这个速度,2025年年底达到10000家,年均需增1028家,随着营商环境的不断优化,这个目标一定能实现。高新技术企业达到100家。目前我区经认定的高新技术企业是40家,按照每年引进和培育12家及以上高新技术企业计算,到十四五末达到100家是完全可以实现的。上市企业达到6家。目前,长江医药已经通过资产重组于2020年11月25日在深交所上市;万润新能源已通过湖北证监局辅导并向上交所申报材料,预计2022年一季度可以上市;华阳变速进入新三板精选层,可以到北交所上市;佳恒科技、必成汽车零部件正在启动上市准备工作,完成6家以上上市企业这个目标是可以实现的。产值过10亿元企业20家。2020年,我区产值过亿元的企业共54家,其中产值20亿以上的4家,5-10亿元的有5家,3-5亿元的有10家,1-3亿元的35家,从这个数据来看,既有潜力又有后劲。比如,大运、佳恒、神河、榕峰等企业今年预计产值可达30亿元,到2025年,达到50亿产值可以实现。2020年,税收过亿元的企业有中烟、长平,税收5000万-10000万元的有榕峰、大运,税收在4000万-5000万的有华新水泥、汉江砂石,税收3000万-4000万的有农商行,随着疫情影响逐步减少,税收过亿元企业5家也是可以实现的。形成百亿以上产业链10个。围绕专用车及汽车零部件、商贸物流、香菇、油料、生猪、红薯等产业,进一步完善产业链,确保到2025年产值达到百亿的产业链10个以上。

守住“六线”。安全、稳定、生态、民生、廉洁、政策法规这六个方面,是保障经济社会发展的底线、红线、保障线。越是加快发展越是要守住底线,这是保障发展的基础。

4.关于工作抓手。一要坚持项目兴区。项目建设是推动高质量发展的“核心引擎”。今年以来,市委书记胡亚波同志先后10余次对项目工作提出明确要求,全市上下要牢固树立“项目为王”理念和大抓项目、抓大项目的鲜明导向,强化“抓项目就是抓发

展,抓投资就是抓未来”的意识,坚持项目工地就是阵地、现场就是考场、进度就是尺度,一切盯着项目干、围着企业转,按照“能开则开、能早则早、能多则多、能快则快”要求,以“拼、抢、实”的状态全力抓项目、扩投资、调结构、稳增长,严格实行周调度、月督办、季通报、年度考核,用干部的辛苦指数换来项目建设“加速度”。全市重大项目集中开工、项目拉练和项目调度全面创新,项目季度拉练从过去三天压缩到半天,重大项目调度实现了视频全覆盖,这充分体现了市委、市政府大抓项目的信心和决心。元至8月,郧阳在库建设项目233个,累计完成固定资产投资151.84亿元,同比增长53.2%,全市排名第二,投资总量恢复至2019年同期的97.3%,投资情况基本恢复正常。但从发展机遇、现状来看,我们目前面临着发展内生动力不足、投资后劲不够强的严峻形势,存在重大项目储备跟进不足、工业投资疲软、投资构成差异较大等问题。比如,新入库项目投资规模不大,部分乡镇及部门3个月无新入库项目等。全区上下要进一步树牢“项目为王”理念,以入库项目数量为基准、以入库项目质量为核心,心无旁骛谋项目、千方百计抓招商;乡镇要以每年至少引进1个2000万元以上的投资项目为目标,迅速制订完善产业发展规划,画好地图,用真心换真情,用市场换投资,用资源换企业;要健全完善项目周调度、旬督办、月通报、季拉练、年度考核机制,把项目建设作为各部门“一把手”工程,领导干部下深水、亲自抓、反复抓,以项目论英雄,以项目比高低,以项目决胜负。

二要坚持“三农”优先发展。农业强则产业强,农民富则国家富,农村稳则社会稳。“三农”问题一直是我国的重中之重的问題,对郧阳来说,更是高质量发展的基石、前提,没有“三农”的快速发展,就不可能实现高质量发展;没有乡村的全面振兴,也就没有全面小康、共同富裕目标的实现。要把大力推进农业产业产业化作为重中之重。围绕我们确定的农业产业“大三链”和“小三链”及各地特色产业,坚持以工业化理念谋划农业发展,优化产业布局,完善产业链条,培育产业龙头企业,打响农业产业

品牌,推动产业振兴。要加快推进乡村建设行动。以实施小流域治理为抓手,提档升级乡村建设品质。以河流为主线,以沿线村庄为点,规划同步编制,治理同步进行,产业统一发展,因地制宜打造,推动同步发展。要加快推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。要认真研究国家、省市出台的乡村振兴政策、精神,抢抓机遇,深化金融、三权等改革,激活农村资金资源,促进乡村产业、文化、生态、组织、人才一体振兴。要大力实施“擦亮小城镇”行动,以移民安置点、易迁安置点等为点,打造一批中心镇、中心村,通过提升基础设施、人居环境、公共服务水平,引导人口逐步向中心镇、中心村集中。

三要坚持人民至上、生命至上。坚持人民至上、生命至上,也是我们党一切事业取得成功的制胜法宝。当前,全球疫情和外部环境仍然严峻复杂,在这种情况下,建设“汉江新城、产业新区”、推动高质量跨越式发展,必然充满着前所未有的风险挑战。只有进一步认真贯彻落实习近平总书记关于人民至上生命至上的重要论述,才能凝聚起人民伟力,战胜一切艰难险阻,创造出历史伟业。要毫不放松抓好疫情防控工作,做好打持久战和局部应急战两手准备,坚持人地物同防,抓实信息和工作两个闭环,织密织牢外防输入、多点触发、应急处置、全民防护“四张网”,紧盯重点场所,科学精准防控,确保防控不松懈、疫情不反弹、发展不停步。要持续推进疾控体系改革和公共卫生体系建设,大力实施“一村一名大学生村医”计划,广泛开展爱国卫生运动,全方位全周期保障人民健康。要落实就业优先政策,促进多渠道灵活就业,千方百计增加人民收入。要加快推进义务教育优质均衡发展示范区创建,打造教育强区。要加强社会主义精神文明建设,纵深推进五城联创工作,巩固提升全国文明城市创建成果,完善精神文明创建体制机制,全面提高社会文明程度。要持续深化党史学习教育,扎实推进“我为群众办实事”实践活动,千方百计解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,及时做好投诉处理、群众求助、建议受理、困难纾解等工作。

四要坚持平安立区。发展是安全的基础和支撑,安全是发展的前提和保障。安全是1,发展是0,没有了安全这个“1”,后面再多的“0”都没有意义。要统筹发展与安全,切实把安全发展贯穿郟阳发展各领域和全过程,防范和化解各种风险,建设平安郟阳,筑牢安全屏障。要坚持总体国家安全观,严格落实意识形态工作责任制,切实维护国家政治安全。要坚持底线思维,增强忧患意识,深刻吸取“6.13”事故教训,深入推进“平安示范乡镇”创建工作,常态化开展安全隐患排查整治,加强安全监测预警预案,充分做好防汛抗灾准备,真正做到思想重视起来、状态紧张起来、工作组织起来、干部行动起来、检查和惩处严格起来,以平安示范乡镇的创建夯实平安郟阳基础。要坚守生态红线,统筹打好碧水、蓝天、青山、净土保卫战,坚决杜绝私挖乱采等破坏环境行为,严格落实“河(湖)长、林长”制和“十年禁渔”令,确保“一库净水永续北送”。

五要坚持党建强区。党建兴则事业兴,党建强则事业强。我们要建设“汉江新城、产业新区”,必须坚持“党建强区”理念,坚定不移把党建工作做优做强,以高质量的党建推动高质量发展。要坚持和加强党的领导。全区各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的作用,把方向、管大局、作决策、保落实,切实把党的领导的政治优势转化为加快建设“汉江新城、产业新区”的实际成效。要推动党建与各项工作深度融合。坚持把党建工作贯穿经济发展、安全生产、社会治理、文明创建、疫情防控等各项工作始终,持续在提升党建工作力度、深度和温度上下功夫、出实招、求实效,以党建促发展,以发展强党建,实现党建工作和经济发展深度融合、相互促进。要建设好正实优的清廉郟阳。坚持“好正实优”标准,把清廉建设的理念、措施贯穿郟阳高质量发展全过程,聚焦党的政治建设,着力打造山清水秀的政治生态;聚焦正风肃纪反腐,着力打造风清气正的社会环境;聚焦忠诚干净担当,着力营造清廉有为的干事环境;聚焦“亲”“清”政商关系,着力打造公平透明的经济环境;聚焦清廉文化建设,着力营造崇

廉向善的清廉文化环境。

三、全面提升推动高质量跨越发展能力水平

实现高质量跨越式发展,关键在人,关键在干部。全区各级党员干部都要牢固树立“主人翁”的意识,切实加强作风建设,努力提升工作能力水平,为推动郟阳高质量跨越式发展提供坚强保障。这里,我送各位四句话,一起共勉。

1.唯有思想破冰,才能发展突围。沪苏浙之所以强,首先强在思想解放、与时俱进,强在开放开拓、创新驱动,强在民本观念、市场意识。我省首批赴上海和浙江跟班学习的62名干部最大的感受,就是“比我们精明的人比我们更务实”“比我们优秀的人比我们更努力”“靠作风吃饭,凭实绩说话”,浙江干部的理念、思路、作风,带给他们强烈的思想震撼。省委书记应勇在全省党政代表团赴沪苏浙考察总结交流暨市州党委书记座谈会上强调,“唯有思想破冰才能发展突围,唯有改革开放才能闯出新路,唯有干在实处才能走在前列。”相比这些发达地区,我们最大的短板就是思想解放不够,市场意识不强,重商氛围不浓,全民创业热情不高,缺乏经济头脑和经营思维,缺乏捕捉市场的能力和开拓市场的勇气。没有思想的突破,就不会有发展的突围;没有思想的超越,就不会有发展的跨越;没有思想的领先,就不会有发展的率先。要实现经济倍增、跨越发展,首先是要以思想破冰引领发展突围,向浙江诸暨市学经济发展,向北京市学社会治理,进一步解放思想、与时俱进、深化改革、开拓创新,树牢民本观念,增强市场意识,推动有效市场和有为政府更好结合,让一切创造财富的源泉充分涌流。要打破思想“围城”,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,破除一些党员干部身上存在的精神不振、思想懈怠、方法不多,不想为、不敢为、不善为,观念陈旧、思想守旧、瞻前顾后等问题,敢想敢试,向创新突破要潜力、向深化改革要动力、向扩大开放要活力,推动更多更好的资源、市场、要素向郟阳聚集,实现更大的发展。

2.唯有看到未来,才能走向未来。我们确定的10

个百亿产业链和4大产业产业集群，都是未来产业的趋势。应勇书记强调，既要看现在，也要看五年、十年甚至更远。要善于跳出一域看全域，跳出郟阳看郟阳，主动把郟阳放在全市全省乃至全国的发展大局中来思考谋划，主动对标“三百”战略，主动融入“襄十随神”城市群建设，以强烈的使命意识、更大的担当作为，努力挺进全省三类县市区首位、奋进全国百强行列，努力在经济社会发展全面绿色转型上走在全市全省前列。要用历史的眼光看待今天的工作，市委全会指出，十堰的未来在郟阳，这是对郟阳充满期待，是对郟阳最大的信任。我们既要坚定信心，也不能沾沾自喜，要从更长周期、更广视野、更多维度来看待郟阳未来的发展。比如现在要重点抓好香菇、绿色装配、智能制造等已有的产业，也要围绕数字经济、碳汇经济等未来的产业发展趋势，早做打算，夯实基础。要胸怀“国之大者”，从未来看当前、从全局看本域，树立正确的政绩观，要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，既重视“显绩”，更追求“隐绩”，少干急功近利的事，多做打基础、谋长远、赢未来的事。

3.唯有狠抓落实，才能有所作为。抓工作重在抓落实，以什么样的作风抓工作，就会有怎样的落实效果。要保持“拼、抢、实”状态。实现高质量的发展，不是喊喊口号、敲锣打鼓就能实现的，特别是受新冠疫情、经济下行、不稳定不确定等多种因素叠加影响，要想保持经济快速恢复增长态势，困难重重、压力巨大，我们必须拿出舍我其谁的拼劲、排除万难的闯劲、血战到底的狠劲，做到“人一我十，人十我百”，猛冲猛打，一往无前，努力在拼抢中抢占先机、赢得主动。要落实“四提”要求。市委书记胡亚波同志结合十堰干部实际提出了“四提”工作要求，我们要对标对表，工作中时常想一想，有没有站位不高的问题，有没有标准不高的问题，有没有质量不高的问题，有没有效率不快的的问题，始终站在对党负责、对人民负责、对事业负责的高度，来谋划推进工作，改进缺点不足，补齐短板弱项，努力使自己的工作成为行业的标杆。要推进作风革命。区委根据

干部实际，结合市委工作要求，提出了“掀起作风革命、推动马上落实”深化作风建设的“五项要求”，强调要工作不过夜，事事有回音；倡导开短会，讲话简而精；不准迎往送，杜绝吹拍捧；不吃村里饭，乡镇食堂餐；禁止摆花草，办公倡节俭。全区上下要坚持领导带头、身体力行，下深水，捉活鱼，亲自干，反复抓，从执行制度做起，从马上落实做起，以优良的作风推动各项工作落到实处、见到实效。

4.唯有久久为功，才能行稳致远。骐骥一跃，不能十步；弩马十驾，功在不舍。建设“汉江新城、产业新区”决非一日之功，我们各乡镇的发展也是这样。要一张蓝图干到底。保持战略定力和历史耐心，日拱一卒、功不唐捐，发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，一任接着一任干，环环相扣、压茬推进，锲而不舍、久久为功，把目标逐个分解，把任务逐项落实，就一定能够行稳致远。要“十个指头弹钢琴”。统筹兼顾、一体推进经济社会发展工作，决不能顾此失彼、左支右绌。要处理好发展与安全的关系，坚持以安全稳定为前提，守住安全稳定这条红线、底线，推动安全发展理念更好地入脑入心、落到实处，切实维护人民群众生命财产安全。要处理好发展与民生的关系，在财政支出、公共服务、社会保障等方面，做好基本民生保障托底，扎实推动共同富裕。要处理好发展与生态的关系，认真践行绿水青山就是金山银山理念，让美丽湖北、绿色崛起成为郟阳高质量发展的重要底色。要纵深推进从严治党。坚持和加强党的领导，严格落实全面从严治党要求，切实履行“两个责任”，坚持“严”的主基调不动摇，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，把脚踩实、把路走稳。要进一步强化规矩意识，坚持把纪律和规矩挺在前面，把有禁则止、令行禁止当作一种习惯，形成的规矩、定了的事情不要随意更改，绝不能有令不行、有禁不止，自作主张、信马由缰。要守牢严以律己底线，时刻自重自省自警自励，始终敬畏党纪、敬畏法律、敬畏组织、敬畏群众，弘扬正气、树立新风，营造更加风清气正的优良政治生态。

做到五个“带头” 谱写发展新篇

● 中共郧阳区委书记 胡先平

郧阳区十五次党代会,是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇、“两个五年”交替的关键节点,召开的一次具有重要意义的大会。

这是一次高举旗帜、承前启后的大会。党的十八大以来,区委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,众志成城,埋头苦干,决战决胜脱贫攻坚战、抗疫保卫战等战役,与全国一道全面建成小康社会。“十四五”是向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,新一届区委肩负着奋力开启全面建设社会主义现代化强区新征程的重要使命,承载着全区人民过上更加美好生活的热切期盼。我们接过的不仅是历史的“接力棒”,更是一份沉甸甸的责任,一份必须做好的时代答卷。“两委”委员特别是常委会一班人,必须倍加珍惜组织的厚爱和重托,倍加珍惜时代提供的机遇和舞台,倍加珍惜郧阳人民的信任和期待,倍加珍惜郧阳多年发展积累下来的良好基础和条件,牢记使命,接续奋斗,带领全区各级党组织和党员干部群众,为全面完成这次党代会确定的各项目标任务而尽心竭力、拼搏奋斗,努力向党和人民交出一份优异答卷。

这是一次凝聚共识、团结奋进的大会。本次党代会,区委在深入调研、深度谋划的基础上,提出了“建设汉江新城、打造产业新区”的奋斗目标,“4321”的发展目标,“123456”的发展路径和“五聚五高”的工作举措,得到了各位委员的充分肯定和高度认同,也对我们提出了很多很好的意见建议,

这是对我们的最大信任和支持。我们将在工作中再思考、再完善,认真吸收大家的意见建议,将其转化为推动郧阳高质量跨越式发展的内生动力,转化为团结奋进的最大力量,真抓实干、埋头苦干,推进郧阳经济社会发展再上一个新台阶。

这是一次吹响号角、再度出征的大会。一代人有一代人的责任,一代人有一代人的使命。郧阳有着极其光辉的过去,也必将有十分灿烂的未来。在抚治时期创下了“坐镇汉江三千里、独领风骚两百年”的辉煌历史,在革命和建设时期谱写了不怕牺牲、百折不挠的动人篇章,在本世纪书写了可歌可泣的移民史、众志成城的脱贫史、市区一体的发展史。市委为郧阳确立了建设汉江新城的历史重任,旨在把郧阳由十堰的后花园,打造成为十堰的潜力之城、动力之城、希望之城、未来之城。复兴大郧阳是郧阳已久的梦想,现在到了离梦想最近的时刻,我们要按照本次党代会的安排部署,实干善为,争作表率,把各项目标任务细化到每月每周,落实到各乡镇、区直各单位,拿出明确具体的“时间表”和“路线图”,以钉钉子精神抓好工作落实,确保美好蓝图变成现实。下面,我讲六点意见,也是希望,与大家共勉。

一、带头讲政治,唯有把牢方向,才能走向未来

讲政治是党员干部的立身之本,也是各项事业行稳致远的重要保障。我们要把讲政治作为第一要求、第一责任,带头自觉站稳政治立场,带头把讲政治落在实处。

1.讲政治首先是清醒。政治上的清醒是最大的清醒。坚定不移把坚持党的领导作为最高政治原则,始终做到“两个维护”,胸怀“国之大者”,树牢“四个意识”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护党中央一锤定音的权威。坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本行动指南,作为科学真理来信仰,作为行动纲领来贯彻,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,担责于身、履责于行,在“众声喧哗”之际保持清醒,在“难啃的骨头”面前勇于担当。

2.讲政治关键在忠诚。要对党绝对忠诚,听党中央的话,任何时候、任何情况下,都把贯彻落实党中央决策部署作为重大政治责任,决不以“改革创新”的名义标新立异、另搞一套,决不以“结合实际”为借口各行其是、各自为政。对党中央决策部署,做到坚决贯彻不走样、忠实执行不打折、狠抓落实不懈怠。同时,要落实省委、市委的工作安排,这次党代会报告就是贯彻党中央决策部署和省委、市委工作安排的一个重要文件,大家要深刻领会,认真贯彻落实。

3.讲政治重点在成事。政治水平决定干事能力,干事成效印证政治能力。政治水平高,就会想尽千方百计、克服千难万难把事情干成。区委确定了未来五年的发展目标,从今天起我们就站在新的起跑线上,在座的各位要带头带领,用一流的政治担当、一流的工作状态,做干事创业的“领头羊”、改革创新的“开山斧”、为民解难的“孺子牛”,使出浑身解数,逢山开路遇水架桥,不达目的誓不罢休,不胜不休!

二、带头讲创新,唯有思想破冰,才能发展突围

市委书记胡亚波同志提出,“十四五”十堰要实现高质量跨越式发展,郟阳作为十堰“未来之城”,要以创新为引领,推动经济社会高质量发展。

1.要坚决破除“三论”。

比较优势并不完全取决于一个地方的区位、交通、资源等禀赋。海宁皮革城闻名全国,但事实上海宁几乎不产皮革;诸暨袜子占全球份额的三分之一,但是诸暨却不产棉花;义乌不沿边、不靠海,却成为全球最大的小商品集散地。我们当前最大的短板就是思想解放不够,部分干部“官本位”思想较重,市场意识不强,重商氛围不浓,全民创业热情不高,相对缺乏经济头脑和经营思维,缺乏捕捉市场的能力和开拓市场的勇气。没有思想的突破,就不会有发展的突破;没有思想的超越,就不会有发展的跨越;没有思想的领先,就不会有发展的领先。要想发展突围,必须坚决破除区位决定论、交通瓶颈论、资源制约论,坚决克服小进即满、小富即安、因循守旧的思想,不为落后找借口,只为发展找办法,在“十面埋伏”中杀出重围,在“千军万马”中一马当先。

2.要坚持“六种思维”。9月22日,我在区委十四届十次全会参加乡镇组讨论时,讲了要坚持辩证思维、企业家思维、市场思维、产业链思维、景区思维、底线思维六种思维,奋力进百强、争第一。大家要坚持辩证思维,把握好主要矛盾和次要矛盾,把握好矛盾的主要方面,分清轻重缓急,学会以点带面;坚持企业家思维,向企业家学习不服输、不认命的精神,敢想敢拼、敢争第一的精神,主动思考、主动作为、主动负责,抓实各项工作;坚持市场思维,打破行政区域局限和岗位限制,整合全市全省甚至全球多方资源,形成优势互补、分工合作的格局;坚持产业链思维,围绕价值链、创新链、资金链发力,不断延伸产业链条,完善产业体系,推进产业化发展;坚持景区思维,各项工作坚持高标准,不能因位置偏僻而降低工作标准,不能因为资金短缺而推迟项目上马;坚持底线思维,在全力抓发展的同时,牢牢守住安全、稳定、生态、民生、廉洁、政策法规底线,把握安全生产、基本农田和生态红线,擦亮高质量发展底色,提高高质量发展成色。坚持六种思维,旨在清除各种有形无形的障碍,打破各种院内院外的围

墙,用市场的逻辑、资本的力量、创新的精神、改革的办法、法治的思维、专业的素养谋事干事成事,不出事。

3.要做好“三篇文章”。做好“无中生有”“有中生优”“优中做强”文章,“无中生有”出新路,“有中生优”天地宽,“优中做强”增活力。换个视角审视资源条件,比如,核心水源区一定程度上提高了企业准入门槛,但是我们可以发展碳汇经济,用好山水资源,绿水青山也会变成金山银山。要突破“吃资源饭”的老路,发展绿色装配式建筑、光电等产业,走产业高效化、特色化、差异化道路。

三、带头讲情怀,唯有一心为民,才能民向往之

天下之大事,莫过于恤民。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出:“江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。”“以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。”我们只有始终把人民放在心中最高位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作,才能守住人民的心。

1.要视郟阳如故乡。一朝入郟阳,便是郟阳人。无论你来自哪里,党组织把你派到郟阳来,安排在现在的岗位上,这是组织对你的信任,是你和郟阳的缘分,也是你弥足珍贵的经历。为官一任造福一方,你把汗水、智慧和真情毫无保留地倾洒在这片土地上,是你组织的回报,对郟阳人民的回报,对你自己政治生命的尊重。

2.要视人民如父母。在南水北调工程大移民中,在脱贫攻坚的主战场上,在战疫战洪的危难时刻,我们郟阳的干部率先垂范、冲锋在前,和人民群众的汗水流在一起,和人民群众站在一起干在一起,与人民群众同呼吸共命运,不仅赢得了一场又一场的胜利,也赢得了民心。尤其是在脱贫攻坚实践中,广大党员干部用艰苦奋斗履行使命,用默默奉献兑现承诺,把对家人的“亏欠”埋在心底,把对贫困群众的责任扛在肩头,没日没

夜忙在贫困户家中,忙在田间地头,忙在项目工地,用自己的“辛苦指数”换来贫困群众的“幸福指数”。人民选举我们当“父母官”,我们就要以对父母的感情来对待人民,像孝敬自己的父母一样对待群众,像做脱贫攻坚工作一样对待人民,永远做人民的亲人、家人、贴心人,始终把群众放在心坎上,把群众的需要当作第一选择,贴近群众心窝,关心群众疾苦,知民情、解民忧、暖民心,真正做到和群众心连心、手拉手、情融情。

3.要视事业如家业。责重肩膀硬,人勤家业兴。郟阳的事,就是我们大家的事,我们必须把工作当家事,把事业当家业,绞尽脑汁,用尽心力,勤谨务实,全力以赴,以饱满的政治热情、坚韧不拔的毅力、艰苦奋斗的作风、开拓创新的劲头,奋勇担当,善作善成。

四、带头讲实干,唯有久久为功,才能行稳致远

大道至简,实干为要。当前比我们发达的地区比我们还要拼,我们靠什么赶超,唯有苦干实干,人一之我十之,人十之我百之。各位委员是全区的关键少数,代表着全区的党员,一定要多一些“以上率下、亲力亲为”,少一些“高调表态、纸上谈兵”;多一些“三更灯火、脱鞋下田”,少一些“好高骛远、坐而论道”;多一些“吹糠见米、刀下见菜”,少一些“花拳绣腿、空喊口号”,实字当头、干字为先,切实推动党中央决策部署不折不扣地在郟阳落实落地。

1.要有驾轻就熟的本领。干部存在的价值是解决问题的,决不能让干部自身成为问题。在座有很多是新委员,要胜任新的工作,必须加快提升能力本领;老委员也要与时俱进、与日俱进。主动对标“七种能力”,查找能力短板,坚持干什么学什么、缺什么补什么,积极开展专业训练,研学专业知识,提升专业能力,比如抓经济的能力、抓招商的能力、抓“四上”企业的力量、抓安全生产的能力、抓信访维稳的能力、抓党的建设的力量等,通过学习和实践锻炼,不断提高工作水平,努

力使自己的能力同工作岗位相匹配。

2.要有滴水穿石的韧劲。建设“汉江新城、产业新区”不是一朝一夕的事,我们要保持战略定力、历史耐心,坚定发展信心,稳扎稳打、久久为功。面对新问题新挑战,要敢于迎难而上,越是艰难越向前,在攻坚克难中体现能力和担当。

3.要有马上就干的作风。始终保持“等不起、慢不得、坐不住”的责任心和紧迫感,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的时效观念,大力倡导“事不过夜”的好作风,带头落实市委“四提”工作要求,争当“四个表率”,切实改进工作作风,提升工作效能。

五、带头讲团结,唯有众志成城,才能攻坚克难

懂团结是大智慧,会团结是大本事,真团结是大境界。我们领导班子就如同一个乐队,只有搞好团结,搞好大合唱,做到意志统一、行动一致,才能减少“杂音”,才能奏出悦耳动听的交响曲。在疫情防控中,正是因为我们万众一心、众志成城,才取得了疫情防控的重大胜利;在脱贫攻坚和经济发展中,正是因为我们“四大家”如一家,上下一条心、拧成一股绳,才干成了一些过去想干却没有干成的事。团结奋斗是我们不断取得胜利的法宝,今后更要把这个“法宝”传承好、使用好。

1.要谱写最美协奏曲。大家在一起共事,是事业的需要,更是难得的缘分,要做到既各司其职、各负其责,又分工不分家、相互支持配合,通过我们带好“一班人”、影响“一群人”、团结“一方人”。

2.要形成最大公约数。带头落实民主集中制,对于集体作出的决定,要自觉服从,坚决执行,确保政令畅通;要把“建设汉江新城、打造产业新区”作为我们共同的目标、共同的事业,多开展调查研究,多谋划管用举措,多参与集体决策,增强区委的创造力、凝聚力和战斗力。

3.要画出最大同心圆。充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用,主动加强与人大、政府、政协班子以及社会各界的沟通联络,加强与各民主

党派、社会各界人士的团结,在心齐、气顺、劲足的良好氛围中,同抓发展、共谋振兴。

六、带头讲正气,唯有清正廉洁,才能勤政为民

只有一心为公、一身正气、一尘不染,才能坐得稳、行得正、走得远。大家要带头坚持廉洁操守,擦亮清廉底色,当好廉政表率。

1.要心静如水。常怀律己之心,常除非分之想,始终对工作保持一颗进取心,对名利保持一颗平常心,对权力保持一颗敬畏心,对组织保持一颗感恩心,坚决克服“左顾右盼”的攀比心和“上蹿下跳”的浮躁心,把心思用在干事创业上,一门心思谋发展,心无旁骛促振兴。

2.要表里如一。始终把全面从严治党的政治责任放在心上、扛在肩上、落实到行动上,严格落实“一岗双责”,对分管领域的党风廉政建设,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。始终把廉政教育放在首位,管好自己、管好家人、管好身边的同志,带出清廉队伍,培育清正家风,在政治上守护好一方“绿水青山”。

3.要守节如玉。各位委员要珍惜人民赋予的权利,要像爱惜自己的脸一样爱惜自己的名誉和操守,任何时候都要管住自己的手、管住自己的嘴、管住自己的脚,不该吃的不吃、不该拿的不拿,不该去的地方不去,不该交的朋友不交,坚决守住清廉底线,清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡做官,让人民满意,让组织放心。

同志们,征途漫漫,唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,紧紧依靠和团结带领全区广大党员干部群众,凝心聚力、团结奋进,实干善为、争作表率,为加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”而不懈奋斗!

(本文系10月29日胡先平同志在中共十堰市郧阳区委十五届一次全会上的讲话,题目为编者所加)

肩负使命履职责 共同协商谋发展

● 中共郟阳区委书记 胡先平

各位委员、同志们：

政协郟阳区第十五届委员会第一次会议今天隆重开幕了。这次会议是在全区上下深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，中国共产党十堰市郟阳区第十五次代表大会刚刚闭幕的关键时刻召开的一次盛会，是全区人民政治生活中的一件大事。来自各行各业、各条战线的政协委员，肩负使命汇聚一堂，共谋郟阳高质量跨越良策，共商郟阳改革发展大计，对进一步统一思想、坚定信心，推动郟阳高质量跨越式发展，加快建设“汉江新城、产业新区”，具有十分重要的意义。在此，我代表中共郟阳区委，向大会的召开表示热烈的祝贺！向全体政协委员，各民主党派、工商联、人民团体和各族各界人士，致以亲切的问候！

政协十四届一次会议以来的五年，是郟阳积极应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年，也是综合实力提升快、城乡面貌变化大、人民群众得实惠多的五年。五年来，在区委区政府坚强领导下，全体政协委员和全区人民一道积极应对来势凶猛的新冠疫情、频发易发的自然灾害、持续下行的经济压力和异常繁重的发展任务，抢抓脱贫攻坚、十堰生态滨江新区建设等机遇，众志成城，埋头苦干，决战决胜脱贫攻坚战、抗疫保卫战、防汛突击战和疫后复苏战，全面建成小康社会，圆满完成了区十四次政协确定的各项目标任务。

五年来，令人难忘的是我们众志成城，共克时艰，疫情防控初战告捷。新冠肺炎疫情来势汹汹，在区委区政府的带领下，全体政协委员与全区人民一道坚持人民至上、生命至上，身先士卒、一线值守，以生命赴使命、用挚爱护苍生，创造了收治率全市最高、万人综合发病率全市最低的战疫成果，书写

了伟大的抗疫史诗，保障了人民群众生命财产安全，为郟阳经济社会发展赢得了时间，赢得了机遇，赢得了民心。

五年来，令人欣慰的是我们攻坚克难，决胜贫困，全面小康如期实现。紧紧围绕区委工作安排，紧盯“两不愁三保障”，坚决落实“四个不摘”“五个一批”政策，精准施策、尽锐出战，全区340支驻村工作队、1.3万名党员干部结对帮扶，抢晴战雨，种菇织袜，修路架桥，“5+2”“白加黑”。用辛苦付出换来了48173户162929名贫困人口全部脱贫、85个重点贫困村全部出列，全面小康如期实现，郟阳“三大五进”“1+2+N”的以业定迁的易迁产业扶贫模式全国瞩目，青龙泉社区被授予全国“十三五”美丽搬迁安置区，郟阳区荣获全国“十三五”易地扶贫搬迁成效明显县等称号。

五年来，令人骄傲的是我们深谋远虑，砥砺前行，复兴郟阳梦想更近。坚持立足实际，放眼未来，研判大势，从市县对接的主动谋划，到市区一体的融合发展，再到汉江新城的精彩开局；从“一江两湖四区六镇”城市发展骨架的拉开，到500多平方公里的深度谋划，城市空间不断扩大，区域发展布局更加科学，城区由跨江发展向拥江沿湖发展迈进，郟阳由十堰后花园向十堰潜力之城、动力之城、希望之城、未来之城跨越。成功创建全国文明城市、全国双拥模范城、国家森林城市，荣获国家生态文明建设示范区、国家农业绿色发展先行区、国家农村产业融合发展示范区、中国最美生态文化旅游名区、郟阳知名度和美誉度大幅提升。

五年来，令人感动的是我们团结一心，凝心聚力，画好最大同心圆。四大家如一家，广泛凝聚最大共识，团结一切可以团结的力量。人民政协积极开

展政治协商、民主监督、参政议政,夯实共同思想政治基础,围绕各项议题协商议政,广泛收集群众愿望要求,春风化雨、解疑释惑,加强沟通、化解矛盾,画好最大同心圆,形成最大公约数,凝聚团结奋进的强大合力。

实干铸就辉煌,奋斗饱含艰辛。五年来,我们风雨兼程、敢拼敢胜,在脱贫攻坚的战场、在抗击疫情汛情的一线、在项目建设的工地、在创文创卫的每一个岗位,一滴滴汗水诠释着干部的担当,一张张笑脸洋溢着奋斗的幸福,一次次咬牙坚持让我们更加接近梦想。这些成绩的取得,是中央省委坚强领导、倾情关怀的结果,是全区上下不舍昼夜、真抓实干的结果,是社会各界鼎力支持、关心帮助的结果!特别是广大政协委员把握大局大势、勇于担当担责、主动献计献策,作出了特殊贡献。尤其是洪斌主席以上率下、带头带领,胸怀大局、克难攻坚,开创了政协工作新局面,同时作为区文旅产业领导小组组长,洪斌同志主导擘画了郧阳文旅产业发展美好蓝图,奠基了文旅产业高质量发展基础。永生同志在政法工作上勤学善思,“365”村(社区)基层治理模式、“一村一辅警”创造了基层社会治理的“郧阳名片”。玉林主席扎根青龙泉社区,从一片荒坡到建成全省最大易迁安置点,集中安置18个乡镇4169户、15021名贫困人口,群众安居乐业,创造了全国易迁新标杆。李涛主席主导金融支持乡村振兴,探索了“扶贫小额信贷”“碳汇贷”“乡村振兴贷”等新做法,为脱贫攻坚、乡村振兴注入了金融活水,郧阳连续五年在全国金融扶贫现场会上交流经验。贵州主席敢啃“硬骨头”,迎着问题上,治理矿山修复。春竹、郭培两位同志虽然到政协时间短,但进入角色快,适应环境强。政协常委佳恒公司杨永明做大做强企业的同时,主动承担社会责任,在疫情防控中主动捐款捐物;政协委员加正建筑公司李加正视郧阳为故乡,积极参与社会公益事业,倾心扶贫帮困。还有很多同志,这里我不一一点到,你们为全区经济社会发展和人民政协事业作出了重要贡献,人民不会忘记,郧阳不会忘记!在此,我代表区委向全体十四届政协委员表示衷心的感谢,并致以崇高的敬

意!

各位委员、同志们,今后五年,是汉江新城的谋划起步期、乡村振兴的全面推进期、县域经济的倍增跨越期。今后五年工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹发展和安全,坚持深化改革开放创新,坚持生态优先、绿色发展,坚持人民至上、生命至上,充分发挥郧阳比较优势,聚焦项目兴区、平安立区、党建强区,围绕“4321”发展目标,沿着“123456”发展路径,扎实推动共同富裕,加快建设“汉江新城、产业新区”,奋力实现“经济倍增、跨越发展”,着力打造全国知名的汉江新城、全省一流的国家高新区、国家现代农业示范区、国家旅游度假区,推动经济社会高质量跨越式发展!

各位委员,同志们!昨天的奋斗写就了今天的业绩,今天的奋斗必将成就明天的荣光。希望十五届区政协和全体委员继续发扬优良传统、秉持担当精神、坚守政协情怀,立足新起点,担当新使命,发挥优势、实干善为、争作表率,广泛汇聚社会各界智慧和力量,在郧阳高质量跨越式发展新征程上写好“政协篇章”,留下“政协印迹”。

借此机会,我讲四点意见:

一、忠诚核心,政治清醒。天下至德,莫大于忠。政协委员必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导,加强政治建设,把准政治方向,强化政治担当,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。保持政治清醒,旗帜鲜明讲政治,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,始终做到与区委同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。牢记初心使命,人民政协的初心和使命与中国共产党是完全一致的,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,特别是“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的

要求,深刻理解内涵,把握精髓要义,引领工作实践。围绕中心成事,区十五次党代会选出了新一届区委领导班子,确定了今后五年的工作思路和发展目标,全体政协委员要围绕区委中心工作,准确把握鄞阳发展所处的新方位、新任务,在新时代展现政协新担当、干出政协新样子。

二、服务大局,实干善为。不谋全局者,不足谋一域。政协委员要对“国之大者”心中有数,要正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。善谋大局,建设汉江新城、打造产业新区就是鄞阳当前的大局,政协委员要自觉把工作放到这个大局中去思考谋划,确定未来五年政协工作的重心,做到党委的中心工作推进到哪里,政协履职就跟进到哪里,各界力量就汇聚到哪里,确保政协工作始终沿着正确方向前进。躬身入局,鄞阳的事是我们大家的事,推动鄞阳高质量发展,在座的没有一个是局外人。政协委员要围绕区委中心工作,紧盯“4321”经济发展目标,沿着“123456”发展路径,落实“五聚五高”举措,跑着要项目、拼着争资金、抢着搞服务,主动作为、奋发有为。敢于破局,以思想破冰引领突围发展,发挥政协联系广泛、人脉丰富的优势,主动加强对外联系交流,在引进项目、资金、技术、人才等方面牵线搭桥,各显神通,为建设汉江新城、打造产业新区聚集更多要素资源,奋力建设国家新能源基地,国家级“三产”融合示范基地。

三、人民至上,履职尽责。习总书记说,“江山就是人民,人民就是江山”。政协委员肩负人民期望,必须把人民放在心中最高位置,把协商与民、协商为民贯穿于履职全过程。想人民之所想,视人民如父母,爱人民如家人,和群众心贴心、心连心,了解人民所思所想所盼,民生疾苦常惦记,万家忧乐萦心头,站在人民角度多思量,取得工作的主动权。言人民之心声,深入田间地头、社区工厂,倾听人民呼声,了解民情,收集民意,从家常话、牢骚话、苦水话中找准群众的关注点和新要求,广泛开展调查研究,形成提案。解人民之难事,做实“协商在一线·有事好商量”民意恳谈会,有事多商量、遇事多商量、做事多商量,听“家长里短”,看“衣食住行”,解“急

难愁盼”,理顺情绪、化解矛盾,宣传政策、释疑解惑,让基层协商更有温度,让为民办事更有力度,让群众拥有更多的幸福感、获得感、安全感。

四、提能善政,争当表率。工欲善其事,必先利其器。政协组织和政协委员要更好地承担起党和人民赋予的光荣使命,必须尽快提升履职本领。要在理论武装上下功夫,加强政治学习和国情、省情、市情、区情的研究,广泛凝聚共识、传播共识,共同巩固意识形态形势主阵地。当前,首要的是做好党代会精神宣讲、解读和贯彻。要在增强能力上下功夫,主动对标“七种能力”,不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,深入研学专业知识,不断提高工作水平,努力使自己的能力同工作岗位相匹配。要在引领示范上下功夫,自觉做到守纪律、讲规矩、重品行,始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,在自己的岗位上建功立业,以模范行动树立和展示新时代政协委员的良好形象。

人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分。区委将一如既往重视政协、关心政协,进一步加强和改善对政协工作的领导,支持政协依法依规履行职能,及时研究解决政协工作中的困难和问题,为政协事业发展创造良好环境。各级领导干部要密切同政协的联系,与政协委员以道相交共甘苦、以诚相交见肝胆、以志相交共奋斗,齐心协力干好鄞阳各项事业。各级党组织要把政协工作纳入总体工作布局、重要议事日程,积极支持政协开展活动,认真办理政协提案,积极采纳建议,真正让人民政协政治有地位、建言有机会、出力有舞台。

各位委员、同志们,民主凝聚力量,团结成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,高标准做好委员“作业”,高质量答好时代“考卷”,同心同德、接续奋斗,实干善为、争作表率,为加快建设汉江新城、打造产业新区而不懈奋斗!

(本文为区委书记胡先平同志在政协十五届一次会议上的致辞,题目为编者所加)

统筹城乡一体化建设 推动全域高质量发展

● 郟阳区委书记、区长 梅华

近年来,十堰市郟阳区深入贯彻习近平总书记关于推进新型城镇化、脱贫攻坚和乡村振兴的重要论述,立足国家南水北调中线工程核心水源区实际,以推进新型城镇化和实施乡村振兴战略为抓手,因地制宜推动人口有序转移、城市扩容提质、产城融合互动、城乡统筹发展,初步形成农工旅互动、点线面结合、区乡村共进的新型城镇化格局,实现了全区脱贫摘帽、经济转型升级、城乡宜居宜业多赢发展。成功创建全国文明城市、国家森林城市、国家卫生城市,先后荣获全国生态文明建设示范区、国家绿色发展先行区、中国最美生态文化旅游名区、国家农村产业融合发展示范区、全国“十三五”易地扶贫搬迁成效明显县等称号。

一、围绕“新型”路径,建设汉江新城

紧扣城乡统筹、产城互动、集约节约、生态宜居等新型城镇化核心内涵和乡村振兴“二十字方针”,系统谋划城乡发展。

聚力“一城”。主动融入国家长江经济带发展战略,提出“一城两区”发展布局,在环郟阳湖核心区建设“汉江新城”,积极承接主城区功能疏解,建设创新名城、生态绿城、现代智城、创富民城,把汉江新城打造成为践行新发展理念省级新区,成为未来10年乃至20年支撑十堰发展“未来之城”。

统筹“两区”。在江北建设现代农业示范区,在江南建设生态康养度假区。充分发挥小城镇联结城乡作用,统筹发展2个中心镇和17个重点镇,精心打造20个乡村振兴示范片,重点建设60个中心村,推动人口向中心镇(村)集中、产业向园区集聚、功能向城镇集约。

建设“三国”。在高新区建设智能制造产业园,发展工业辅助、医疗等各类机器人、新能源汽车等产业。在杨溪铺镇建设绿色装配式建筑产业园,发展装

配式建筑、建筑智能装备等产业。在谭家湾建设食品药品产业园,发展以香菇为重点的配套产业。

打造“四镇”。打造创客小镇,建设众创空间、孵化器、加速器等创新创业平台和数字经济产业园。打造中华水源特色小镇,抢抓水利部帮扶机遇,整合南水北调中线工程沿线六省市文旅资源,建设以文旅产业为主导的特色小镇。打造大学小镇,引进国际排名靠前大学,新办本科和高中学校。打造沧浪山康养小镇,建成沧浪山国家森林公园康养基地、云盖寺绿松石国家矿山公园等。

抢抓南水北调中线工程和脱贫攻坚机遇,争取国家政策资金90多亿元,高标准建成南水北调移民新村61个、易地扶贫搬迁集中安置点354个,9.2万人进城、进园、进镇,从农民转化为城镇居民,带动全区城镇化率增长5个百分点。

二、突出“融合”特色,壮大产业新区

坚持走产城融合的路子,做强产业支撑,壮大产业新区。

一枝香菇兴起一座城。抢抓脱贫攻坚机遇,在城市规划核心区整理土地3000亩,高质量建设青龙泉社区,集中安置全区18个乡镇4251户15133人,配套香菇产业种植示范园1200亩、袜业车间5.1万平方米,成为湖北省最大易地扶贫搬迁单体项目。按照全产业链、全生态链、全价值链模式,区建扶贫产业园、镇村建扶贫车间、户建扶贫作坊,在谭家湾镇建设食用菌循环经济扶贫产业示范园,成立华中食用菌研究院,建设研发中心和香菇交易市场,引进企业22家,在19个乡镇年种植香菇4000万棒,2万户贫困群众种出了小康生活。郟阳香菇被国家食用菌协会授予“中国好香菇”称号,国家发改委以政策引导推介郟阳香菇产业扶贫模式。

一双袜子带富一群人。抢抓产业转移机遇,先

后引进上海东北亚新等26家袜业企业落户郟阳,日产袜子120万双,年产值可达20亿元,成为中部地区最大的袜业生产基地。培育袜业扶贫作坊1700余个,带动近万户群众在家门口创业增收,从农民变成产业工人。贫困户朱方明从深山搬到龙韵村,承包村里袜业扶贫作坊后道加工中心,带动60余人务工,一年纯收入近20万元。郟阳袜业被纳入全国十大脱贫攻坚典型案例。

一座青山趟出一条路。绿水青山是郟阳发展最大的靠山。先后拆旧复垦宅基地9024亩,新增流转土地近10万亩,全区53家农业龙头企业通过“龙头企业+专业合作社+易迁户”方式,把农民变社员,把荒山变绿地,发展特色产业基地80万亩,1.5万户易迁群众挑上了“金扁担”,吃上了“生态饭”,守护绿水青山的日子越过越美。脱贫攻坚主要成就在央视大型纪录片《我们走在大路上》《搬出大山天地宽》展播。

三、着眼“幸福”治理,开创和谐新局

把群众的幸福感和满意度放在首位,打造宜人宜居宜业美丽家园。

环境提升让家乡有“颜值”。坚持擦亮小城镇、星级村庄评选、美丽庭院建设三位一体推进,统筹推进山水林田湖草系统治理,深入推进“绿美郟阳”行动,护好汉江水,当好守井人。建成省级生态乡镇10个、生态村67个、美丽庭院1万户,杨溪铺镇入选全国“一村一品”示范镇,龙泉村等5个村入选国家重点特色村。

文化传承让记忆有“印象”。成立中国郟阳古人类研究中心、中国郟阳恐龙蛋研究中心,举办“五花节”“龙舟节”“美食节”等文化活动,建成中原突围红色记忆博物馆、汉水农耕文化体验展示馆,发掘展示古人类文化、恐龙文化、汉水文化、农耕文化、民俗文化等,村村有故事、山水有传说、草木有文章。

道德涵养让心灵有“归宿”。创新平安郟阳“365”社会治理模式,建立“党员、网格员、技术安全员+中心户长、楼栋长、警长”的“三员三长”工作机制,开展疫情阻控筛查防反弹、环境卫生督查防脏乱、矛盾纠纷排查防激化、安全生产检查防事故、规

划建设审查防违章、林火洪汛巡查防灾害等“六查六防”,建设人心和善、家庭和睦、人际和畅、社会和谐、生态和美的“五和”郟阳。

四、优化“要素”配置,探索振兴新路

坚持问题导向,瞄准“地、钱、人”等振兴关键要素,打破现有的城乡二元结构,促进城乡生产要素双向自由流动。

“三块地”盘活资源。深化改革,让土地权属确定下来,完成农村集体产权制度改革试点工作,农村承包土地全部确权登记颁证到户,引导能人大户、市场主体、村级股份经济合作社规范流转土地,发展规模经营,完善利益联结机制,带动3万农户就地增收。三权分置,让宅基地资源苏醒起来,打造了樱桃沟民宿、沧浪山康养、安阳黄酒村等品牌。碳汇交易,让林地优势呈现出来,抢抓“双碳”政策机遇和森林资源优势,成立十堰绿鑫林业发展有限公司,与广州市国碳资产管理有限公司签订《林业碳汇资源项目开发合同》,以碳变钱,议定本地碳汇交易价格为每吨35元,预估436万亩林地年可实现碳汇总收益5.38亿元。

“三笔钱”壮大资本。整合财政资金,区财政每年整合8亿元以上涉农资金投入脱贫攻坚和乡村振兴项目建设。注入信贷资金,创新乡村振兴贷、惠农贷等绿色金融产品,发放小额信贷11.19亿元,各类金融机构支持乡村振兴涉农贷款余额146亿元,连续七年在全国金融扶贫现场会上交流经验。引进社会资金,实施镇域经济倍增计划,村村培育“四上”企业,支持国有企业发行债券29亿元,吸引市场主体投资50亿元参与乡村建设。

“三种人”助力振兴。发挥党员干部先锋作用,选派340名领导干部任驻村第一书记,组建126支乡村振兴驻村工作队,带领群众推进乡村振兴各项工作。发挥乡贤能人引领作用,建立区、镇、村三级乡贤协会,吸引278名外出创业成功人士回故乡建家乡,领办企业、建设基地,形成了“回归经济”。发挥专业人才特长作用,每村配备辅警、律师、金融村官、科技特派员,用专业人才建设治理农村,焕发农村新活力。

发挥人大职能 服务发展大局

● 郧阳区十八届人大常委会主任 王成

郧阳区第十八届人民代表大会第一次会议,在市第二换届工作指导组的精心指导下,在各位代表和与会同志的共同努力下,圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。会议始终洋溢着民主和谐、团结奋进、昂扬向上、求真务实的热烈气氛,是一次凝聚人心、务实鼓劲、催人奋进的大会。这次大会的胜利召开,对于进一步动员和激励全区人民坚定发展信念、落实发展举措,全面完成区第十五次党代会提出的奋斗目标具有重要意义。

会议期间,全体代表和与会人员以饱满的政治热情和强烈的责任意识,认真履行职责,依法行使权利,积极建言献策,共商发展大计,充分彰显了心系大局、情牵民生的政治情怀,展现了锐意进取、奋发有为的精神风貌。会议审查批准了区人民政府工作报告、区人大常委会工作报告、区人民法院工作报告和区人民检察院工作报告,审查和批准了计划报告和财政预算报告,表决通过了各项决议,依法选举产生了区十八届人大常委会组成人员,区人民政府区长、副区长,区监察委员会主任,区人民法院院长,区人民检察院检察长,郧阳区出席十堰市第六届人民代表大会的代表。并选举我担任区十八届人大常委会主任,绵云、光洪、安长、战报、仁强、淑平等六位同志担任区十八届人大常委会副主任。在此,我代表新当选的同志,对各位代表的支持和信任,表示衷心的感谢!

各位代表、同志们,过去的五年,是攻坚克难、精准发力的五年,是真干苦干、奋进赶超的五年,是抢抓机遇、厚积薄发的五年。五年来,以宗敞同志为班长的区十七届人大及其常委会和全体代表,在区

委的坚强领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,紧紧围绕全区中心工作,深入调查研究,适时作出决议决定,实施有力监督,强化追踪问效,为推动区域经济社会发展和民主法治建设做出了积极贡献。尤其是宗敞主任以身作则,率先垂范,推动人大工作在全省有影响、在全市有位次,为我们作出了表率。仁国主任立足岗位,服务大局,切实加强财经监管,实现了增收节支的目标。干兵主任在做好本职工作的同时,在全区香菇种植的关键时期,吃住在一线,奋战在菇棚,助推香菇产业发展。帮林主任敢说敢言,真抓真干,推动全区城乡规划、文明城市创建工作提标提速。桂丽主任夜以继日,精心精细推进高新区创建工作,国家级高新区摘牌在即。兴忠主任实干苦干,任劳任怨,研究制订了精准扶贫一系列政策,推动脱贫攻坚工作连续三年在全省获得“好”的等次。在此,我代表区十八届人大常委会,向他们表示崇高的敬意!

各位代表、同志们,说一千、道一万,“干”字为要是关键。区第十五次党代会为郧阳今后五年的发展指明了方向,明确了目标,细化了举措。加快建设汉江新城、打造产业新区,是一场接力跑,需要我们在座的各位千字当头、实字托底,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,全身心投入到郧阳经济社会各项工作之中,一棒接一棒地跑下去,每一棒都跑出好成绩。

围绕中心、服务大局,保障和促进区域经济社会发展,始终是人大工作的第一要务。前不久,中央召开了人大工作会议,习近平总书记在会上发表重要讲话,明确提出了新时代加强和改进人大工作的

指导思想、重大原则和主要工作,这是今后一个时期我们开展人大工作的根本遵循和行动指南。十八届人大及其常委会和全体人大代表要以习近平总书记重要讲话精神为指导,切实把思想和行动统一到区第十五次党代会和本次人代会精神上来,按照区党代会、人代会提出的总体思路、奋斗目标和工作任务,实干善为,争作表率。借此机会,我提几点希望,与大家共勉。

第一,坚持党的领导,切实提高政治意识。党的领导是我们各项事业取得胜利的根本保证。区人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢固树立区委工作中心就是人大工作重心的理念,切实做到区委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,真正把坚持党的领导体现于、贯穿于人大各项工作和依法履职的全过程。

第二,坚持围绕中心,切实发挥人大职能。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,着力实现人大工作高质量发展,是助推全区经济社会高质量发展的重要动力。区人大及其常委会要通过依法行使好重大事项决定权,把区委的各项安排部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志和各级各部门抓落实促发展的自觉行动,为郟阳发展凝聚强大合力。要坚持科学谋划、广泛参与,对事关全区发展的战略性、宏观性、前瞻性和热点焦点难点问题,深入调查研究,积极建言献策,言在点子上,督在关键处,为区委决策提供科学依据。要围绕中心任务和重点工作加大监督力度,规范监督程序,创新方式方法,增强监督工作的针对性和实效性,在监督中体现支持、在支持中推动工作。要坚持党管干部原则和人大依法行使人事任免权相统一,为区委人事安排的实现进一步把好关口,督促“一府一委两院”公正、透明、高效运转。

第三,坚持人民至上,切实担当为民之责。过去讲“吃水不忘挖井人”,现在我们要讲“挖井先问吃水人”,水清不清、甜不甜,听群众感受,由群众评

判。人大代表来自人民、植根人民、代表人民、为了人民,履职为民是宪法和法律赋予代表的使命。全体代表要牢记宗旨意识,忠实践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的承诺,善于利用自身联系面广、群众基础好、号召力强的优势,积极宣传政情,深入了解民情,广泛集中民智,切实凝聚民力,充分发挥人大代表参与决策、桥梁纽带、模范带头和引导监督的作用,以实际行动团结和带领群众一道,向共同富裕迈进。

第四,坚持一流标准,切实加强自身建设。新形势对人大工作提出了新的更高要求,我们要倍加珍惜人大工作的好传统、好作风、好局面,持续加强对新形势、新情况、新问题的研究,积极探索做好人大工作的新思路、新举措、新办法,切实推进人大工作与时俱进、创新发展。进一步加强制度建设、业务能力建设、工作作风建设和干部队伍建设,积极树立人大机关良好形象,努力把人大机关打造成让区委放心、群众满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。各位代表要自觉加强学习,深入转变作风,密切联系群众,做到务实干事、主动担当,树立和维护人大代表的良好形象。大家回到工作岗位后,要充分发挥表率作用,带头学习宣传好本次大会精神,带头贯彻好大会确定的各项任务,努力争创一流业绩,展现新时代人大代表风采。

大会期间,市第二换届工作指导组喻强局长、梁阳科长等同志的精心指导,大会秘书处的全体同志、公安干警、新闻记者以及为会议服务的工作人员辛勤工作,保证了大会顺利进行。在此,我谨代表大会主席团和全体代表,向他们表示衷心的感谢!

各位代表、同志们,乘风好去,长空万里,直上看郟阳。拼搏没有年龄大小,奋斗没有身份之别。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在区委的坚强领导下,以更务实的作风、更有效的举措,为建设汉江新城、打造产业新区作出更大的贡献!

(本文系王成同志在郟阳区十八届人大一次会议上的讲话,题目为编者所加)

凝聚发展共识 做好政治协商

● 鄞阳区政协十五届主席 党永生

政协十堰市鄞阳区第十五届委员会第一次会议,在中共鄞阳区委的坚强领导下,在区人大常委会、区政府及有关部门和社会各界的大力支持下,经过全体委员和与会同志的共同努力,圆满完成各项议程,就要胜利闭幕了。这次会议是全区上下深入学习贯彻区第十五次党代会精神,全面开启“建设汉江新城、打造产业新区”新征程召开的一次重要会议。

会议期间,先平书记、梅华区长等区领导出席开幕会和闭幕会,参加委员联组讨论,与委员们面对面交流,共商改革发展稳定大计,充分体现了区委对政协工作的高度重视和大力支持,体现了广听民声、广纳民意、广聚民智的民主作风,极大激发了委员的履职热情。

会议期间,新一届政协委员以高度的政治责任感和饱满的参政议政热情,踊跃建言献策,彰显了社会主义协商民主的优势与活力,体现了政协委员服务发展、心系民生的履职情怀。本次会议选举出了新一届政协主席、副主席、秘书长和常务委员会委员,圆满完成了政协换届工作。会议主题鲜明、气氛热烈,开得圆满、成功,是一次求真务实、团结鼓劲的大会,更是一次承前启后、催人奋进的大会。

过去的五年,区政协常委会在洪斌同志的带领下,团结广大政协委员和社会各界人士,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,围绕中

心勇担当,服务大局作表率,为助推鄞阳高质量发展、政协事业创新发展作出了积极贡献,为十五届区政协常委会开展工作积累了宝贵经验。由于换届工作需要,洪斌同志、玉林同志不再担任区政协领导职务,但他们在任期间秉持的胸怀大局、率先垂范、勤勉担当、敬业奉献的务实作风,将激励我们继续前行。在此,我代表新一届区政协常委会向洪斌同志、玉林同志和十四届政协委员表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

这次大会选举我为区十五届政协主席,选举李涛、黄贵洲、罗春竹、郭培等同志为区十五届政协副主席,此时此刻,我们深感使命光荣,责任重大。这是市委、区委对区政协领导班子和队伍建设的关心厚爱,也是全体委员的信任支持。在这里,我代表新当选的同志作出承诺,在今后的工作中,我们将不辱使命,不负重托,继承和发扬区政协的好传统、好作风,和衷共济,恪尽职守,团结带领广大政协委员,按照习近平总书记提出的“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,不断强化思想政治引领、提升履职尽责新水平,不断推进政协工作创新、激发建言资政和凝聚共识双向发力新效能,奋力谱写鄞阳区政协事业发展新篇章。

刚刚召开的区第十五次党代会,为我们贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局,建设汉江新城、打造产业新区指明了方向、明确了路径。开

幕会上,先平书记对新一届政协工作提出了“忠诚核心、政治清醒;服务大局、实干善为;人民至上、履职尽责;提能善政、争当表率”的殷切希望,给全体委员以极大的鼓舞和鞭策。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。广大政协委员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中共十九大及十九届二中、三中、四中全会精神和省委、市委、区委全会精神,充分发挥政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用,开启新征程,展现新担当,干出新样子。

一、增进认同,坚持党的领导。夯实理论基础,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会的重要讲话精神,不断增进对中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。坚定政治自觉,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终做到思想同心、目标同向、行动同步。准确把握定位,充分认识人民政协主要工作是协商,主要工作方式是“搭台”,广泛凝聚共识、传播共识,努力寻求凝心聚力的最大公约数,画出助力发展的最大同心圆。

二、担当善为,服务中心大局。围绕中心协商议政,服务大局建言献策,既是人民政协的职责所在,也是人民政协的优势所在。在推动高质量发展中担当善为。全区政协组织和政协委员要把区第十五次党代会的决策部署转化为躬身履职的实际行动,紧紧围绕推动郧阳区高质量跨越式发展、加快建设“汉江新城、产业新区”的目标任务,聚焦项目兴区、平安立区、党建强区,“五聚五高”等重点课题开展协商议政,建睿智之言,献务实之策。在

增进民生福祉上担当善为。坚持人民至上、协商与民、协商为民的履职理念,紧盯巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推动共同富裕的民生实事,开展调研视察、一线协商,通过提交提案、视察监督、反映社情民意等方式,传递群众心声,回应群众期盼,促进“急难愁盼”问题的解决。在助力基层治理上担当善为。发挥政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,做实有事好商量·民意恳谈会,做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作,善当界别群众的代言人,争做知情明政的宣讲员,多说加油鼓劲的知心话,汇聚同心发展的正能量,积极引导社会各界握指成拳、挽手并肩,为改革发展稳定大局添助力、增合力。

三、争作表率,彰显委员风采。广大政协委员要常怀为国履职、为民尽责情怀,带头讲学习,做勤学善思的表率;带头讲担当,做尽责成事的表率;带头讲团结,做合作共事的表率;带头讲廉洁,做干净干事的表率。练就过硬本领,加强对政协知识、统战知识的学习,增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。珍惜委员荣誉,主动谋事、认真干事、真诚共事、勇于成事,在政协工作中履职尽责,在本职岗位上建功立业,在界别群众中示范引领。锤炼务实作风,自觉遵守宪法法律和政协章程,遵守政协履职规定,以民主的作风、良好的形象团结人、影响人,共同建设风清气正的政协组织、干净担当的政协队伍。

众手绘就新蓝图,共襄盛举促发展。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共郧阳区委的坚强领导下,同心同德、实干善为、争作表率,为加快建设汉江新城、打造产业新区作出新的更大贡献!

(本文系党永生同志在政协郧阳区第十五届一次会议上的讲话,题目为编者所加)



郟阳区第十八届人民代表大会第一次议



政协郟阳区第十五届委员会第一会议



胡先平参加梅铺茶店谭家湾代表团讨论



梅华参加经济 工商联界别代表团讨论



披下神圣一集



代表热议党代会报告



橄榄之光 摄影/姬廷顺